

臺灣省政府施政報告

宋楚瑜

— 中華民國八十二年十月五日臺灣省議會第九屆第八次大會（口頭報告） —

簡議長、劉副議長、各位省議員女士、先生：

在光輝燦爛的十月裏，貴會第九屆第八次大會於昨日開議，楚瑜奉邀向各位省議員女士、先生報告省政建設，感到十分榮幸；楚瑜到省政府服務的時間雖然不長，承蒙貴會諸多指教，確實獲益良多；省政建設的施政基礎，首在掌握民意歸趨，對於上次大會省政總質詢期間，所提各項問題共六百四十五案。其中，除一百三十八案，因牽涉範圍廣泛，已責由本府各機關繼續研辦，並列管追蹤外，其餘均已辦理完成，屬於中央權責部分，業已建議中央採納辦理，亦請各主辦機關積極溝通協調努力爭取，以求落實。日後還希望各位省議員女士、先生經常給予策勉與支持，使省政建設能在現有的基礎上，開創更寬廣的格局，為省民謀取更多的福祉。

記得在今年三月十六日，楚瑜第一次向貴會，以「熱愛斯土，真誠耕耘」為題提出報告時，就提出了「尊重議會民主、落實地方自治」、「掌握民意歸趨、扶持弱勢族群」、「豐盈文化建設、提升生活品質」、「均衡省政發展、精進基層建設」、「凝聚社會力量、擴大省政資源」、「廣興利除弊、促進社會祥和」等六大項施政理念，半年來，楚瑜深感責任艱鉅，秉持一貫篤實厲行、敬業負責的精神，抱持「為而不有，功成而弗居」的態度，擘劃將六項施政理

念，落實到各項省政建設中，現在，楚瑜願藉此機會，將半年來省政推動的一些具體績效，以及未來努力的重點與方向，向各位省議員女士、先生提出報告，誠盼大家多予支持與指教。

一、推動簡政便民

民主政治的精髓，即是「站在平民百姓的立場，為百姓牟共同的福祉」，對身為公職人員而言，這句簡單的話卻蘊涵了相當的道理；因為政府施政與民眾權益息息相關，若政策和措施與民眾需求脫節時，政府就應積極主動去發掘問題，找出便民的方法來服務民眾，多年來，政府為民服務的措施雖有長足的改進，但不容諱言的，由於時代環境的變遷，以及民眾新的需求，現行法令與行政作業，仍有許多不合時宜之處，亟待不斷檢討革新，以免造成民眾的不便而產生怨懟。楚瑜一直認為，現代化的政府應該是一個「三R」的政府，也就是要「負責任的」（Responsible）、「有反應的」（Responsive）、「講道理的」（Reasonable）政府，因此，楚瑜就任後，就以「簡政便民」作為省政工作戮力以赴的目標。

以具體的例子來說，在連續假期交通擁塞，鐵、公路班車一票難求的問題，除了要在方法上及技巧上謀求

改進，來加強旅客的服務之外，本府經積極爭取，已獲得中央補助臺鐵虧損一百八十多億元，及補助臺鐵購車案一百六十餘億元，將有助於改善連續假期一票難求的現象。其次，對於汽機車監理相關流程進一步簡化便民工作，本府提出二十二項革新的措施，其中考領駕照當天核發等十六項措施已付諸實施；針對省民普遍使用自用車輛，避免迷路不便情形，預訂在兩年內完成道路編號路標，並提供簡易公路網圖，以便利民衆行車。

戶政業務與民衆權益關係密切，為進一步簡化法令縮短作業流程，本府已初步規劃簡政便民工作項目，共計「簡化戶籍登記程序」等六大項二十四小項。其中，屬於省府權責的十一小項，在實施後將定期檢討，至於屬於中央權責的十三小項，俟奉核定後據以辦理，以滿足民衆對於戶政革新的要求。

今後，本府將配合行政院正推動的「行政革新方案」，持續精簡不合時宜、情理的法令規章與行政作業程序，積極推動行政資訊與辦公室自動化，並研究擴大委託民間辦理政府公共事務，秉持「勿以善小而不為，惡小而為之」的理念，強化行政效率，提升為民服務品質，以達到「簡政便民」，增進省民福祉的目標。

二、落實地方自治

健全的地方自治是政府一切施政的基礎，政府為因應憲政改革後國內政治社會環境的改變，使省縣實施地方自治取得法律的依據，正根據憲法增修條文第十七條之規定，研擬「省縣自治法」草案，本府對此一法案的立法過程十分重視，特由十二名省府委員及相關首長成

立專案小組，將本省推行地方自治四十多年的實際工作經驗及心得，研提具體意見，提供決策參採；有關本府建議意見，已在行政院審查會中充分表達，且絕大部分均已被採納，各界關心的省、縣各級政府、議會的組織、職權，以及各級政府權限劃分等都已列入規範，俟「省縣自治法」制頒後，地方自治即取得法律依據，並在法律規範下運作。又本府也成立「地方自治法規修訂審查小組」，針對日後省縣自治法完成立法後相關法令的配合修正、訂正或廢止先行研議，俟省縣自治法完成立法後，當由主管機關邀集學者、各級政府相關人員，循法規修訂程序積極辦理，而地方制度法制化工作也就相當完備。

為溝通基層意見，強化地方自治及加速地方各項建設之推行，舉辦本省八十二年縣市業務座談會、各縣市議會議長副議長聯誼座談會，並辦理四梯次的村里長訪問省政府座談活動，聽取地方應興應革意見，以作為施政參考，無論是縣市長、縣市議會議長、副議長，或村里長在會中所提建議案，均已分送有關主管機關予以研辦。

第十二屆縣市長選舉已訂於今年十一月二十七日舉行，縣市議員、鄉鎮市長暨鄉鎮市民代表、村里長選舉則分別訂於八十三年一月二十九日及六月十八日舉行，選務工作關係重大，依據過去的經驗，此項工作不能有疏失，否則就會引起社會的動盪不安；本府為辦好此項選舉工作，正舉辦選務工作人員講習，俾使工作人員熟悉有關法令及規定，並瞭解如何解決實務的困難。此後

，本府將陸續按既定計畫辦理「全省選舉業務會議」、「選派投票工作人員」、「嚴密印製選票」及「選舉監察」等多項工作；同時，為改善選舉風氣，防止賄選及暴力介入選舉，將透過新聞傳播媒體就選舉重要措施予以宣導，使選民及候選人都能配合政府辦好各項選舉工作。

三、照顧弱勢族群

對於社會上各種不同的聲音，每個人都必須有「兼聽則明、偏信則暗」的認知。因此，為特定立場大聲疾呼的聲音，政府本於對人民福祉的照顧，有責任要給予適當的回應外，對於那些處於社會少數或不利的地位，聲音微弱，甚至默默無聲的弱勢族群，雖然他們欠缺良好的溝通管道或基礎，政府本於為「社會正義」的體現者，有責任也必須主動給予他們更多的關懷和照顧。

在對兒童、青少年、婦女、老人、殘障及低收入者的社會福利照顧與服務方面，正積極推動的工作有：

(一) 加強辦理生活扶助

持續對低收入戶、低收入中度以上殘障者、不幸少年及婦女核發生活補助費，並自八十三年度起開辦遭遇不幸兒童及中低收入殘障者生活扶助，以照顧更多弱勢民衆的基本生活。

(二) 廣續辦理醫療補助

在全民健康保險實施前，為減輕弱勢家庭醫療費用負擔，業經開辦低收入戶健康保險，兒童、少年、老人醫療補助，洗腎醫療補助，血友病患醫療補助，低收入戶精神病患收容治療補助，殘障者醫療復健補

助及一般民衆罹患嚴重傷病住院無法負擔醫療費用者補助。

(三) 加強推展重度殘障者就養服務

訂定「臺灣省加強推展重度殘障者就養服務計畫」，推動增設（擴建）殘障教養養護機構，輔導設立重度殘障者日間托顧機構，並輔導設置庇護工場及辦理殘障者居家生活補助等項措施。

(四) 開辦中低收入戶老人生活津貼

自八十三年度起本省六十五歲以上的老人，凡是生活孤苦無依或家庭生活貧困，且未接受政府生活補助及未經收容安置者，每月發給三千元的生活津貼。

(五) 調高天然災害及急難救助金支給標準

為有效照顧受災戶生活及紓解急難民衆困境，自八十二年九月起調整天然災害及急難救助金支給標準。

在照顧山胞（原住民）方面，本府正依據「臺灣省山胞社會發展方案第二期（八十二—八十五年度）四年計畫第一年度實施計畫」，推行山胞（原住民）政治社會、教育文化、生活輔導、經濟建設、衛生保健、治安維護、財政輔導等七大項工作，又為提高山胞（原住民）生活品質，在八十三年度以一億八千四百餘萬元，辦理生活輔導及發展觀光遊憩等十六項工作。此外，針對部分山胞（原住民）所爭議的「還我土地」運動，本府已增編完成的山胞（原住民）保留地一萬三千二百二十一公頃，正辦理分配土地移交等作業；另山胞（原住民）原居住使用公有土地劃編山胞（原住民）保留地共二

百七十四公頃，已有一百一十七公頃正辦理地上權設定登記等權利賦予工作。另列爲待洽商辦理增編山胞（原住民）保留地共四千八百三十二公頃亦正積極辦理中。同時，本府也選定七處，分別依其資源特性，積極輔導山胞（原住民）保留地共同、合作、委託開發經營；此外，防範濫墾、濫伐與非法占用土地取締及收回工作，及嚴密山胞（原住民）保留地管理暨合理開發利用，以及山胞（原住民）安全堪虞村落遷住計畫等均列爲重點工作辦理。

在照顧農民，促進農業發展方面，有關稻穀保價收購，貴會多次提案建議提高收購價格與數量各一成，案經本府轉請中央採納之後，訂定「收購稻穀價格調整草案」，目前已由行政院經建會審議通過，計畫收購部分每公斤蓬萊穀由十九元調高爲二十一元，在來穀由十八元調高爲二十元，輔導收購部分每公斤蓬萊穀由十六點五元調高爲十八元，在來穀由十五點五元，調高爲十七元，現正報請行政院核定中。評估調整價格後將同時帶動市價上揚，因此農民向政府繳售稻穀及在自由市場出售餘糧收益均將增加，估計可提高稻農收益約二十六億元至三十八億元。而政府負擔將增加約十九億四千萬元至三十億九千萬元。

對於農業建設未來的展望，大家都很關心，特別是在我國加入關貿總協後，可能會產生的問題及影響的層面；因此，本府特訂於十月十六日召開「臺灣省農業建設會議」，分別就「調整產業結構、健全產銷體系」，「建設富麗農村、增進農民福祉」及「加強生態保育、

善用農業資源」等三大議題，邀請農業界產、學、官三方面及民意代表，共同策劃如何「配合國家整體建設，促進農業現代化」，並研擬「中、長期農業發展策略」，作爲省政農業建設方向與作爲。

又農民健康保險財務虧損巨額增加，截至八十二年度累計尚未撥補的虧損額達一百二十四億元，不僅特約醫療院所發動罷診，農會農民亦多有怨言，經本府多次與中央及有關單位開會研商，就相關資格認定爭議予以檢討改進，對於財務虧損方面，政府同意在條例未修正前，由中央全額撥補。另政府鑒於農業人口老化，爲維護農民老年生活，增進農民福祉，行政院農委會已完成「農民年金制度規劃報告」，並研擬「農民年金保險條例」中，以充分照顧農民老年生活。

在勞工福利方面，勞工是現代化工商業發達國家最重要生產力的來源，政府除了在制度上落實勞動基準法外，有鑑於國內產業結構的變化，進一步改善勞動條件，積極督導各縣市政府督促事業單位簽訂團體協約，舉辦勞資會議、實施分紅入股等勞資合作制度、成立「民間處理勞資爭議中介團體」、辦理勞資爭議有關業務研習外，並輔導企業落實推動「事業單位勞工申訴制度」及「事業單位勞資關係診斷與諮詢服務」兩項革新措施，以預防的觀點來改善勞資關係，以積極主動精神來協助勞資雙方建立良好互動關係模式，進而健全產業的發展。又爲落實勞動檢查，保障事業單位及勞工工作安全，八十二年四月至八十二年八月，共辦理一般勞工檢查五千九百六十七廠次、勞工職業衛生檢查一千四百七十

六廠次、辦理化學工廠評鑑三廠、危險性機械或設備檢查一萬一千六百六十五座次。

勞工保險是社會保險重要內涵，本府自三十九年辦理勞工保險業務以來，勞保財務均呈平穩發展，惟普通事故保險費率自六十八年十二月訂為百分之七，迄今已十三年未予調整，由於長期低費率收取保費，造成老年給付提存責任準備金不足達一千多億元，已形成勞保財務結構一大隱憂。本府已成立專案小組，對可能遭遇困難問題，研擬調整勞保普通事故保險費率、老年給付改採年金制、採行分項分類保險費率制、實施醫療轉診及部分負擔制度等具體因應措施，報請行政院核辦。

本省土地資源有限下，運用軍眷村土地合建國宅，不但嘉惠眷戶提升居住環境品質，同時可提供部分國宅配售無住屋的省民，以解決居住問題，故已列為本府施政中重要項目，為加強配合改建國民住宅，已成立「臺灣省軍眷村合作改建國民住宅督導推行委員會」專責推動。按照工作目標，預定於八十四年六月底前發包施工十七處，含三十三個眷村及一處空置營地，共一萬四千餘戶，其中，基隆市光華國宅九百九十七戶於八月六日發包開工，臺中市虎嘯新村中之一百七十五戶於九月二十七日發包，改建後並同時配售中低收入的家庭居住；此外，臺北縣壽德新村、桃園縣陸光三、四村、新竹市公學新村、臺南市實踐三村、果貿二村、大林新村、大道新村、嘉義縣平實乙村、宜蘭縣岳飛新村、高雄縣四維二村等都正進行辦理改建國宅的先期配合作業。

另為照顧勞工居住問題，積極辦理「勞工建購住宅

四、

積極開源節流

「貸款」、「勞工修繕住宅貸款」及「獎勵民營企業興建勞工住宅、宿舍」等三項工作，本年辦理補助勞工建購住宅者計有九千八百二十八戶，補助勞工修繕住宅貸款者計有三千七百戶，獎勵興建勞工住宅、勞工宿舍一千四百六十三戶，為更符合勞工需求，自明年起補助勞工建購住宅貸款，每戶金額提高為一百四十萬元，勞工負擔利率降至五點三厘，開放十九家公營銀行提供資金等。有關申請資格放寬為不限於適用勞基法的行業，只要於「辦有營利事業登記證」的事業單位，受僱達二年者即可申請，以鼓勵勞工減少流動率；又為強調權利與義務相對等的觀念與存儲自備款的能力，乃將勞保累計年資由三年提高為五年，修繕住宅貸款金額每戶由三十萬元提高為五十萬元，獎勵興建勞工住宅、宿舍融資每戶由九十萬元提高至一百二十萬元，政府貼補的利率由年息一厘提高為二厘。

臺灣省自有財源收入偏低，近年來收支短差逐年擴大，導致省財政狀況日益困絀，除須依賴中央補助外，仍須發行公債及賒借收入挹注，為改善本省財政窘困現象，本府已採取下列六項具體措施：

(一) 訂定「健全省財政措施方案」，以落實開源節流

本府為遏止財政繼續惡化，除建請中央規範各級政府賒借債務之最高額度限制，及訂定每年度公債及賒借收入占歲入之比重，以及債務還本付息支出占歲出之比重外，為有效落實「自助助人」的精神，訂定「臺灣省健全省財政措施方案」，藉由改善財政結構

、縮短收支差距等措施，達到在短期內「遏止財政繼續惡化」，中長期「維持財政收支均衡及健全省財政基礎」的兩個目標。

(二) 加強省有財產之管理及運用

省有財產筆數繁多，為加強其管理及妥善的運用，清查完成的省有土地資料，已建立電腦資料檔管理，並與相關單位建立連線作業網路外，有關清查發現的被占用省有土地，由管理機關列冊，依「臺灣省省有被占(借)用土地清查後續處理措施」，加強處理。其次，本府配合中央「公有土地經營及處理原則」，對於可出售的非公用房地，依「現階段省有房地出售原則」辦理出售，對已出租的房地，積極整頓租金，以裕收益，特別是對位於北、高兩市及繁榮省轄市內，面積一百坪以上的商業及住宅區之非公用省有土地，逐筆經電腦檔中篩選個案，提供省屬事業機構辦理開發經營，或籌設行舍及辦公廳舍之需。目前已辦理或規劃中的省有土地開發案，計有臺中干城商業區等十個開發案，總開發規模約七百億元；至於河川浮覆新生地的清理工作已經完成，目前正研擬如何開發利用與管理，新竹香山區海埔地正積極辦理規劃工作；都是經由提高省有土地的經濟效益，開闢財源。

(三) 嚴格執行員額精簡計畫

本府配合精簡員額政策，於八十三年度增加之預算員額的一千兩百零八人，刪減二分之一外，亦當陸續檢討訂定第一年裁減員額百分之二，第二年再裁減員額百分之二，第三年裁減員額百分之一比例，以達

成三年內精簡百分之五階段性目標。

(四) 激勵民間參與興辦公共設施事業

各港務局港埠視業務需要，以合作興建方式開放民間投資，八十至八十二年度共達二十六項設施，合計金額九十六億一千三百餘萬元，績效良好；又本府訂定「臺灣省鼓勵民間參與設置垃圾衛生掩埋場執行要點」，提供各項優惠措施，鼓勵民間參與設置垃圾衛生掩埋場，加速垃圾處理及增進土地資源有效利用，目前計有九處完成初、複勘，一處正進行規劃設計及一處正施工中；總計金額為二億九千五百萬元。

(五) 訂頒「臺灣省政府輔導鄉鎮創業自立計畫」，以籌設創業自立基金六十億元為目標，採重點式逐年協助貧困鄉鎮，有效發掘並運用本身特有資源，配合上級資金之補助與貸款，以開創地方自治事業，充裕地方自治財源，並教育地方民眾配合產業之發展規劃個體的生計，共同來從事經濟建設，以繁榮地方，逐次達到財政自主的目標。

(六) 加強稅捐稽徵，落實為民服務，八十二年度本省各稅捐稽徵機關在人力短缺的情形下，圓滿達成稽徵任務，各項稅收實徵數為二千九百十五億二千餘萬元，較上年同期二千六百九十六億一千餘萬元，增加百分之八點一，較預算數二千四百三十一億七千餘萬元，超徵百分之十九點九。為維護稅捐稽徵的公平合理，各縣市稅捐稽徵處正辦理「營業稅稅籍清查作業」、「與農業經營不可分離土地清查作業」、「農業用地移轉免徵土地增值稅案件清查作業」、「房屋稅稅籍清

五、精進基層建設

查作業」等稅籍清查，以期課稅確實，又全面加強清理欠稅，計徵起六十九億四千三百萬餘元，以期課稅公平合理。另為紓解稽徵人力之不足，從簡化稅務行政，提升稽徵效率著手，建議修訂稽徵作業程序有二十四件、報表之簡化有十件，建議修訂法令規章者有二十八件，對簡化稽徵業務，頗有助益，並全面推廣使用光學閱讀機，積極推動實施線上單軌作業，便利民衆繳稅。

由於民衆可以直接感受到基層建設的效益，所以政府長期性持續推動此項工作，本府目前正推動的「臺灣省基層建設第二期四年（八十一年至八十四年）計畫」，計有「協助地方基本公共設施建設，平衡城鄉發展」、「改善地方民衆生活環境，提升生活品質」、「改善地方生產環境，提高民衆所得」以及「臺灣省均衡地方經濟發展第二期計畫」等四大項目，十六個分項計畫；八十二年度執行金額為一百四十三億餘元，八十三年度，將以中央補助八十三億元，本府自籌七十二億元，縣市配合二十八億元，合計一百八十三億餘元，持續推動基層建設工作，以縮短城鄉民衆生活水準的差距。

本府將基層建設採四年計畫廣續辦理，以契合縣市長任期內的表現，增加推動基層建設的助力；其次，為更精進基層設計畫，本府已向中美基金申請補助，於八十二年二月委託文化大學等校的學者，做「基層建設與均衡地方經濟發展之規劃研究」，該研究成果將於八十三年元月完成，屆時將做為規劃臺灣省第三期基層建

設計畫之重要參據資料。

對於基層村里民衆而言，巷道排水溝整修、駁坎臺階欄杆修建、設置路燈、裝置簡易的飲水設施、村落環境美化工作等小型零星工程建設，都與他們日常生活息息相關且影響深遠，本府為彌補「基層設計畫」建設的不足，自七十二至八十二年度止，以七十五億元辦理了二萬三千零八件小型工程，八十三年度將以十三億九千五百萬元持續推動各項小型工程的建設，楚瑜因為走訪本省二十一縣市，得知村里民衆居家生活，因小型零星工程的辦理，能逐漸改善生產環境增加經濟收益外，也減少居家環境髒亂，因此特別寬籌十三億餘元經費，每村里核撥二十萬元，充作建設經費，因此，特別期盼每一位村里長，要「把錢真正花在刀口上」，做好地方建設。

社區是匯集基層民衆生活與意識的共同体，本省社區發展工作自民國五十八年推行以來，共計規劃建設四千三百三十四個社區，由於政府與社區民衆的通力合作，在促進地方發展、縮短城鄉差距及改善社區生活方面，確實使廣大的民衆，深受其惠。八十二年度本府運用經費一億一千萬元，輔導縣市規劃辦理五十七個新發展社區，加強二百二十三個社區，積極充實維護公共建設，推展生產福利建設，並強化精神倫理建設，成效良好；八十三年度運用一億零三百萬元，輔導縣市規劃辦理四十九個新發展社區，加強二百一十三個社區。

本省四面環海，河流短湍，為防止水患，興建河海堤及區域排水乃成為重要基層建設工作，本府於八十三

六、

加速水源開發

年度編列四十七億九千三百萬元，進行各項河海堤新建、整建工程。有關區域排水方面，自八十一至八十六年度編列二百三十二億元，辦理幹支線排水路整修工作。另下水道為現代化都市不可或缺的公共設施，目前本省雨水下水道實施率為百分之二十八點三五，污水下水道接管人口不到百分之一，尤其都市快速化的發展，必然使其周邊土地成為新的人口密集區，該土地的地勢若較低窪，又未做好下水道工程，每遇豪雨，民衆必然深受淹水之苦，甚至威脅到生命財產的安全，如彰化縣員林鎮的排水設施及臺北縣永和市瓦礫溝東支流整治工程，就是顯著的例子。因此，今後，本府將加速各項下水道排水工程的建設工作，目前已研訂下水道系統計畫二百九十一處，預定投資四百多億元，將下水道實施率提升至百分之五十二，以解決民衆長期受水患之苦。

水為國民生活及經濟發展所不可缺，本省位居亞熱帶，單位面積雨量雖多，但因受到地形及降雨時間的影響，遂有「旱季缺水，颱風淹水」現象，造成省民生活上諸多不便及指責；目前本省北部因長時間乾旱，水源銳減，特別是基隆地區，缺水情況比較嚴重。針對基隆地區缺水問題，總統、行政院連院長及楚瑜都親赴當地瞭解情況，經採取應急措施方面，省自來水公司除積極妥覓水源外，供水調配小組配合負責執行分區隔日供水，特別加強對醫療院所及偏遠地區的補充送水，並請臺北自來水事業處支援每日供水五萬立方公尺，又協商北基水利會貢寮雙溪水源提供自來水，及協調國防部以軍

艦支援運水及實施人造雨等來紓解缺水困境，目前，經排除萬難後，基隆地區又恢復正常供水，楚瑜除要特別感謝各相關單位的協助與支援，也籲請全體省民同胞，大家應體念「有水當思無水之苦」，儘量節約用水，並特別注意火燭及飲水安全。

就長遠而言，為解決臺灣地區未來所需龐大水源，本府已辦理各河川水系可能作為蓄水壩址的調查與規劃，配合本省北部、中部、南部及東部區域各時程的需水量，訂定水資源開發計畫如次：

(一) 北部地區（宜蘭、基隆、臺北縣及桃園、新竹地區）

：估計民國一百年需增加水量七億二百立方公尺，宜蘭地區繼續取用地面逕流及地下水使用，目前正規劃水庫等水資源開發，預定半年內完成規劃。基隆地區短程將自貢寮鄉引用雙溪水量每日十萬立方公尺，及新山水庫加高增加供水。西勢水庫將辦理疏濬，及在本年內辦理壩體加高調查設計，貢寮鄉雙溪水庫、丁子蘭水庫調查規劃中，今年年底決定壩址。淡水河以南之臺北地區及桃園地區，短程由石門及翡翠水庫供應，中長程則需規劃興建寶山第二水庫。

(二) 中部區域（苗栗、臺中、彰化、南投及雲林等縣市）

：估計至民國一百年用水需增加水量七億三千四百萬立方公尺。其中竹南、頭份、苗栗地區由永和山及明德水庫供應，南投地區引用地下水及地面逕流，臺中彰化地區短程由鯉魚潭水庫（一期），年供水量七千九百萬立方公尺，中長程則需興建鯉魚潭水庫二期、集集共同引水、大度攔河堰等。

(三)南部區域(嘉義、臺南、高雄縣市及屏東縣)：估計至民國一百年需增加水量五億五千二百萬立方公尺，其中嘉義、臺南縣市的中長程需求，將由曾文、鏡面、仁義潭、蘭潭、烏山頭等水庫及南化水庫供應。高屏地區短程需求，將由曹公圳灌溉用水移用公共給水，如依初步方案八十三年底完成改善措施，可移用每日十萬立方公尺水量，中長程則需興建水庫供應。又澎湖地區除現有的成功、興仁、小池、西安、七美、東衛六座地面水庫，赤崁地下水庫及地下水外，亦擬再興建地下水庫及規劃海水淡化設備來供應用水；本區域除正施工中的南化水庫、牡丹水庫外，將規劃興建高屏溪攔河堰、後寮地下水庫、隘門地下水庫、烏坎地下水庫等。

(四)東部區域(花蓮、臺東二縣)：估計至民國一百年需增加水量一億立方公尺，因發展較緩，其需求仍將引用地面逕流及地下水配合供應，為配合產業東移加速發展成長時，將另擬計畫開發木瓜溪、花蓮溪、卑南溪及秀姑巒溪之地面水供應。

臺灣地區現存較具規模的水庫四十座，水資源開發與利用已具相當成效，由於地面水可靠水源已全部利用，地下水又有過度使用現象，因應未來需求，應以開源節流並重，除了對已開發利用的水量及水質，加強五十條重要河川集水區保育、污染防治工作及適當減少地下水使用量外；有關推行節約用水及合理分配措施，以因應未來用水的需求，都有待主管機關以劍及履及的精神投入更多的努力，目前各媒體報導有關水資源的意見

七、提升生活品質

及民意代表、專家學者的建議，包括組織法令及政府應有的作為等事項，已由主管機關蒐集彙整分析，做為規劃、改進的重要參據，以謀求水資源利用的最大成效。

國人從日常生活中，已逐漸能體會到「財富的增加既不能保證快樂的增加」、「物質的享受也不能意謂幸福的享受」，民衆對健康、安定、舒適的環境品質表現出高度的關切，自然就會要求政府將提升生活品質做為施政的重點工作。

日前完成的民國八十一年底，臺灣地區環境負荷指標顯示，機動車輛的高度成長、事業廢棄物和垃圾量的增加、各種工程的施工，都持續加重了環境的沉重負擔，影響國人生活品質無法提升；因此，「環境保護」工作是提升生活品質的優先要務，本府為妥善處理垃圾，迄今已在全省設置了二百三十四處垃圾衛生掩埋場，在往後的三年，仍預計設置七十四處垃圾衛生掩埋場；此外，本府也積極推動興建垃圾焚化爐，目前位於新店、樹林、臺中、嘉義及臺南等大型焚化爐興建工程正加速進行，至八十六年底，本省將陸續完成每日處理九百噸以上的大型焚化爐十座，將使本省垃圾妥善處理率提升為百分之八十八；若配合落實全面推動垃圾減量工作，必能有效改善省民生活品質。

在人口及用水不斷成長的情況下，水資源在民衆生活重要性日增，自來水公司在兩年內，將完成本省舊漏管線的汰換工程，以減少水資源的浪費外，本府正依據「臺灣省重要河川污染防治計畫」，選定本省水資源用

途較廣泛而情況較嚴重的五十四條河川，責成各縣市政府，加強辦理各項污染防治工作，同時也針對較具污染性的公、民營事業、養豬事業、電鍍工業及工業區等，專案列管一萬五千七百五十四廠場，已改善一萬零一百零八廠場。又為維護空氣的品質，本府依據訂定的「擴大列管空氣污染源督導改善計畫」列管污染性工廠一萬零六百五十八家，已有九千七百八十五家改善所排放的廢氣。環境保護是每個人必須有的嚴肅認知，因此，日後除加強督導基層環保單位，全力執行各項重點工作之外，強化環境教育、宣導、縮短民衆「知」與「行」的差距，以及推動預警系統管制作業，有效防範污染，及時處理污染事件，都有待進一步去努力，才能建立健康、舒適的生活環境。

衛生醫療保健也是我們生活品質的重要一環，提升醫療服務品質就益顯重要，九月間臺中市私立育仁小學學生集體感染痢疾一事，顯示本省目前在公共衛生及防疫系統方面，仍有亟待改進之處，今後除將繼續依照「傳染病防治條例」加強辦理外，對於傷寒、副傷寒、霍亂、日本腦炎、登革熱、愛滋病等傳染病的防治及防疫工作，將特別加強進行。

醫療院所是執行衛生計畫的主要機構，為配合全民健康保險即將於八十三年實施，除加強成本觀念及以企業經營管理理念，避免資源使用不當或浪費，本府依據計畫，加強改善各省立醫療院舍、建築、逐步汰換老舊病床、候診椅等設備，提供人性化、溫馨化的就醫環境及便民就醫措施，以期創新省立醫療院所形象。

八、加強人才培訓

其次，為加強偏遠地區醫療照顧，除培養山胞（原住民）醫護人才、整建山地鄉衛生所及擴大巡迴醫療服務來強化山地離島醫療保健外，特別在烏脚病高流行地區，辦理居民健康檢查及巡迴醫療計九百二十二人次，以及烏脚病門診一千二百二十七人次。

資訊高度的發達，我們已經是身處在知識爆炸的環境中，在價值混淆多元的考驗中，能夠迅速統整資訊、分析創新的人，才是未來的成功者，對於肩負省政建設基本骨幹的公務員而言，為造就一種專門技能而設的短期訓練已有不足之處，面對知識老化週期日漸縮短的衝擊下，公務員的在職進修，必須涵蓋立身處事各種學理的學習，特別要著重於成全基本能力的發展，才能有效提升為民服務工作的品質。

負責本府公務員訓練的「臺灣省訓練團」正依據「省屬各機關組織調適方案」，從組織方向、結構、功能上加以規劃為「人力發展學院」中，是希望經由組織目標的明確化與結構的強化及縱深，來擴大辦理本省公務人員的教育工作，加強人才的培訓。

其次，為建立人才培訓、考核、升遷的整體制度，特訂定「臺灣省公務人員人力發展方案」，辦理薦任第九職等及第七職等主管人員培訓工作；同時，每年選送一百名省屬薦任以上主管在國內、國外的研修、觀摩，提升中、高級幹部的人力水準。

對於省屬各級行政幹部在職訓練，及對考選及格分發任用人員實施在職訓練，日後的人力發展學院除繼續

擴充各種教育的軟、硬體設施，為配合加強人才培訓工作的需要，將增加培訓能量，由現有同一時期受訓最大容量「六百人」提升為「一千人」。為擴大培訓效果，將加強優秀「女性」、「原住民」、「中、高階層主管」及基層建設人才培育；以及成立本省「訓練機構聯繫會報」，經由相互支援、切磋、同步發展，來提高人力培訓成效。

九、善用土地資源

土地是一種空間資源，臺灣地區地狹人稠，在空間侷促的環境中，將有限而寶貴的土地作最經濟合理的運用，一直是省政建設重要的一環。

為加強土地開發利用，本府成立「臺灣省土地資源開發利用專案小組」，由林秘書長擔任召集人，針對「如何促進農業用地移轉及有效利用」、「如何加強市地重劃與區段徵收，健全都市發展」、「如何有效促進省有土地之清理、規劃與鼓勵民衆參與投資開發，加速省政建設」、「如何適切改進國民住宅建設暨有效解決軍眷村改進」及「如何通盤檢討並整合相關法令」等五項主題積極規劃研議，提出具體因應對策，其中依照國內糧食安全及今後農業結構調整需要，初步估計至民國八十六年時，仍需維持七十二萬公頃農地，因此，估算可以釋出十六萬公頃農地，供非農業部門使用，本府依據「臺灣省農地釋出及轉用作業計畫」（草案），對於凡是不適用的農業用地，予以考慮釋出作工商用地時，根據區域性整體規劃及公平原則，訂定農地釋出基本準則為：（一）以區域整體釋出為原則；（二）以不適宜農業生產土

地為優先考慮；（三）兼顧區域性均衡的發展；（四）對於農業生產環境，影響最小限度；（五）經過區域性調查規劃，分期分區釋出等五項；特別對釋出的農地如何有計畫的規劃開發利用，研提具體方法及執行計畫，達到「地盡其利」、「地利共享」的目的，及「取之於農，用之於農」的精神，回饋農業，嘉惠農民。

在現行法制下，市地重劃、區段徵收及土地徵收，可以大量開發取得公共建設及住宅用地，為整體開發土地及促進都市建設發展之重要手段，對建地的供給、房價的穩定、政府重大建設計畫的推動，以及土地儲備制度的建立等，均有莫大助益。

本府自五十六年起辦理市地重劃，歷年來本府共無償取得公共設施用地一千九百二十七公頃，節省政府用地的徵購及工程費用一千一百二十三億元，既可減少公帑支出，亦且裨益於公共建設之推展；同時，重劃後的土地因地形方整，直接臨路，公共設施齊備，可提供條件良好的建築用地。近半年來，本省各縣市正辦理中的市地重劃區共有九十九區、面積二千一百九十九公頃。

本府自民國六十年辦理區段徵收以來，迄今共取得公共設施用地面積一百七十五點三七公頃，提供可建築用地二百四十八公頃，為土地開創了極大的利用價值。本府為配合都市土地整體開發建設，增加可建築用地，抑制房地價格解決住宅用地需求問題，經研擬「臺灣省實施區段徵收五年計畫」，八十三年度計有宜蘭等六縣市辦理區段徵收七區，面積一千三百零四公頃；自八十二年度至八十六年度止，預定在五年內辦理區段徵收二

十五區，面積總計三千三百三十公頃，預估無償取得公共設施用地一千一百六十六公頃，節省政府徵購地價費用四百六十六億四千餘萬元，及建設費用八百二十二億五千一百萬元，提供可建築用地二千一百六十四公頃。

八十二及八十三年度計畫辦理區段徵收十七區，面積二千四百一十六公頃，目前均積極辦理中。此外，淡海新市鎮一千七百公頃及烏日河川浮覆新生地二十點二五公頃，以區段徵收方式開發實施，亦全面展開作業中。又本府為使各縣市政府有效利用區段徵收儲備土地，供配售公共事業用地被徵收的土地或建物所有權人，特研擬「臺灣省實施區段徵收儲備土地配售試辦要點」（草案），俟報內政部核備實施，當可加速公共建設，並維護民衆權益。

為加速都市建設及妥予運用土地資源，依據「加速都市計畫公共設施保留地取得及財務計畫」，本府原擬督促各縣市政府積極辦理取得之七千八百餘公頃公共設施用地的建設及使用，後修正為八千一百零六公頃，目前已取得七千九百十四公頃；有關公共設施保留地的建設，至八十二年八月底的執行進度已達本期（八十一年十二月至八十三年六月）預定進度的百分之四十二點三，較預定進度略有提前。

十、便利交通運輸

本府為便利交通運輸，建立全省整體運輸網路，經擬訂各種短、中、長程計畫，從鐵路、公路、港埠、旅遊設施等作全盤規劃設計，以紓暢交通，便利民衆需求，其主要項目有：

在鐵路建設方面，目前正積極辦理竹南至豐原山線鐵路改善工程，預計八十五年底竣工；東部鐵路改善計畫，主要項目包括宜蘭線鐵路電氣化、北迴線鐵路雙軌及電氣化、八堵至臺東線重軌化與號誌自動化，預計八十八年完工；臺中、臺南鐵路地下化工程，預計八十八年底完成；高屏鐵路電氣化工程，預計八十四年底完成；增購鐵路車廂八百一十輛，目前通勤電聯車三百四十輛部分，已完成公開招標作業。以上建設全部完成後可增加路線容量，提升載客能力，縮短行車時間。

在公路建設方面，為改善主要都市交通擁擠問題，除積極推動臺中、臺南、桃園大眾捷運系統規劃工作，及補助興建停車場，以紓解都市車位不足外，並配合中央規劃臺灣地區十八個生活圈道路系統建設計畫，其中臺北、高雄、臺中、臺南生活圈道路系統建設已核定實施，「桃園—中壢」、「新竹—基隆」已報中央核定，分年辦理，餘均已規劃完成，將陸續核轉中央核定後執行。又為構建全島公路網，已加速辦理的重大公路項目有西部濱海快速公路計畫，北自關渡橋淡水端，南迄高雄市交界處北界橋，全長三百六十七公里，總經費九百四十六億元，第一優先路段將於八十六年六月底完成；東西向快速公路，共計十二條道路，總長三百四十公里，總經費一千九百八十五億元，預計八十八年六月底前全部完成；東部濱海公路改善計畫總經費一百零四億餘元，預計八十七年六月完成。另臺一線、臺三線道路拓寬改善工程，經積極趕工後，將分別於八十三年六月及八十四年六月全部完工。花東公路後續改善計畫、

重要觀光遊憩地區聯外道路改善計畫、西藏大橋新建工程計畫、全省公路系統指示標誌與路網編號計畫，均已加速辦理中，完工後可構成完整公路網路，便利客貨運輸。

在港埠建設方面，高雄港正興建第四、五貨櫃儲運中心，完成後可增加貨櫃作業量二百八十萬個TEU，使臺灣成為西太平洋交通中心，另淡水國內商港第一期工程計畫預計運用經費五十一億三千餘萬元，於五年內完成興建二座砂石碼頭、防波堤及填築新生地，以利東砂北運，穩定大臺北地區砂石供應；開發安平港為高雄港之輔助港，預計運用經費二百九十億二千餘萬元，於八十八年六月底完成商港區土地徵收暨第一期工程計畫，並加強港務管理制度化等種種法制措施，健全港埠管理。

在旅遊設施方面，已開發北海岸、觀音山、八卦山及茂林等四處風景區，另依據「西部濱海縱貫公路遊憩系統開發計畫」開發濱海遊憩區二十七處，「第三號省道縱貫公路遊憩系統開發計畫」開發沿線十八處遊憩區、七處中途服務區，規劃宜蘭縣礁溪、新竹縣清泉及臺南縣關子嶺等三個溫泉風景區，並對本省各風景特定區、遊樂區實施定期與不定期的督導檢查，以維護省民的旅遊安全。

十一、促進文教發展

固然教育可以成為實現國家在經濟發展目標的工具與手段，惟教育的旨趣乃在於國人德性的陶冶；世界各先進國家最近都相當重視教育重新的規劃與改革，以迎

接新時代來臨的挑戰，乃是他們認為：「教育為國家進步的動力，也是國家未來成功的保證」。

此次，臺中市育仁小學發生痢疾感染事件，充分顯示國民中小學基本設施有待改善及充實；以給水設施而言，近五年雖然已補助二十二億五千一百萬元，供四千零三十八校（次）改善給（飲）水設施。但仍有約百分之十二點六五的學校未使用自來水，對學童健康有潛在的危機，為改善給水設施，今後除積極協調省自來水公司優先為學校鋪設自來水管線，期能使所有學生都能飲用自來水外，並將協助各校改善水井設置，其距離污染源必須至少十五公尺以上，在各級學校尚未全面使用自來水之前，凡使用自來水及地下水的學校，其管線應予分開，水龍頭並應明確標示，俾提醒師生辨別分開使用。各校應指派專人定期檢查用水設備，遇有可能引起污染的情形時，應立即加以改善或函報衛生單位協助處理，以確保水質衛生與安全。對各校支用水電費及補助問題，亦將詳予了解，並設法協助改善。

另為改善學校廁所，八十二年度運用專款經費四十二億元，增（改）建一萬零二百六十一間，目前已全面解決；至於改善衛生保健設備，八十二年度共運用經費七億九千餘萬元，改善保健室（含設備）四千五百七十五間；基本設施的維護與充實是一樣的重要，本府自八十二年度調高國民中小學基本辦公費百分之三十五，八十三年度再依八十年調整的標準調增百分之五十。調整後標準為國中：本校每月九千元，分校每校每月六千元；國小：本校每月一萬五千元，分校每校每月七千五

百元。

現階段我們的教育規劃，必須兼顧到全面性，本府為使教育資源之公平分配，在加強私立學校補助上，已由七十七年度的五千萬元提高至八十三年度的七億五千九百六十萬元。今後將繼續本著均衡公私立教育資源的分配，逐年調整公私立學校收費之比為一比三，以拉近公私立學校學生負擔的差距。

為促進城鄉教育均衡發展，本府運用「八十二年度中央補助地方國民教育經費」一百八十六億元，及「臺灣省促進城鄉教育均衡發展計畫」十五億元經費，加強國民中小學各項硬體建設，改進課程軟體教學。由於此一政策的持續加強推動，偏遠及鄉區學校教育環境已獲顯著改善，鄉區學生外流現象，亦因而逐漸減少，若干鄉區高中升學率則明顯提高，以往有招生不足現象，目前已獲改善。

提升原住民教育，提高其文化水準，在山地鄉及平地山胞聚集的村落設立國小或分校分班，對山地籍學生與服務山地鄉教師均訂有優惠措施。近年來，山地國中、國小學生就學率與平地鄉鎮幾無差別，惟在教學方法和內容方面，因山地籍學生在學習環境方面與城市或平地不盡相同，本府要求學校及山地國小教師，靈活設計教學課程，注意改進教學方法，以配合原住民的需要。

臺灣地區的社會已是衣食無虞，而逐漸重視生活品質，特別是國人重視文化消費時，「文化均富」就顯得特別重要，因此，文化建設已經不是所謂的「裝飾品」或「奢侈品」，而是我們生活中不可缺的「必須品」。

本府為使省民有較多的機會，參與文藝活動及發掘其潛能的才華，分享文化的氣息與薰陶，共創純淨和諧的社會，目前臺灣省除新竹縣、嘉義縣因民國七十一年七月分治，另規劃興建文化中心，預訂在八十四年、八十五年開放使用外，其餘十九個縣市文化中心都已經開放使用；為充分顧念到文化設施的均衡分配，增進民衆參與文化活動機會，本府正朝向建立省、縣、鄉鎮市、社區一貫的社教文化工作網路系統而努力，目前本省三百零九個鄉鎮（市）中，已經有二百六十個圖書館開放使用外，已興建完成尚未啓用有二十七所，正興建中有十九所，對於未開放啓用的圖書館，本府正輔導各縣市政府，預訂在八十六年可全部啓用，供基層民衆使用；當然，文化建設光靠硬體建設是不夠的，為充實專業人才，除甄選專業人才出國研習外，並辦理人才培訓班，來充實專業人才的知能，提高為民服務的水準外，也透過辦理文化講座、各項技藝研習等活動，來培養現代化國民基本知能及提升精神生活層次。

對於文化建設的開展，楚瑜個人以為：與外國文化活動的交流與觀摩固然有其必要性，但是「生根的文化才是能成長的文化」，「雅俗共賞、傳統與現代兼容並蓄的文化活動才是豐盈的文化」，因此，無論是歌仔戲、布袋戲、南管、廟會活動及山地同胞等慶典儀式，只要我們多用一些心思做妥適的安排，特別是擴大結合民間參與的力量，都能使我們在文化建設上，用最小的投資，獲取最大成效。

十二、建立祥和社會

經濟決速的發展，國人生活條件獲得大幅的改善，然而由於精神建設未能隨經濟建設同步進展，以致社會上各種價值混淆、是非不清、行為違法脫序事件層出不窮，逐步動搖了社會體中原本的互信與公信，深沈廣泛地，在各方面腐蝕了既有公權力基礎。本府為導正社會不良風氣，重建社會秩序，扭轉社會諸多脫序現象，提升民衆文化素質，豐富生活內涵，培養互助關懷、相互尊重的道德情操，於八十一年七月訂頒「臺灣省祥和社會推行方案」，並由本府各相關單位共同推動執行，以實現法治的民主、福利的行政、富麗的農村為理想，促進社會祥和溫馨景象，透過「拓展志願服務，樹立關懷互助共識」、「加強社會教育，重建良好社會風氣」、「表彰善行義舉，激勵參與社會福利」、「促進社區發展，落實基層文化建設」、「強化福利服務，增進全民福祉」以及「廣邀傳播媒體，宣導祥和社會共識」六項計畫的積極推動，與民間力量充分的參與，「臺灣省祥和社會推行方案」已受到社會各界的肯定與認同，未來各項工作將逐步納入本府施政計畫中持續推動，並廣泛結合社會資源繼續加強辦理，以宏成效。

另外，本府亦積極健全各種福利制度、擴展福利措施等，藉以發揮其社會規範的功能。又本府為維護民衆生命、財產安全，自八十二年六月一日起督導縣市政府貫徹院頒「維護公共安全方案」，執行全省公共場所的安全檢查，截至九月底止，共計執行強制拆除三百七十六處，斷電二百五十四處，斷水六十六處，處以罰鍰者四百九十七件，停業者六百八十四件，其他處理者五百

零八件，對於維護公共安全具有積極意義。

近年來，政府對於嚴重影響社會治安的非法槍械及暴力犯罪防控工作，因破案率的提高，而產生極大的嚇阻作用，已漸緩和並獲得控制，對安定人心具有穩定的正面意義，就整體治安環境，亦有明顯的改善。惟近期由於煙毒、安非他命的氾濫，流氓幫派擁槍自重，暴力介入選舉，已引起社會各界的關切。因此，本府為配合政府「向毒品宣戰」政策，全力動員相關單位配合貫徹執行肅清毒品工作，成立「臺灣省肅清煙毒協調督導會報」，釐訂各主管機關的權責分工，以及敦請社會慈善、公益及宗教團體共同參與，經由檢肅、宣導、教化、勒戒、輔導等措施，全面有效反制煙毒。

另為有效維護年底縣市長選舉之社會治安，特策劃執行「淨化社會治安專案」，自今年九月一日起至十月底止全面實施。本專案執行以擴大臨檢為手段，以警勤區、刑責區工作為基礎，要求所屬透過勤區佈建查察及地區探訪，確實瞭解轄區內人、事、地、物，並執行澈底清除危害治安根源，以有效淨化治安環境，奠定選舉安定基礎，保障選舉之順利完成。

結 語

各位省議員女士、先生，以上大致把半年來省政建設推動的成果，以及未來省政發展的藍圖，向各位做扼要的報告，這半年來，國內外情勢變化很大，我們國家建設也面臨許多新的問題與挑戰，李總統登輝先生期勉國人能在生命共同體的號召下，再創歷史的新開端，行政院連院長更積極推動

行政革新及組織精簡等計畫，希望持續加速國家現代化的步伐，省政建設在這整個大環境的影響下，自需不斷的因應調整，推陳出新，才能肆應時代環境及省民的最新需求。

楚瑜深深覺得，省政與一般民衆的福祉是密切相連的，就以最近多日不雨造成北部地區乾旱的例子來說，不論是水利建設或自來水供應，都是本府責無旁貸的事情，眼見民衆缺水之苦，楚瑜心中也感覺無比的焦焚難安，希望能早日普獲甘霖，解決問題，因此，楚瑜到省府服務後，即要求省屬同仁要能「疾民所苦」，劍及履及地爲民衆提供最迅速、最適切的服務，以建立一個「勤政、廉明、愛斯土」的省政新文化。半年來，省政建設陸續開展各項重要措施，並已獲致初步的成效，但這只是一個新的起點，相信今後在貴會的督策勉勵，以及省府同仁的共同努力下，省政建設必能不斷的向前精進發展。

謝謝各位，並祝大家
身心愉快，萬事如意