

臺灣省政府施政報告

宋楚瑜

— 中華民國八十三年三月三十一日臺灣省議會第九屆第九次大會（口頭報告）

簡議長、劉副議長、各位省議員女士、先生：

在百花盛開的三月裡，貴會第九屆第九次大會於昨日開議，楚瑜奉邀向大會及各位議員女士、先生報告省政建設，感到十分榮幸，自去（八十二）年三月二十日楚瑜到省政服務，到今天剛好屆滿一年又十一天。回顧過去一年，承蒙貴會諸多指教與協助，獲益良多，首先楚瑜要再次向各位議員女士、先生表達最誠摯的謝意，感謝各位對省政的貢獻，也感謝各位讓楚瑜有機會在貴會督促策勵之下，與大家攜手同心，共同為建設美麗的家園而奮鬥不懈。

省政建設是一項連續性的工作，爲了要達成國家現代化的目標，展現更清明的政治，更祥和的社會，更富足的生活，現階段省政建設必須密切的關聯到民衆日常生活以及福利與福祉之上。楚瑜認為爲政首在掌握民意歸趨，對於上次總質詢期間，各位議員女士、先生所提出的各項問題，經彙整後共五百六十八案，其中除了一百四十七案，因牽涉範圍廣泛，已責由本府各機關繼續積極辦理外，其餘均已辦理完成；屬於中央權責部分，業已建議中央採納辦理，並請本府各主管機關努力爭取，以求落實。日後還希望各位議員女士、先生經常給予策勉、牽成，使省政建設能日新又新、精實開創，爲省民謀取更多的福祉，也能爲國家的整體進步奠定厚實的基礎。

記得去（八十二）年六月二十三日，楚瑜第一次參加第九屆第七次省政總質詢結束時，即以熱愛鄉土的心情，向貴會提出「勤政、廉明、愛斯土」的施政理念，並期勉全體省府同仁，要秉懷愛人民、愛鄉土之心，以勤政而負責的態度，廉明、果斷而有擔當的方式來推動省政，使省政建設更加蓬勃興旺，讓臺灣三百年來，先民到此所期盼的新希望能夠得到滿足，並讓後代子孫以我們爲榮。現在楚瑜願藉此機會，將省政推動的整體施政構想，年來的具體施政績效，以及未來努力的重點與方向，向各位議員女士、先生提出報告，誠盼大家多予支持與指教。

壹、省政整體施政構想

一、研訂長期施政目標

政府施政必須要講求整體性與前瞻性，同時也要有持續性和連貫性，爲此，李總統登輝先生主持省政時，曾於民國七十一年十一月訂頒「臺灣省政府建設目標體系」，做爲省政建設的長期施政目標。本府爲永續經營省政，充分有效運用有限資源，同時配合中央的憲政改革、經濟發展與民主潮流、社會變動趨勢，特將民主、均衡、參與、落實、協調及團隊精神之施政理念，與「尊重議會民主、落實地方自治」、「掌握民意歸趨、扶

二、

訂定八十四年度施政目標

持弱勢族群」、「豐盈文化建設、提升生活品質」、「均衡省政發展、精進基層建設」、「凝聚社會力量、擴大省政資源」、「繼續興利除弊、促進社會祥和」之施政重點，衡酌國內外情勢發展和本省民意需求，規劃兼具長期施政的省政建設目標，特於今年元月研訂出「臺灣省政建設目標體系」，在「建設臺灣為三民主義模範省」的總目標下，研訂四項主目標及六十七項分目標，作為今後施政及編訂計畫與預算之依據，長期施政目標如下：

- 落實民主法治，提高行政效能。
- 均衡區域發展，建立均富社會。
- 提升生活品質，增進民眾福利。
- 普及文化建設，促進社會祥和。

為加速省政建設、增進省民福祉，本府依據省民需求、貴會各有關決議、省政建設目標體系，並配合行政院八十四年度施政方針、行政革新方案、振興經濟方案與國家建設計畫，釐訂八十四年度施政重點目標如下：

- 落實地方自治，充裕自治財源。
- 豐盈文化建設，提升教育品質。
- 精進公共建設，均衡城鄉發展。
- 便捷交通建設，廣建國民住宅。
- 加強農村建設，增進農民福祉。
- 擴展社會福利，扶持弱勢族群。
- 維護社會治安，建立祥和社會。

三、

編製八十四年度總預算案

- 強化環境保護，提升省民健康。
- 促進勞資和諧，確保勞工安全。
- 提升服務品質，厲行廉能政治。

為有效達成前述本府八十四年度施政重點目標，八十四年度本府總預算綜計收支預算綱要如下：

— 歲入部分：八十四年度計編列二千三百一十九億五千七百萬元，與八十三年度歲入相較，稅課收入成長百分之十點四，獨占及專賣收入成長百分之三點四，營業盈餘及事業收入成長百分之三十一點五，規費及罰款收入成長百分之十八點二，財產收入成長百分之一百點四，中央補助收入負成長百分之三點四，其他收入成長百分之十。總體歲入較八十三年度成長百分之五點九。

— 歲出部分：八十四年度計編列三千二百億元，係依本府施政計畫目標及地方建設需要，以經濟發展支出一千零四十七億四千萬元為最多，占百分之三十二點七，居第一位；其次為教育科學文化支出，編列八百零一億零六百萬元，占百分之二十五，居第二位；社會福利支出，編列四百零七億七千九百萬元，占百分之十二點八，居第三位；債務支出，占百分之十一點六，居第四位；警政支出，占百分之十點三；一般政務支出，占百分之四點三；社區發展及環境保護支出，占百分之二點三；補助支出，占百分之零點三；其他支出占百分之零點七。簡扼言之，八十四年度本省總預算案歲出部分，以經濟發展、教育科學文化、社會

福利支出、警政支出、社區發展及環境保護支出爲重點，其比率占歲出總額百分之八十三點一。與八十三年度歲出相較，以一般政務支出成長百分之二十一點七最多，其次爲社會福利支出成長百分之十八點六，再次爲警政支出成長百分之五點六，而經濟發展支出則呈負成長百分之二點四，總體歲出成長較八十三年度成長百分之六點八四。

上項收支預算比較結果，計差短八百八十億四千三百萬元，經以發行建設公債二百億元及賒借收入六百八十億四千三百萬元，予以彌平。

貳、當前省政工作重點與績效

一、落實簡政便民

在民主政治的系統中，政府和民衆本來就是一體的，因此，政府所做所爲無一不是爲民衆福祉著想，楚瑜到省政府服務一年的期間，不斷強調「簡政便民」的理念爲當前行政革新最重要的工作，現階段除配合行政院連院長積極推動的「行政革新方案」外，目前本府稅務、地政、戶政、警政、工商登記、交通、醫療保健等，均力求能針對民衆需求，掌握「執簡馭繁」的道理，改進作業上不合時宜之處，積極辦理簡政便民的工作。以具體的例子來說：

— 中低收入殘障者生活補助費用，以往程序複雜，每月要勞動行動困難的殘障者來回奔波，本府自八十三年一月起運用電腦網路系統，簡化補助程序，改採存簿轉帳作業加以改善。

— 鐵路運輸在假期往往一票難求，除積極辦理採購車廂外，亦加強改善售票及車輛調度作業，以滿足民衆的需要。

— 汽機車監理作業常爲人批評，已提出二十二項新措施，其中考領駕照當天核發等十六項，已付諸實施。

— 針對民衆行車常有迷路不便的情形，預定在年底前印製完成「臺灣地區公路網圖」。

— 規劃戶政簡政便民項目，計有「簡化戶籍登記程序」等六大項二十四小項。

— 省立醫療院所推動以身分證掛號及擴大辦理預約掛號，先看病後繳掛號費，減少預約掛號病患仍需排隊掛號的時間。

— 辦理公司登記，可透過電腦語音查詢服務，傳真機受理補正，以縮短時程。

— 爲減輕漁民負擔，簡化漁船進出港手續，縮短船員手冊等證照核發時間，減半徵收二十噸以下漁船筏定期檢查規費，停收未滿一百噸之漁船漁業執照證照費等。

— 八十三年第一期稻作因雨量稀少，無法充分供應農業用水，原據農田水利會估算停灌面積高達九萬一千一百零四公頃，經本府依農民需求加以審慎研議規劃後，已恢復桃園、石門、新竹、苗栗等四個農田水利會正常灌溉面積二萬二千餘公頃。另對停灌區內休耕的稻作補助，已報奉行政院同意提高，每公頃由原來一萬八千元，提高一成爲一萬九千八百元，加強照顧農民福祉。

二、健全地方財政

近年來，由於政府職能擴展及社會政經情勢的改變，地方政府的預算規模不斷擴大，在現行財政收支劃分法下，地方自有財源比重偏低，以致財政收支差短逐年擴大。本府為開拓自有財源、撙節各項支出，以改善本省財務結構，健全全省財務基礎；一方面建請中央修訂「財政收支劃分法」，另一方面訂定「臺灣省政府健全全省財政措施方案」。

在開源方面，積極鼓勵民間參與興辦停車場、購物中心、觀光遊憩設施、文教、醫療衛生、環保、國民住宅、新市鎮及交通等公共事業；同時從加強稅捐稽徵、強化省營事業經營及輔導鄉鎮市開闢自有財源著手。例如在省營事業的經營上，不但要求其在經濟上的效益，更要達成政策上的效益，八十二年度在營業收入方面，較前年度增加五百三十二億餘萬元，稅前盈餘亦較前年度增加二百四十二億餘萬元。另外，本府為配合公營事業民營化政策，已成立「臺灣省政府省營事業移轉民營輔導小組」，訂頒「省營事業移轉民營從業人員權益補償辦法」暨「優惠優先認購股份辦法」，並指定省屬三商銀等十三家列為優先民營化之事業機構。

在節流方面，除一般的節流措施外，本府配合中央精簡員額政策，截至八十三年三月，本府所屬各機關、縣市政府、省營事業機構共計精簡九千六百五十人，如扣除因業務需要而增加的一千六百一十三人，則淨精簡八千零三十七人，精簡的比率為百分之四點四，成效良好。未來中央研議中的「財政收支劃分法」若能提高省

三、精進基層建設

自有財源，由中央編列一定比例災害準備金適時支援地方緊急需求，配合本府「健全全省財政措施方案」的實施，必能大幅改善財政困窘的現況。

楚瑜在訪視地方建設時，深切感受到與民衆生活最直接關連的就是基層建設，本府為擴大基層建設既有成效，使其效益可以直接落實到民衆的日常生活之中，特配合縣市長任期及縣市綜合發展計畫，根據地方發展狀況、財政能力、以及地區的差異特性，訂定各項建設不同的補助比率，使偏遠、離島等建設較為落後及財源籌措困難地區，可獲得較多的補助，確實達到地方的平衡發展。目前正在推動的基層建設第二期四年計畫，其項目包括協助地方基本公共設施及改善地方生產環境的建設，八十一年度及八十二年度共使用經費三百八十八億餘萬元，八十三年度編列經費一百八十五億餘萬元，八十四年度初步編列一百七十八億餘萬元，將有助於大幅度縮短城鄉生活差距。例如：在雨水下水道方面，為有效解決都市積水問題，以維護居住環境衛生及促進都市健全發展，本府現正計畫興建下水道幹支線共一千四百四十五公里，預計至八十六年度將下水道實施率，由目前百分之三十一點八提升為百分之五十二。此外，本府為照顧偏遠地區居民生活，經規劃策訂「改善偏遠地區居民生活八十一—八十四年度計畫」。針對離島、沿海、平地偏遠村里等地區的落後因素及其開發潛力特性，計畫投入七億八千萬經費，來塑造該等地區有利生產環境，以加強改善生活環境。

四、便利交通網路

交通為建設之母，臺灣的交通建設在配合各項經濟建設及區域發展計畫中，扮演著關鍵性的角色，透過良好的交通運輸，民衆能達到較高的生活水準，產業能獲得較大的生產力。近年來每逢連續假日，火車票一票難求，高速公路嚴重塞車，都顯示目前交通建設腳步上已經趕不上民衆的需求。為建立全省整體運輸網路，本府已擬訂各種短、中、長程計畫，從鐵路、公路、港埠、旅遊設施等作全盤的規劃設計，現階段積極辦理交通建設工作主要有：

(一)鐵路方面：今後要真正解決人民「行」的問題，還是要發展大眾運輸系統，其中最重要的就是鐵路運輸問題。目前已在進行山線鐵路竹南至豐原間改善工程及東部鐵路改善計畫，完工後將可增加鐵路路線容量，縮短行車時間。另一方面增購八百一十輛新車，本府將督促交通處及鐵路局於近期內儘速辦理完成；另為解決新車加入營運前鐵路運輸的困境，本府已責由鐵路局於八十四年春節前辦理完成增購或租用一百五十輛客車，加入疏運工作，以紓解長途運輸擁擠現象，解決運能不足問題。

(二)公路方面：北自關渡橋，南迄高雄縣市交界處的西部濱海公路，全長三百六十七公里，已提升標準為快速公路，現正分兩個階段辦理中，該計畫完成後的功能相當於在濱海地區增加一條高速公路，且該路線連接西部地區各重要港口，對便利貨運有甚大助益。至於西部走廊東西向十二條快速公路計畫，配合六年國建

及十二項重點建設計畫全盤檢討，原則以一高與二高間的路段優先辦理。此外；一直肩負運輸任務的臺一線及臺三線全線改善工程，可望分別於八十三年十月底及八十四年六月完成。

(三)都市交通運輸方面：由於都市交通量遽增，本府特以整體規劃的方式，針對全省十八個生活圈進行系統設計計畫，其中臺北、高雄近郊公共工程，臺中、臺南生活圈道路工程，截至八十三年三月已分別完成進度百分之七十六點七、七十八點零五、三十六及百分之六十五點七五，進度均有超前；而基隆、桃園—中壢、新竹、南投等四個生活圈道路設計計畫，預定從八十四年度開始實施；另彰化、屏東、嘉義等三個生活圈已完成規劃，正報請核定中；又宜蘭、苗栗、新營、澎湖、臺東、花蓮、雲林等七個生活圈，目前已完成初步規劃。

五、積極經營水源

臺灣地區社會經濟快速蓬勃發展，民衆對水資源需求日益殷切，為使水源不虞匱乏，本府除加強全省五十條重要河川之集水區保育，並以水系為治理單元，辦理治山防洪計畫外，特衡酌區域用水量的需求，配合十二項建設，進行六項水源開發計畫，來積極經營水源，分別如下：

(一)牡丹水庫計畫。

(二)集集共同引水計畫。

(三)新山水庫加高計畫。

(四)南化水庫計畫。

(五)水庫淤積清除計畫。

(六)興建小型攔河堰計畫。

又經由處理過的自來水，若在輸送過程中大量流失，這是水資源的雙重損失，因此，楚瑜在去年三月時，就要求省自來水公司在八十四年六月底以前，要完成本省九十萬九千八百餘公尺舊漏管線的汰換工程，至八十四年三月，工程進度達到百分之三十七點四八。

六、照顧弱勢族群

「體恤弱小、尊重人權、發揚人道精神」是本府扶持弱勢族群的基本理念，秉持此一原則全面加強對山胞（原住民）、農漁民、勞工、不幸少女、中低收入老人、殘障及受災民衆等弱勢族群的照顧，改善其生活條件與環境。具體的作法有：

(一)加強山胞（原住民）輔導工作：為配合現階段山胞（原住民）生活之照顧，本府研訂「臺灣省山胞社會發展方案」、「都市山胞生活輔導計畫」等多項方案，提高山胞（原住民）生活品質及文化傳承，以照顧山胞（原住民）福祉。

(二)增進農民福祉：本府為落實照顧農民政策，在災害救助方面，建議行政院農委會修正「農業天然災害救助辦法」，將「寒害」、「旱害」及「龍捲風」納入救助範圍中，並將各項災害救助金額，由直接生產成本的百分之十提高至百分之二十，同時，縮短救濟時間，以達迅速救災及復耕之目的。

(三)落實照顧勞工：本府為維護勞工作業安全，特加強實施勞動檢查，辦理重大職業災害抽樣調查，提供災害

預防對策，有效預防及減少職業災害發生，另為解決勞工居住問題，配合辦理勞工建購及修繕住宅貸款，頗具成效。

(四)保護不幸少女：為協助不幸少女渡過生活難關，本府除加強辦理少年寄養服務外，另訂定「臺灣省立育幼院加強扶助原住民兒童計畫」、「搶救原住民少女專案計畫」及輔導籌設十九處少年輔導機構（中途之家），來建立收容及救援的制度，同時配合警政、宗教及慈善團體辦理少女保護、預防宣導及追蹤輔導等工作。

(五)開辦中低收入戶老人生活津貼：自八十三年七月起，針對六十五歲以上，凡符合規定者，每月發給三千至六千元的生活津貼，預估將有二十二萬人可領取此項津貼。

(六)殘障者協助：為便利殘障者平日生活需要，除加速改善舊有公共設施外，對新興建公共設施、建築物、活動場所，則促請建管單位配合設置便於殘障者使用的設備。又為使重度以上未獲安置的殘障者，能獲得更妥善的照顧，八十三年度起試辦遴派專業人員協助家長進行教養工作。

(七)調高天然災害及急難救助金支給標準：為有效照顧受災民衆生活及紓解急難民衆困境，自八十二年九月起大幅度調整天然災害及急難救濟金支給標準。

七、重視環境保護

環境是我們生活的延續，因此，環保工作是一項長遠性、持續性的公共事務，為提升民衆生活品質，本府

已訂定提升環境品質的各項施政計畫，正加強落實推動中；其重要工作，如垃圾處理問題，八十三年度預定興建六十八處垃圾衛生掩埋場，目前已有十四處完工、三十六處施工中、十處發包中、八處規劃設計中；另臺南市及嘉義市垃圾焚化爐興建工程已在日前開工；預定至八十六年，全省將陸續完成十座兼具汽電共生功能的大型焚化爐，屆時將使本省垃圾妥善處理率提高為百分之八十八。另一方面為促使土地資源永續利用，本府也推動將使用期限屆滿的垃圾場，開闢為公園及運動場等，供民衆休閒之用。

又如在水污染防治方面，本府依據「臺灣省重要河川污染防治計畫」，配合各縣市政府加強各項污染整治工作及污染源稽查管制工作，平均每日可削減九百九十七噸之水體污染量，使全省嚴重污染河段的長度減少了百分之十二。至於在維護空氣清潔方面，本府依據「擴大列管空氣污染源督導改善計畫」，針對造成空氣污染之工廠加強列管及重點稽查；同時積極督導改善都會區空氣污染，如針對汽機車的大量增加，加強推動空氣污染檢測及維修合一制度，達到改善都市地區空氣品質的目標。

楚瑜認為維護良好的自然環境，讓後代子孫享有良好的生活空間，是政府無以旁貸的責任，為使省民能以理性的態度參與環保活動，本府除繼續推動環保教育各項宣傳，培養民衆正確的環保認知外，也成立「臺灣省政府公害糾紛調處委員會」來紓解公害的爭議，促進社會祥和。

八、強化醫療保健

醫療衛生保健是推動國家現代化的重要指標，為使政府醫療保健組織功能能充分配合全民醫療保健制度的順利推動，楚瑜除要求衛生處對未來醫療機構應有整體的規劃外，更應有「預防重於治療、軟體重於硬體」的觀念，以創新及現代化之管理方式來經營省屬醫療機構。一年來，楚瑜曾遍訪省屬醫療院所瞭解現況，積極全面整新省立醫院的硬體設備，提供省民從急診、門診到住院一個亮麗、整潔、溫馨、便利的就醫環境，更重要的是要求三十四個省立醫療院所著手建立從掛號、看診、批價到取藥電腦連線的一貫化作業制度，以期徹底消除「三長兩短」（掛號、候診、取藥長；問診、治療短）的怨言。同時要求醫生、護士要宏揚「視病如親」的美德，做到人性化醫療服務，以達身心兼顧的醫療服務理想境界。

九、維護社會治安

臺灣地區在過去四十多年來，經濟之所以能繁華發展，社會之所以能安定進步，整體治安環境的優良，功不可沒，但隨著社會愈趨開放及價值觀念的轉變，犯罪、違法脫序行為，在質與量方面皆與時俱升，使當前的警政工作面臨重大的考驗。為維護社會治安，本府責成警務機關，全面落實暴力犯罪與竊盜案件的偵破、檢肅流氓及查緝煙毒，另為發揮全民統合的防衛力量，除責由警務處選擇全省二十六個警察分局、二百三十六個派出所試辦「二十四小時馬上辦服務中心」，以掌握為民服務時效外，同時配合社政單位規劃建設全省四千三百

十、

九十一個社區，依據「社區發展工作綱要」，積極輔導籌組社區發展協會，透過人民團體組織的運作，激發社區自主及守望相助的精神，培養社區整體共識，落實福利服務，建立溫馨祥和、團結、關懷互助的社會。

均衡文教發展

文化能為社會與個人創造更豐富、更精緻的生活內涵，李總統登輝先生指出八十三年是中華文化精進新的一年。因此，本府正朝向建立一貫的社教文化網路系統在努力，就是將省立博物館等九所省級社教機構、十九個縣市立文化中心、三個縣市立圖書館及新竹市立動物園等二十三所縣市級社教機構，以及二百八十三所鄉鎮（市、區）圖書館予以整合，由點至面的整體性與全面性推展社教文化，使活動的方式更活潑，活動的內容更有深度。此外，為塑造人性化的教育環境，本府積極辦理八項工作：

(一) 提振教育人員士氣：包括提高國民中小學導師費、主管職務加給，調整國小基本辦公費，並提高國民中小學員額編制，降低班級學生人數，以減輕教師負擔，提振教育人員士氣。

(二) 改進給水設施：八十三年度運用十三億九千九百萬元，補助二千一百八十三校，改善給（飲）水設施。

(三) 改善重改建教室：本省目前尚有一百九十六校，一千八百三十一間重改建教室，八十三年度運用十一億三千四百萬元，改進一百零七校，一千一百三十四間重改建教室，並函請各縣市轉知學校，對校內部分危險教室在未改建前，應妥善維護管理，確實維護師生的

安全。

(四) 充實偏遠地區教育設施，均衡城鄉教育發展：本府運用八十三年度「中央補助地方國民教育經費」一百九十五億元，及「臺灣省促進城鄉教育均衡發展計畫」十五億元經費，加強國民中小學各項硬體建設，並改進課程軟體教學，已獲階段性成果。

(五) 加強推展國民中小學視聽媒體教學：本府自八十一學年度起，分四年補助本省各國中、國小每間普通教室充實視聽設備，預定到八十四年度止，全面設置完成。

(六) 試辦國中技藝教育班：為輔導具有職業傾向及志願就業的學生，習得職業基本知能，本府於八十二學年度起，擴大辦理「國中技藝教育班」七百四十一班，八十三學年度起將全面擴大辦理。

(七) 改善教材，落實教材彈性化：開拓學生多元化學習管道，使學生能享有快樂與成功的學習經驗。

(八) 改進教學評量：對不同學習能力的學生，進行不同的內容評量，使學生在各種學習活動上，均能獲得適切的成就。

十一、革新行政風氣

「崇法務實」是每位公務員的基本涵養，近年來，端正政風與促進廉能政府，更是民衆所至盼，也是政府施政的主要目標。楚瑜到省政府服務以來，深感公務員需要有一個寧靜公正的服務空間，才能為民衆做更多、更好的服務，因此除了加強宣導「節約勤儉」的整體行政風氣，企盼民衆及工商業不去誘惑及污染公務人員之

外，同時也責成主管機構，積極從「倡導廉潔觀念」、「加強法令宣傳」、「表揚廉能楷模」及「加強檢肅貪瀆」等四方面，來落實推動「肅貪行動方案」，以提升政府清廉形象。尤其對重大工程及採購案件作業，以周延的防弊措施，深入瞭解可能弊端之所在，加強各項防制作為，以發揮預防貪瀆功效，同時爲了要讓社會大眾瞭解政府革新行政風氣的決心，本府也訂定具體可行的發掘貪瀆工作計畫，鼓勵踴躍檢舉貪瀆不法，建立廉能政府。

十二、培育優秀人才

政治的根本在乎得人，並使人能盡其才。爲提升公務員處理公共問題的能力，培育優秀人才已是刻不容緩。本府主要從三方面來努力，第一是培育優秀省政建設人才，一方面計畫將省訓團改制爲「公務人力發展學院」，另一方面持續辦理主管的各項業務訓練、國內外研習進修計畫；同時訂頒「臺灣省政府選送主管人員出國進修發展實施計畫（簡稱菁英一百計畫）」，自八十三年度起，每年選送一百名省屬薦任以上主管參與研修，分爲「行政管理」、「環保及衛生」、「交通及都市建設」及「社會福利及勞工」四組，以三個月爲期，其中一至二個月係赴外國觀摩、研習，以期培育具有完整學識知能及國際視野的公務人員。另委託東海大學、中山大學及中正大學辦理「公共行政研究班」，提供同仁進修的機會。第二是留住省政建設人才，未來省縣自治法完成立法公布施行後，對於地方機關組織與人事制度將有所調整，本府刻已組成專案研究小組，預爲妥適規劃

。至於目前地方行政機關編制小、職務列等偏低，無法吸引人才下鄉等問題，楚瑜於去（八十二）年本省八十二年擴大人事主管會報時，曾就地方公務人員職等偏低，影響工作人員情緒、發展及晉升管道一事提出建議，蒙考試院及銓敘部採納，爲省屬公務人員一大福音。第三是精簡不必要的員額，楚瑜認爲政府「應有所爲，也應有所不爲」，與其無限制的增加員額，不如簡化不必要的業務，同時推動辦公室自動化，合理調整行政支援單位與業務單位的員額配置比例，儘量將零散單位統合在一起辦公，以節省成本；此外有些業務也可以開放給民間去做，不必事事都由政府去管，使政府更能發揮能力解決民衆真正的疾苦，同時配合「行政革新方案」及「組織及員額精簡計畫」，實現三年內精簡員額百分之五的要求，期能由培育人才爲起點，長遠的、廣泛的、全面的配合國家整體發展工作。

十三、善用土地資源

由於工商產業發達，人口大量向都市集中，衍生公共設施不足與住宅用地缺乏等諸多失調問題；因此，如何加強土地開發，增加土地經濟供給，促進土地合理有效運用，爲當前之急務，特別是目前地方財政狀況普遍窘困，運用地政手段，從事自償性的土地開發事業，除可促進土地有效利用，並能開拓財源，充裕地方財政。舉例來說：目前本省各縣市正辦理中的市地重劃地區共有一百零四區，面積二千四百八十九公頃，辦理中之農地重劃地區有六縣七區，面積二千五百二十公頃。在辦理區段徵收工作方面，本府正積極推動「臺灣省實施區

段徵收五年計畫」，預定自八十二年度至八十六年度止五年內辦理二十五區，面積總計三千三百三十公頃，預估可無償取得公共建設用地一千一百六十六公頃，節省政府徵購土地費用四百六十六億四千餘萬元，及建設費用八百二十二億五千一百萬元，提供可建築用地二千一百六十四公頃。今後，為求善用土地資源，本府除依「區域計畫法」、「都市計畫法」及「非都市土地使用管制規則」實施指導及管制外；同時，也已成立「臺灣省土地開發利用專案小組」，積極針對各項土地利用及管理之課題，進行規劃研議，期能防止土地的人為炒作，達到地盡其利、地利共享的目標。

十四、開創農業新機

農業是兼具生產性、生活性與生態性的事業，本省農業建設在兼顧農業生產、農民生活與農村生態均衡發展之原則下，以建設農漁村、增進農漁民福祉為目標。一年來，本府農業施政重點主要有三個方面：在農業經營方面：發展重點產業，調適生產結構，積極推動大面積水旱田集團栽培，發展精緻農業與具有地區特性的農業產品，提高農機利用率及降低生產成本，提升產品品質與市場競爭力。在農村建設方面：本府積極依據建設富麗農漁村的架構，綜合規劃農漁村社區建設，並在全省選定二十二個農村、六個漁村建設為示範村，作為發展全省農漁村的藍本。在農民福祉方面：繼續辦理農民健康保險；修正「農田及漁塭受害救濟標準」，將流失、埋沒、海水倒灌的救濟金額，分別提高為每公頃十萬元、五萬元及二萬五千元，並縮短救濟時間，以達迅速

救災及復耕目的。

十五、推動眷村改建

政府為照顧眾多軍眷，於民國三十九年起，以克難方式建造眷村；由於時間久遠，眷村房屋多已不符使用，相對的在生活環境上也較落後，楚瑜到省政府服務後，為徹底解決此一問題，特成立「臺灣省軍眷村改建國民住宅督導推行委員會」，針對本府轄區內亟待改建之四百一十一個眷村，進行各項改建計畫，並與國防部、縣（市）政府協議評估，對於可再行提供合作改建國民住宅之眷村，將陳報行政院核定後，陸續納入計畫辦理；另外，眷村之土地屬於省有者，為期加速推動眷村改建，本府亦積極檢討修訂「臺灣省省有財產管理規則」有關規定，期能一舉達成眷村改建與廣建國宅的雙重目標。

叁、未來省政工作努力方向

省政建設是一項持續性的工作，有待全體工作同仁不斷努力革新精進，點點滴滴、聚沙成塔、聚水成洋，並體察民意歸趨與社會脈動，繼續興利除弊，才能確實消弭無謂的民怨，累積建設成果。楚瑜來省府服務一年多以來，深感現階段省政工作必須積極投入與民眾福祉密切關連的層面，以迅速、適切、有效的為民服務，來開創「勤政、廉明、愛斯土」的新風貌；面對著新的時勢潮流，舉世都在期盼新世紀的來臨，我們更要加緊掌握這個關鍵的時刻，配合中央政策與民意需求，為省政現代化做好周全的準備。因此，省政建設除了充分反應民意需求，積極推動落實簡政便民、健全地方

財政、精進基層建設、便利交通網路、積極經營水源、照顧弱勢族群、重視環境保護、強化醫療保健、維護社會治安、均衡文教發展、革新行政風氣、培育優秀人才、善用土地資源、開創農業新機、推動眷村改建等十五項全方位施政工作外，今後省政工作，更應有整體性與前瞻性的開展，展望新的一年，楚瑜願意利用這個機會，把未來半年中，幾項施政重點，向各位議員女士、先生報告如下：

一、健全地方自治法制

大家所關心的「省縣自治法」（草案）、「行政區劃法」（草案）及「公職人員選舉罷免法修正案」，現正由立法院審議中，俟立法院完成立法程序，中央即可規劃省長民選問題。本府配合此三項重要法案之訂定及修正，正修訂「臺灣省各縣市政府組織規程準則」等九項省法規，以強化地方政府為民服務的權力和能力；為落實憲法均權制度的設計，本府研擬的「省縣（市）、鄉（鎮、市）自治事項細目」，主管機關已擬妥範例，並送請各廳處局會參考研擬各該管自治事項細目，以期能充分發揮行政功能。另為使基層組織編制合理，以因應本省社會結構變遷，本府當以負責務實的態度，審慎修訂相關行政法規，讓縣市政府、鄉鎮市公所得因地制宜，視地區特性及需要擇設組室單位，以符地方自治精神，同時對於轄區人口較多之板橋市、三重市、中和市等縣轄市，亦通盤檢討修正其員額設置基準，俾提高其為民服務品質。

二、推動十二項建設

政府為加速推動均衡區域發展及改善全民的生活品

質，自民國四十年代以來，已經實行九期經建計畫，並陸續推動十項、十四項及六年國建等重大計畫，不過基於政府的施政要有更完整的重點，要更考慮民衆生活上的需要與便利，行政院經建會日前邀集相關主管部會及省市府討論，基於重視財政穩健、民間的積極參與及區域的均衡發展等原則，衡酌需要、財力及執行能力等因素，將六年國建的多項建設計畫予以適度的調整，初步研訂十二項建設加以推動：

- 國中與國小教育設施的整建。
 - 遊憩系統、都會公園及體育設施的興建。
 - 充實省（市）、縣（市）、鄉鎮（市）、及社區文化軟、硬體設施。
 - 新市鎮開發與國宅的興建。
 - 公共運輸之改進、生活圈道路系統及停車場的全面興建。
 - 工商綜合區的建設。
 - 加速垃圾焚化爐及衛生掩埋場的興建。
 - 加強水資源的開發與管理。
 - 南北高速鐵路的建設。
 - 高雄都會區捷運系統及臺中、臺南市區鐵路地下化的建設。
 - 第二條高速公路後續及東西向快速道路建設。
 - 規劃中部橫貫快速公路的興建。
- 這十二項重點建設中，總共包含四十項子計畫，其中，由本府負責推動的十一項子計畫為：
- 臺灣省興建體育設施計畫。

— 籌建臺灣省立歷史博物館。

— 東部鐵路改善計畫。

— 臺鐵購車計畫。

— 生活圈道路系統建設計畫。

— 集集共同引水工程計畫。

— 南化水庫工程第二期計畫。

— 高屏溪攔河堰工程。

— 新竹寶山第二水庫工程。

— 臺中市、臺南市鐵路地下化工程建設計畫。

— 臺灣地區西部走廊東西向快速公路建設計畫。

三、改善財政結構

如同楚瑜前面報告的，目前地方政府普遍財源短缺，事事仰賴中央補助，造成地方自治功能有待加強，現行「財政收支劃分法」難以配合基層建設需求，各方早有反映，新舊任縣市長、民意代表及學者專家亦迭有重新劃分的建議，楚瑜也認為確實有必要妥適的加以檢討修正，該法修正案目前財政部仍在研議中，其目標是如何提高地方自治財源的比例，或減低地方政府的支出事項；此外，財政部送請立法院審議的「地方稅法通則」（草案），也將適度賦予各級地方政府得課開徵新稅目，調整地方稅徵收率及在其自有稅課以外的現有稅課，附加課徵權限的法源；楚瑜認為惟有地方財政獲得充分有效的改善，才能進一步增進地方自治的功能，使地方政務與事務得以順利開拓與進展，進而實現均衡發展的目標。

四、振興農業發展

農業是我們經濟成長和社會安定的基礎，本省過去四十多年來經濟發展的過程中，農業一直扮演十分重要的角色，近年來由於受到經濟自由化、貿易國際化、海峽兩岸經貿關係日趨開放，以及我國即將加入關貿總協等因素的衝擊，本省農業所面臨的主客觀環境已有重大改變。因此，本府於去（八十二）年十月十六日策劃召開「臺灣省農業建設會議」，邀請產、官、學界人士針對「調整產業結構、健全產銷體系」、「建設富麗農村、增進農民福祉」、「善用農業資源、加強生態保育」等三個中心議題深入探討，並就其結論中選定二十項迫切需要辦理之項目，研訂具體實施計畫積極推動。未來農業生產除重要糧食應確保供應外，應依比較利益、市場導向原則，發展重點產業，整合農業科技，降低產銷成本，加速興擴建現代化之農產品批發市場，規劃電腦拍賣管理設施，自動化裝卸搬運設施及冷藏冷凍保鮮設施，健全交易制度；積極輔導臺灣省農會籌設北區蔬果調配中心，並輔導農民團體利用閒置糧倉及集貨場，予以改建為冷藏庫，以調節供需，建立完整運銷體系。同時，為改善農漁村生活環境、提升居住品質，將配合地方生活圈及產業特性，對農漁村社區作整體性的規劃；此外，面對加入關貿總協後，農產品價格補貼所受到的限制，未來亦需加強辦理非經濟性措施，放寬農業天然災害救助，擴大主要農產品進口損害救助項目，以增進農漁民福祉。

五、整修土地法令

當前公共建設用地徵收補償地價，每因徵收用途而

六、

規劃全民健保

適用不同之法律，有不同的補償；即使以公告現值加成補償的方式，與市價仍有相當差距，地主無法以所得補償金另購同等性質與面積的土地，致難為彼等所認同。基於公共建設的進行應秉持「既不犧牲小我，又能成全大我」的原則，對於被徵收土地者應給予「特別救濟」而非「特別犧牲」，亦即應齊一徵收補償項目與標準，以相當於市價辦理徵收補償，較能促使民衆樂於配合政府公共建設的推動。本府乃研擬「改進土地徵收補償地價之檢討與建議」，並多次邀集中央及省的有關單位與縣市政府會商，獲致土地徵收補償地價統按正常買賣價格（市價）的結論，以維護土地所有權人之權益，俟定案後，即可陳報中央參採，納入新訂的「土地徵收條例」（草案）中。另為統一土地徵收各項獎勵標準，鼓勵民衆樂於配合公共建設，以順利取得各項公共建設所需用地，本府刻已擬訂「臺灣省公共建設用地及地上物拆遷補償獎勵方案」，俟定案後，即可發布實施。

目前中央政府正規劃準備於今年年底實施全民健康保險，有關法律草案正由立法院審議中，未來健康保險法頒布實施後，在行政院衛生署之下，計畫成立「全民健康保險局」，屆時有關公保、勞保、農保、學生團體保險、各級民意代表、村里鄰長健康保險以及漁民、礦工平安保險等等十三類保險中的健康保險部分，將由全民健康保險局統籌辦理。本府將配合此一制度的轉變，執行包括有關業務、人力、資訊的移轉，試辦醫藥分業與醫療費用總額支付制度，加強公立醫院之經營管理

績效及衛生所（室）設施、能力與功能等多項工作。此外，政府為建立完整國民保險體系，正審慎規劃國民年金制度，為使本項措施確實造福民衆，並避免造成政府嚴重的財政負擔，中央特別組成「國民年金制度研議小組」，審慎的針對各項年金制度之相關措施進行研議。

結語

在各位議員女士、先生的指教、支持與協助之下，一年來的省政建設工作推展已獲得省民的關切與回響。許多民衆或寫書信或打電話，來反應關於省政的意見、觀感。平時，楚瑜到各地方訪視地方建設時，民衆更會告訴我「這個要做好」或「那個要趕快做」，誠懇態度上表露出急切的語氣，令我十分感動。各位議員女士、先生平時為民服務，反映民意，和省民接觸頻繁，這種心裏感受當比楚瑜更為深切。

俗話說：「需要是發明之母」，我們可以這麼說：「需求與期望是建設之母」，楚瑜心想，這種民衆關心的熱誠與心意，正是民主政治與社會發展的最大動力與助力。在變遷與改革的脈動下，目前省政工作有待解決與突破之處已逐一浮現，有的是牽涉到整體國家發展的政策規劃及法令規定，有的是需投入相當的時間、心力，但是省府同仁均有信心與決心，要以行動來加以克服，來做好它，再加上貴會的督策與勉勵，必能持續不斷興革，提出對策與方法，向前精進發展。我們相信事在人為，透過群策群力的力量，可以解決問題。

省民、省議會與省政府是一體的，民衆提出期望與需求，省議會為中間橋樑，省政府因應時代環境變遷，調整步伐

，推陳出新，滿足省民最大的需要，雖然各自扮演角色及所發揮的功能不同，但是爲了要更豐富「臺灣經驗」的內涵，要使三民主義模範省的建設產生宏大的效應，此刻正面臨的同一課題，是如何「考驗自我，突破難關」，我們都希望「今天要做的更好」，對於增進人民福祉有更多更大的有效作爲，因此，楚瑜殷切盼望各位議員女士、先生及全體省民，多給予指導與支持，讓我們一起邁步向前。

以上報告，敬請指教

謝謝各位，並祝大家
身心愉快，萬事順利