

臺灣省政府宋主席施政報告

宋楚瑜

— 中華民國八十三年八月三十日臺灣省議會第九屆第十次大會（口頭報告） —

簡議長、劉副議長、各位省議員女士、先生：

貴會第九屆第十次大會於昨日開議，楚瑜奉邀報告省政建設，感到十分榮幸。時間過得真快，楚瑜到省政府服務已有一年五個多月，這段時間，承蒙 貴會諸多協助暨各位議員女士、先生的指教與期勉，使省政工作得以順遂推行，實獲益良多；而盱衡國內、外局勢及現處環境的變化，帶給我們省政建設許多的挑戰。隨著二十一世紀的即將來臨，促使世界朝向建立一個新的秩序，那就是主權在民的新時代已經到來。長久以來，臺灣是一個充滿活力又富朝氣的好地方，在政府與人民胼手胝足數十年的努力耕耘下，已經奠定了一個安康富足的良好基礎。臺灣省人口占全臺灣地區百分之八十以上，土地面積占百分之九十八以上，我們有深闊的港口，便捷的運輸，美麗的山河，也有充沛而努力，有智慧而有情義的人力資源，面對著轉型、蛻變的關鍵時期，我們有足夠的能力與條件，手攜手、心連心，以堅實有力的步伐邁向未來。省政建設最重要的是以省民之心為心，探討民衆希望政府做些什麼；對於上次大會省政總質詢期間，各位省議員女士、先生所提各項問題共有七百七十一案，其中，除一百二十五案，因牽涉範圍廣泛，已責由本府各機關繼續研辦，並列管追蹤外，其餘均已辦理完成，屬於中央權責部分，業已建議中央採納辦理，亦請各主辦機關積極溝通協調，努力

爭取，以求落實。記得今年三月三十一日，楚瑜向 貴會第九屆第九次大會作施政報告時，曾提出十五項重要省政工作，也針對未來省民的期望，提出六項努力的方向，近半年來，承蒙簡議長、劉副議長、各位省議員先進的協助、指導，以及中央的配合協助，這些重點工作，已陸續推動，也有一些進展，楚瑜謹在此，代表省府全體同仁，表達由衷的謝忱；懷於省民期望之殷切與建設責任之艱鉅，今後自當秉持一貫篤實勵行、敬業負責、勤政廉明的精神，擘劃大政宏圖，將各項省政建設的成果，落實到省民福祉之上。現在，謹將半年來省政推動的一些具體績效，以及未來努力的重點與方向，向大會提出報告，切盼大家多予支持與指教。

一、規劃省政藍圖

省政建設除了從小處著手外，更重要的是從大處著眼，因為實現一個遠大的理想，就必須要有遠大目標、具體的計畫以及良好的執行能力，其間必須要付出很多的時間來建立共識，要流出很多汗水來共嘗辛勞，也要有巨額的資金來推動建設。省政問題小至省民個人食、衣、住、行、育、樂的生活、生存乃至發展的問題，大到攸關全體省民休戚利害、共同福祉乃至福國利民的整體規劃問題均為省政建設重大課題；所謂民衆之小事，乃是政府之大事，政府之大事，乃是萬千生民之所寄。

臺灣省政在歷任省主席的精心擘劃、辛苦經營，以及貴會積極地督促配合下，已經奠定了非常良好而堅實的基礎。未來的省政建設工作，必須以積極的作為來實現省民願望，以合理的政策來消除社會不平，以整體的計畫來實現社會公義。基於這種認識，楚瑜認為解決民衆的問題，要從民衆的角度來思考，才能真正了解問題的本質；規劃建設的藍圖要從整體的角度來籌謀，才不致以偏概全，而施政作為必須尊重體制，中央、省、縣市及鄉鎮俱為一體，不分彼此，才能有助於民衆幸福的增進。在今年年初，省政府特衡酌國內外情勢發展和本省民意需求，規劃兼具長期施政理想的省政建設目標體系，在建設「臺灣省為三民主義模範省」的總目標下，將政治、社會、經濟、文化等各個層面的建設理想，整合為四項主目標及六十七項分目標。為了進一步落實省政建設目標體系，同時將現階段中央有關「行政革新方案」、「振興經濟方案」、「肅貪行動方案」及十二項重點建設，整合納入省政建設之中，楚瑜認為省政必須要有週詳的整體設計計畫，始克全功，此一整體計畫，必須將主要計畫與細部計畫合理銜接，整合中央、縣市及省府各單位之相關計畫，避免重疊浪費，同時考量計畫的急迫性，財政的籌措及組織的調適，訂定實施的先後優先次序，然後積極的推動，才能在邁入二十一世紀之前，使全體省民分享經濟發展的成果及現代化的生活品質，例如高屏溪自茂林、旗山以下，水質污染嚴重，而該溪下游為高屏地區民生用水之主要來源，因此對於高屏溪之整治工作應列為優先辦理，省政府已於今年七月

二、開展省縣自治

間成立「高屏溪整治推動小組」，就污水防治、農畜專業區、森林保育、垃圾處理、興築攔河堰、砂石開採、水資源保護、紅樹林培育、工業廢水處理等問題，整合相關計畫、組織及人力做長遠性之綜合整治計畫。近期內，將透過這樣政策整合、計畫整合及執行整合，規劃出以公元二千年為目標之「臺灣省政建設藍圖」，期使臺灣省能以嶄新的面貌，成為中華民國建設的新典範。

世界上進步之國家，無論其為單一國或聯邦國，其國家之所以進步，與地方自治有很大關係，國父孫中山先生曾指出：「地方自治為世界之潮流，為民國人民之計，當速從地方自治，以立民國萬年有道之基，以謀全體人民之幸福」。本省從民國三十九年開始，在「臺灣省各縣市實施地方自治綱要」的基礎上實施地方自治，隨著動員戡亂時期的終止，地方自治法治化一直是政府努力的方向；一個多月前，「省縣自治法」及「公職人員選舉罷免法修正案」分別經立法院三讀通過，總統公布施行；中央選舉委員會亦隨後通過「中華民國八十八年辦理省市縣議員暨省市長選舉選務工作進行程序表」，從制度面解決地方自治法治化問題，使國家建設立可在長、可久、可遠的基礎，現階段臺灣省政府為配合省縣自治的開展，在省自治方面，已依省縣自治法第四十二條規定，擬妥「臺灣省政府組織規程」送請貴會審議中；在縣市及鄉鎮市自治方面，已研訂「臺灣省各縣市政府組織規程準則」等相關自治法規，待完成行政程序後，即可送請貴會審議；未來這些法規完成成立

法程序後，臺灣地區的省縣自治將邁入一個新的階段，屆時必能充分強化地方政府為民服務的權力及能力，發揮整體的行政功能。談地方自治，不能沒有財政基礎，由於現行財政收支劃分的不盡合理，使臺灣省自有財源偏低，收入成長緩慢，近年來，省及地方政府現有財政狀況日益困絀，為健全全省的財政基礎，除建請中央早日修訂「財政收支劃分法」外，特研訂「健全省財政措施方案」，短期內以遏止財政繼續惡化，中長期以維持財政收支均衡為目標；加強稅捐稽徵，針對省營事業之營運特性，尋求突破，從提高社會資源使用效率，提高市場競爭能力，賦予經理人組織營運自主能力，適度開放民營公平競爭等原則，來強化省營事業經營成效，對經營不佳之省營事業，則分別成立業務整頓小組，以求轉虧為盈，對已無政策性任務之事業，則積極推動民營化；同時注重省有財產管理運用及輔導鄉鎮經濟建設開闢自有財源。此外，行政院送請立法院審議之「地方稅法通則」（草案）完成立法程序後，也將適度賦予各級地方政府得課徵新稅目，調整地方稅徵收率及在其自有稅課以外的現有稅課，附加課徵權限的法源；如此必能進一步增進地方自治的功能，使地方政務與事務得以順利開展。

三、落實簡政便民

一個現代化的民主政府，是一個為國効命，為民服務的政府，現階段的省政工作，必須體察民意歸趨與社會脈動，積極投入與民衆福祉密切關連的層面，才能提供民衆迅速、適切、有效的服務。簡政便民工作可說是

政府最先要做的工作，可以分為簡化行政程序及解決民衆疾難兩方面加以說明。就簡化行政程序而言，一年五個多月以來，省政府推動了許多關於戶政、社政、運輸、交通、監理、醫療服務、工商建管等方面的執簡馭繁工作，其中較重要的共有九十九項創新的革新措施，例如，過去百姓從甲地遷到乙地，必須先在甲地戶政事務所辦理遷出手續，再到乙地戶政事務所辦理遷入手續，常為民衆所抱怨，省政府民政單位經過研究，認為可以實施一地受理遷出、遷入登記，不必勞煩民衆兩地奔波，這項措施已於七月一日正式實施。又如，針對民衆行車常有迷路不便的情形，本省公路局預定在今年底前印製完成臺灣地區公路指示標誌系統改善措施，可以解決行車不便的情形。這些簡政便民的工作，配合行政院「行政革新方案」的實施，也有了初步的成績。就解決民衆疾難而言，楚瑜及省府同仁，以劍及履及的腳步，跑遍了全省各地，接觸基層、走到民衆生活中間，親自體驗基層民衆的真正疾苦，為許多默默耕耘服務基層的同仁打氣，並且和地方首長、當地民意代表、相關民衆面對面溝通，瞭解地方建設的切實困難問題與急切需要解決之所在，以便加以協助。這些問題，經分析評估後，如確有需要且屬可行者，即請各有關單位儘量納入年度相關計畫預算內辦理；若囿於經費，短期內無法執行者，則向中央爭取補助，或以其他相關經費先行調整勻支。楚瑜在訪視全省二十一縣市中，地方共提出一千四百一十九項建議案，亟待解決，這些建議案中，與民衆生命財產最直接相關的事情，諸如飲水問題、防洪排水問題

的規劃建設事項佔了一半以上，是應列為優先的第一個重點工作；其次是與民衆日常生活方便以及生產需要的相關建設，如道路開闢、拓寬、興建橋樑以及農水路、產業道路的改善等項工作約佔了百分之四十，應列為優先的第二個重點工作；再其次為弱勢地區、山地偏遠地區、沿海僻遠地區有關學校、醫療、民衆謀生等相關問題的協助，如山地學校學生宿舍的全面改建，補助農民購置蓄水池等等，亦列為省政府優先支援地方的第三個施政重點。這三項施政重點如能逐一解決，對長年隱藏在基層的民瘼民隱，必然產生澄清的解決。然而，政府財源畢竟有限，事實上，無法一次解決民衆的所有問題，但祇要是針對民衆實際的需要，於促進民衆福祉有利的事，於解除民衆疾苦有幫助的工作，省府相關同仁都願意前去深入瞭解，為民衆解決問題。

四、解決陳年積案

時代在變，環境也在變，政府施政規劃必須掌握民意脈動與時俱進。然而，在我們的社會中，存在著許多因過去法令老舊，不合時宜而糾葛牽結的陳年老案，這些陳年老案往往涉及中央相關的法令制度，如果不設法解決，不僅嚴重影響政府施政建設的進行，也往往造成衆多的民怨，增加政府的負擔。因此，省政府除了積極反映中央協助解決外，亦曾多次邀請全省縣市首長及鄉鎮市區長，共同為陳年老案尋求解決方案，諸如：地方財政困難問題、臺拓地放領問題、南投縣臺大實驗林場、瑞竹、頂林、大鞍林業生產合作社林地及臺中縣示範林場放領問題、嘉義縣赤司農場、雲林縣經濟農場的放

領問題、宜蘭縣蘇澳鎮龍淵新村遷村問題、經年未決的工程建設問題、乃至法令對漁民出海限制不符合需要的問題等等，目前都已有相當程度的進展；為了進一步從制度上根本解決，省政府正積極研究在不牴觸中央法規精神及政策前提下，責由各部門從全方位的角度，積極展開各種不合時宜的法令規章檢討工作，對於無法及時修正的陳舊法規，則研究另訂法規送請貴會審議後執行，或另訂行政措施加以處理或補救，期以誠意負責的態度，使過去因時代環境等特殊因素所造成的陳年積案，謀求合法、合理、合情的解決，以消弭無謂的民怨。而這些民怨，最顯著莫如因徵收民地而產生者；以往政府各項工程建設，有時無可避免的必須要徵收民間土地，但由於政府財力所限或其他主客觀因素，土地徵收補償金與市價相較仍有一段相當差距，致地主欲以所得補償另購與其損失相當的房地亦不可能，未來如能以與市價相當的價格來徵收土地，或考慮以地政手段，謀求公私兩全的方法（如市地重劃、區段徵收等）來取得公共建設用地，當較能促使民衆樂於配合政府公共建設的推動。臺灣省政府委員會在今年五月間通過「土地徵收補償地價按同一地價區段或毗臨地價區段之正常買賣價格（市價）辦理」的建議案，提請行政院重新檢討「土地徵收條例」（草案）有關規定，如蒙採納，當可解決土地徵收的各種問題；況且土地價值隨著社會經濟的進步，必然有增無減，如拖延時效，可能因而增加更多的政府負擔。又為期統一都市土地及非都市土地徵收補償地價標準，紓緩土地徵收之阻力，而利整體公共建設工程之

進行，本府特研訂「臺灣省公共建設用地徵收及地上物拆遷補償獎勵方案」，其中規定「都市土地依都市計畫法第四十九條規定加成補償；非都市土地除按公告土地現值補償外，得視都市土地加成標準，發給獎勵金。」一舉解決長年因土地徵收問題而造成的民怨。

五、均衡城鄉發展

城鄉建設的失衡是許多國家現代化發展中引人憂慮的現象，本省由於歷史、人文及地理因素的影響，長期以來，東部與西部之間，南部與北部之間，乃至離島與本島之間，在空間上，發展的程度並不相同。即使同屬西部走廊，都市與鄉村、山線地區與海線地區，現代化發展的深度、都市化發展的強度，乃至政府公共工程建設的密度，也頗有懸殊的差距。此種開發的失衡、失調情形，一方面某些地區產生日益嚴重的環保、交通、治安、公共衛生等資源過度開發與濫用的問題；而另一方面，其他地方卻產生所得偏低，謀生不易及醫療保健等資源開發不足與不當的問題。爲了解決此一問題，本府正積極進行基層建設第二期四年計畫，八十四年度計畫投入一百五十三億餘萬元，辦理全省三百零九個鄉鎮市有關村里道路、農路、產業道路、排水路、自來水的改善工作，以縮短城鄉發展差距。我們走訪全省各鄉鎮市區，並逐一與地方首長、民意代表、熱心士紳、縣議員、村里長交換意見，聽取他們對地方建設的建議案，同時蒐集全省六千六百零九個村里民大會中，民衆經常提出之建議與問題，予以歸納爲十大項，並逐一加以處理解決，從這些問題中，我們可以看出政府的關心，城

鄉應該並重，才能謀國土的均衡發展，政府除了幫助地方改善自來水設施、村里道路、衛生環境及農水路、產業道路外，最重要的就是改善省民生活，提高基層民衆收益，使各地省民同胞均霑省政建設的成果。我們認爲，遠大的理想與美麗的藍圖，都要落實到基層的平衡發展，才能在實施中產生具體的效果。而偏遠地區的發展，是確保城市持續發展的必要條件。例如，省政府協助高雄縣山地的茂林鄉做好污水處理系統，正是保障下游地區乃至都會地區飲水品質的必要措施；協助離島的澎湖、綠島、蘭嶼、小琉球等地，改善漁港，規劃觀光，以增進偏遠地區吸引的力量，那正是保障人口不致過度集中都市的有效作法。同樣的，省政府對於偏遠山區或沿海漁村有關產業道路、農水路、河堤、學校設備、醫療設施以及漁港碼頭的整建，漁村道路的改善，不吝投入更多的省政資源，大力協助農漁民改善他們的生活，也正是落實都市與鄉村的平衡發展及因應加入國際關貿總協的正確作法。此外，臺灣省政府根據地方發展狀況及財政能力，以及地區的特性，訂定各項建設不同的補助比率，使山地偏遠地區、沿海僻遠地區及離島發展弱勢地區等建設較爲落後地區，以及財源籌措較困難地區，可獲得較多之補助，這也是廣續歷任省主席縮短城鄉生活差距所做的努力。

六、便利交通運輸

交通網路與運輸系統的建設是國家發展互動、經濟流通的重要施政建設，有人說交通爲建設之母，用在交通之於臺灣地區的建設，實在是一句非常貼切的話。近

年來每逢連續假日，火車票一票難求，高速公路嚴重塞車，但也有部分極為偏遠鄉鎮地區，民衆卻無路可行，形成強烈的對比，顯示目前交通建設腳步已趕不上民衆的需求。今年七、八月間，本省由於颱風、豪雨爲患，造成全省交通運輸、道路橋樑極大的損失，部分地區甚至可以說是柔腸寸斷，省政府除會同有關單位積極展開搶修工作外；爲建立全省整體運輸網路，本府已擬訂各種短、中、長程計畫，從鐵路、公路、港埠、旅遊設施等作全盤的規劃，在鐵路系統方面，山線鐵路竹南至豐原間改善工程及東部鐵路改善計畫正積極進行中；同時，爲解決火車車廂不足的困境，正辦理增購八百一十輛新車及增租用一百五十輛客車，以解決運能不足問題。爲解決鐵路沉疴問題，省政府於今年五月間成立「臺灣鐵路業務改進方案專案小組」，由省府委員分別依人力、財務、車輛、營運及服務、運輸及安全五項重點，進行診斷，並提出可行對策，當可改進鐵路之營運缺失，提升效能；又爲根本改善臺汽公司營運效能，本府亦成立「臺灣汽車客運公司業務整頓專案小組」，並蒙貴會指派關心議員共同參與，也已有些績效。而全省公路系統中，積極進行全省快速公路系統網，包括西部濱海快速公路、臺一線及臺三線拓寬改善工程，正陸續加緊施工；橫跨西部走廊的東西向十二條快速公路，也加快速度，次第推動，其中八里新店線、草屯漢寶線已於今年五月開工，彰濱臺中線亦於八月間開工，其餘路線將陸續辦理；至中部地區民衆所盼望多年的中投快速道路，目前已完成規劃設計及籌措經費約一百億元，俟用地

七、

推動環境保護

問題解決後，即可開工。爲了進一步縮短時間，增進空間的可及性，在臺中、臺南、桃園、新竹四個都會區內部，正進行大眾捷運系統的規劃；在都會地區透過十八個生活圈的道路建設計畫；在鄉村地區則透過交流匝道把地方道路導入快速公路系統；同時，將偏遠交通不便地區，也設法予以解決，例如屏東縣新埤鄉對外的聯絡道路祇能依靠一一八線，因爲少了一座橋，必須多繞道將近十公里的路程，如能修築一座箕湖大橋，即可解決此一問題；又如苗栗縣的獅潭鄉與苗栗市之間的交通，原本必須繞過汶水上游，如果能在兩地之間的山脈適當地點開闢一座隧道，即可縮短將近二十公里的路程；如此經緯東西，貫通南北，全省形成層次分明、細密週全的網狀交通脈路。未來，全省重要的都市和鄉村，農業區和工業區透過綿密的快速公路系統網，將聯接成而又緊密的共同生活圈，形成一個富有活力、有生氣的生命共同體，發揮相輔相成的乘數效果及互補互助的功能，透過這些快速的網路，及良好的交通運輸，民衆能達到較高的生活水準，產業能獲得較大的生產力，不同地區的國民，彼此情感的交流可得到更好的融合。

隨著國人生活水準的逐年提高，民衆對環境品質的重視與敏感程度亦日益增加，本府除持續推動噪音源改善計畫，土壤污染防治計畫及野生動物保護外，有鑒於垃圾及各種廢棄物的增加，造成環境沉重的負荷，省府爲有效控制環境污染，已推動各項污染防治計畫，積極保護自然環境。爲解決垃圾處理問題，廣續辦理中的第

二期垃圾處理計畫，迄今已興建二百六十九處垃圾衛生掩埋場及兩處中小型垃圾焚化爐，八十四及八十五年度將繼續投資七十六億餘元，規劃興建七十五處垃圾衛生掩埋場，並將陸續完成十座兼具汽電共生功能之大型焚化爐，提升本省垃圾妥善處理率達百分之八十八；另一方面，本府也積極推動垃圾減量及資源回收工作，運用地方現有垃圾清運系統，辦理「臺灣省推動資源回收日實施計畫」，每日約可回收二千九百餘公噸之資源性垃圾，降低垃圾年成長率。在鼓勵民間參與興闢垃圾衛生掩埋場方面，已有新竹縣關西鎮等三處，而推動垃圾清運民營化方面，將選擇部分鄉鎮逐步推展實施；對使用期限屆滿封閉後之垃圾場，則辦理再利用示範工程，規劃設計為公園、運動場所與休閒設施，提升週圍環境品質。在河川污染防治方面，依據「臺灣省重要河川污染防治計畫」，採取「流域性水質管理」及「事業廢水重點管理」並重策略，推動廢水排放許可制度，強化工業區廢水處理功能，使全省工業區污水處理廠之實際處理容量，由每日處理一十七萬零一百五十六噸廢水，增加為每日處理二十五萬六千九百四十七噸廢水。自本（八十四）年度起辦理河川專業污染整治；優先選出水資源用途較為廣泛，且以飲用水水源為主要標的高屏溪、東港溪，成立專案小組，辦理整體性的流域污染整治工作；同時為全面解決污水污染問題，省政府刻已研提「臺灣省污水下水道系統建設實施計畫」，預定以十五年時間推動六十五項污水下水道工程建設，完成後，受益人口達五百四十餘萬人，對提升生活環境品質，增進居

八、積極經營水源

民身心健康，極具價值。至於在空氣污染防治方面，專案列管空氣污染性工廠，對高污染性之陶瓷業及玻璃業採重點稽查，未來將建立污染源設立及操作登記許可與自動申報制度，有效管制工廠的空氣污染源，另建立固定污染源自動監測連線制度，提供空氣品質早期預警資訊，有效控制空氣懸浮微粒量，同時推動機車排放空氣污染物檢測及維修合一制度，設置機車空氣污染物檢測站五百一十七家，不僅提供機車使用者更廣泛便捷的服務，且對都會區空氣品質大有裨益。

近月以來，本省雨量充沛，化解了旱象，但豪雨也帶來了各地的災情，中、南部甚至發生了臺灣地區近半個世紀以來最大的水患。為豪雨阻絕的村落居民，不僅家園遭毀，甚至斷炊斷糧，窘迫困頓，若非深歷其境，絕難體會。省政府除了立即結合各部門及民間力量，予以紓困外，對山區的地層滑動坍方、溪岸堤防的嚴重流失、道路交通的崩塌中斷、水路低地的積水宣洩，乃至災後的衛生醫療均積極展開救災復原的工作。針對高雄地區的嚴重災害，省政府立即成立救災專案小組，由楚瑜擔任召集人，全力進行相關搶救工作，特別是在水利工程方面，由省及中央共同籌措二百零六億餘元，辦理阿公店溪、典寶溪、岡山地區土庫排水系統的整治興建工作，以及阿公店水庫更新改善工程，務必於最短時間協助災民重建家園。至進一步的水土維護，水資源經營亦刻不容緩。臺灣地區國民所得已超過一萬美元，社會經濟快速蓬勃發展，民衆對水資源需求日益殷切，對

豪雨所帶來的災情，亦刻骨銘心。省政府爲了要兼籌並顧，有水時，當思無水之苦，而珍惜水源；無水時當思豪雨爲患，而保育山林水土。因此，一方面正加強全省五十四條重要河川之集水區保育工作，以涵養水源，並以水系爲治理單元，積極辦理治山防洪、河川整治、區域排水等項工作，而在都市地區則加強雨水下水道的設計計畫。另一方面，衡酌北、中、南、東四個區域用水量的需求趨勢，配合十二項建設，進行牡丹水庫計畫、集集共同引水計畫、新山水庫加高計畫、南化水庫計畫、寶山第二水庫計畫、建民水庫計畫及興建二十四處小型攔河堰計畫等項水源開發計畫，來加速經營水源。本省由於受地理環境的影響，水源分散，各地降雨時間及分布亦不均勻，若能將各地水資源視爲水的銀行，彼此互通有無，加以靈活調配，當可發揮挹注濟枯及儲備的功能，有效改善局部地區缺水問題。本省自來水公司研訂完成的「臺灣省自來水分區聯絡供水計畫」，將各地區尚未聯絡之供水管線加速聯絡，俾調配水量及擴大聯絡區域，以提高供水的機動調配能力。此外，自來水在輸送過程大量流失是水資源的嚴重損失，省政府也已責成臺灣省自來水公司在八十四年六月底以前，要完成全省舊漏管線的汰換工程，以提高水資源的使用效率。至於離島的澎湖地區因蒸發量大於降雨量，每逢枯水期就必須由臺灣本島支援運送自來水，爲進一步解決澎湖民衆用水不足問題，省府規劃辦理的「澎湖海水淡化廠工程計畫」，八十四年完工後，當可發揮支援補充澎湖地區枯水期水源不足的功能。

九、豐盈文教建設

近年來，教育問題愈發受到社會的重視，要求改革之聲不斷，在全國教育會議結束後，省政府針對現階段問題加以通盤檢討，國民教育之規劃，將依據地方特性及經濟水準來加以補助，對某些貧瘠及稅收不足的縣市，則規劃爲「教育優先區」給予特別的補助，以縮短城鄉的教育差距；而爲宏揚臺灣歷史文化，除積極興建包括文獻資料館、民俗文物館、史蹟源流館、民間技藝館及先賢先烈館等五大文獻館的臺灣歷史文化園區外，同時加強採集臺灣民俗文物及耆老口述史料，以維護文化資產。在學生教育方面，拓展在學學生多元化學習管道，減輕升學壓力，研議未來推動部分國中改設完全中學，使學生不必經過高中聯考直接升學的可行性，推展資優及中、小學特殊教育，激發潛能，提供無障礙的學習環境，並輔導及獎助私立學校，落實鄉土教育，培養學生「愛護鄉土，尊敬國家，放眼國際」的胸襟。至於在文化建設方面，本府爲落實文化建設，自八十二年度起推行「臺灣省加強文化建設第三期重要措施」，以整體規範、全面發展、重點計畫及全民參與爲原則，依不同層次，不同單位，作全面規劃與執行。同時，爲顧及文化設施的均衡分配，增進民衆參與文化活動機會，將朝向建立包括全省各縣市及鄉鎮市、社區的一貫社教文化工作網路，透過舉辦社區民俗育樂活動、充實社區圖書館、倡導讀書風氣，及推展社教文化活動，來培養現代化國民應有的知能，增加文化知識傳播的深度與廣度，使文化建設的觸角，由省、縣市伸展到鄉鎮和社區的層

級，特別是要從全方位的角度，結合人才與資源來支援基層的本土文化發展工作，同時加強人文道德教育，執行璞玉、朝陽、春暉、慈暉等專案工作，配合「臺灣省祥和社會推行方案」及「臺灣省加強社區文化建設工作實施計畫」，以充實社區居民精神生活內涵，逐步建立富而好禮的文化社會。

十、開創農業新機

自今年七月以來，本省颱風不斷，先後有提姆、凱特琳、道格及弗雷特颱風，造成農業及農民的莫大損失。也因此，更讓我們體會到農業是我們經濟成長和社會安定的基礎，但面對著臺灣地區走向高度工業化的過程中，農業已成為弱勢的產業，尤其未來我國加入關貿總協後，國內農產品勢將承受更大壓力，爲了要增進農民福祉，因應衝擊，省政府除研擬「加入關貿總協農業因應對策擬議」，提供中央決策參考外，特配合行政院「農業綜合調整方案」，研訂「臺灣省農業建設方案」，從整體性、本土性、國際性來調整農業建設方向，規劃十大重要措施，以期達到農業的產業升級，安定農業經營，實現富麗農村的理想。同時省政府正積極籌設「臺灣稻米交易市場」，以新式的銷售管道，促進稻農合理銷售餘糧；爲確保國內重要糧食供應安全，當繼續推行旱田集團栽培，藉獎勵大面積集團經營，降低生產成本。另爲增強市場競爭能力，一方面依據比較利益、市場導向原則，輔導不具競爭力之作物轉作或休耕，一方面將水果、蔬菜、花卉、水產品、毛豬、肉雞、蛋雞等與民生關係密切的七大產業，列爲重點產業，整合農業科

技，積極輔導產銷工作，配合各地區特性、市場需求及產銷狀況，分別規劃成立專業區，建立以市場爲導向之生產體系，加速興建現代化之農產品批發市場，規劃電腦拍賣管理設施，自動化裝卸搬運設施及冷藏冷凍保鮮設施，以建立整體的產銷體系。不久前，本省發生「部分不肖商人將病死豬肉及實驗藥兔流入市面」及「葡萄殘留農藥事件」，引起消費者的恐慌，對本省農業造成很大的衝擊，爲早日消除消費者疑慮，並兼顧農民權益，立即動員清查檢驗、加強查察取締、推動CAS優良肉品標誌、辦理保價共同運銷、加強農藥管制、檢驗及動物用生物藥品廠之追蹤、檢查等措施，以保障消費者權益，安定農民生活；其次由於颱風的相繼過境，對本省農業諸如：農作物、畜產、漁業、農路、農田、魚塢、林業等均造成前所未有的嚴重的損失，李總統、連院長及貴會均極爲關心，省政府立即依據「農業天然災害救助辦法」等相關法規，對災害嚴重之縣市鄉鎮，緊急辦理救災及紓困工作，盡最大的努力來協助解決，以達迅速救災及復耕之目的。未來，爲進一步照顧農民福祉，提高農漁村生活品質，省政府已將農村建設列爲八十四年度的施政重點，全力改善農漁村之居住環境，同時建議修正「農民健康保險條例」、「漁民平安保險辦法」、「臺灣省漁民海難救助辦法」等相關法規中不合理條文，以嘉惠農漁民，因應未來挑戰，使農漁村的穩定，成爲臺灣社會中一股安定的力量。

十一、照顧弱勢族群

在我們的社會上，固然有許多大聲疾呼的民意，政

府應該正視而有適當的回應，但也有不少聲音微弱，甚至默默無聲的弱勢族群，更需要政府主動的關懷。最近一年多來，省府對山胞（原住民）、農漁民、勞工、榮民、不幸少女、中低收入戶、老人、殘障及受災民衆等弱勢族群，均全面的加以關心。例如在原住民照顧方面，省政府除以積極的作為，來尊重和保障原住民有關文化語言、生活習俗及社會經濟地位外，楚瑜到省府服務後，曾遍訪五十多個原住民居住的鄉鎮市，針對原住民所提出的七十一案切身的需要，給予必要的協助。目前省府訂有「臺灣省山胞社會發展方案」、「都市山胞生活輔導計畫」等多項方案計畫，協助解決原住民教育、居住、交通等各種問題，以最有效的辦法來落實對原住民的照顧。而目前一般中、低所得家庭，心中最嚮往，也最盼望的「終身大事」，即是擁有一間遮風避雨的「住宅」，在各種住宅問題當中，以勞工住宅、原住民住宅及軍眷村住宅為當務之急。以軍眷村住宅而言，依據國防部的統計，臺灣地區共有八百零三處軍眷村，其中在臺灣省範圍內亟待改建的有四百一十一處；深一層分析，目前軍眷村住宅問題已不單純是一群退伍老兵之居住問題，而是由諸多特殊因素，長期累積所形成的社會問題，爲了要照顧這些曾經捍衛國家，走過艱辛歲月的榮民家庭，爲了要促進族群融和，爲了要兼顧公私利益，促進都市健全發展，省府計畫先就其中十八處與國防部合作，進行規劃改建工作，預定明年六月底前可以全部發包施工，屆時完工後，可提供一萬四千餘戶國宅。而在原住民住宅方面，基隆八尺門原住民國宅已漸次完

成，新店小碧潭地區原住民安置問題，省政府已協調中央及臺北縣政府於新店中正國宅設置原住民專用國宅，以出租方式加以解決，並且在勞工住宅及公教住宅計畫內，提撥一部分國宅，協助原住民以低利貸款的方式，取得住宅，均有很好的成果。在勞工住宅方面，本府除廣續辦理各項勞工輔建及修繕住宅貸款外，當積極從政策面研究，如何改善房市供需失調現象、增加勞工住宅供給量、平抑房價等措施著手，來實現住者有其屋的理想。又如雛妓問題，即使社會中祇有一名雛妓，也是我們整個社會的恥辱，因此，楚瑜在訪問各山地鄉時，對於曾發生販賣人口的部分高危險地區，特別從根本的生活環境改善與就業輔導方面給予協助，同時輔導籌設十九處少年輔導機構（中途之家）來建立收容及救援的制度。其他如開辦中低收入戶老人生活津貼、加速改善舊有公共設施，促請建管單位配合設置便於殘障者使用的設施，提高農業休耕、轉作及災害救助金額等等，亦有具體的績效。

十二、提升生活品質

生活品質的提高，除了物質環境的層面外，還有精神心靈的層面，在物質環境的層面，省政府主要透過各項硬體工程的建設來加以改善，在精神心靈的層面，則以文教活動來加以豐盈。爲使國民都能獲得適當的醫療保健服務，立法院在上個會期通過了全民健康保險法，將在八十四年元旦起實施全民健康保險，本府爲配合此一政策的推行，前曾實施五年期的「臺灣省增進省民健康計畫」，並積極辦理「建立醫療網」第一、二期計畫

，規劃基層醫療保健組織，提昇醫療保健水準與服務品質，力求醫療資源之均衡分布與品質之提昇，以奠定全民健保之基礎。為加強一般民衆對全民健保的正確認知，本府依據「臺灣地區全民健康保險宣導實施計畫」，督促各縣市政府加強宣導，未來，在行政院衛生署之下，將成立「中央健康保險局」，屆時有關公保、勞保、農保、學生團體保險、各級民意代表、村里鄰長健康保險以及漁民、礦工平安保險等等十三類保險中的健康保險部分，將由中央健康保險局統籌辦理，本府當配合此一制度的轉變，執行包括有關業務、人力與資訊的移轉，試辦醫藥分業與醫療費用總額支付制度，加強公立醫院之經營管理績效及衛生所（室）設施與功能等多項工作，未來對社會福祉的增進，必能有劃時代的貢獻。又為全面加強對兒童、青少年、青年、婦女及老人等各個層面的社會福利工作，省政府以「臺灣省祥和社會推行方案」為中心，透過「推展志願服務，樹立關懷互助共識」等各項計畫，結合社會、民衆力量，推動各個層面的福利服務，同時規劃建設全省四千三百四十二個社區，依據「社區發展工作綱要」，積極輔導社區發展協會，透過人民團體組織的運作，激發社區自主及守望相助之精神，培養社區整體共識，落實福利服務，來提昇省民的生活品質。又鑑於隨著社會愈趨開放及價值觀念的轉變，犯罪違法等脫序事件與日俱增，為維護社會治安，保障民衆對個人安全及社會安全的基本要求，本府責成警務機關，全面落實暴力犯罪與竊盜案件的偵破，加強檢舉流氓及查緝煙毒；為發揮全民統合的防衛力量，

本省警察單位於本（八十三）年六月十五日起，將三月間試辦之「二十四小時馬上辦服務中心」全面推展為警勤區家戶服務工作，目前全省共有一百四十七個馬上辦服務中心，每天二十四小時辦理家戶急難救助、安全危害排除、協尋走失家人、子弟行為輔導等項為民服務工作。為廣續未來警政建設工作，省政府已著手規劃新的「警政發展計畫」以持續提升警察工作能力，確保社會安全，提升省民生活品質，建立溫馨祥和、團結和諧、關懷互助的社會。

各位議員女士、先生，省政建設是一項永無止境的工作，楚瑜在去年三月間承蒙李總統提攜、連院長的提名，以及貴會的同意，擔任臺灣省政府主席，一年五個多月以來，始終抱持著服務鄉親、熱愛鄉土的心情，一步一腳印，以負責的態度，廉明正直的作為，不分族群黨派，不分階級宗教，不分南北地域，認真執行中央及貴會照顧省民的基本政策，爭取民衆對政府的信心和向心。而最令楚瑜感動的是，全省同胞父老鄉親，對楚瑜個人「從不見外」，對省政的工作，總是不吝給予鼓勵和指教。對於自己有這樣一個環境和機會，能追隨各位議員先進共同為熱愛的土地和同胞，稍盡棉薄，不僅感到珍惜和光榮，在走訪全省各個角落之後，更增加對斯土、斯民的情感與責任。在這個關鍵時刻，楚瑜及全體省府同仁願在中央政策指導下，在各位議員女士、先生及全體省民的督促策勉下，以最高的誠意與耐心，努力貫徹既定的政策與計畫，有缺失的地方，加以檢討改進，有不足的地方加以補正充實，盡力協調解決省民同胞及省政建設的各

種問題，對於省民期望的各項地方建設正逐步推動中，理應持續貫徹，以竟全功。省政工作是全方位的工作，也必須是真心誠意的工作，楚瑜深刻瞭解，民衆最感迫切需要的，不是偉大的口號，也不是奢華不實的政見，而是與民衆生活、生命、財產密切關聯的地方建設，和省民生存發展攸關的生活環境，政府不能不加以關注，加以解決。省政建設必須要腳踏實地，實實在在；服務省民，誠誠懇懇，真心誠意，比什麼都重要。國父 孫中山先生曾期勉國人：「國家社會之事，即我分內之事，凡有益於全民利益之事，即赴湯蹈火，亦所不惜」，楚瑜一定以全力以赴的心志，將鄉親父老及各位議員先進的理想與期許，化爲奮鬥的目標和動力，在歷任省主席經營的良好基礎上，爲咱臺灣的發展與進步，繼續腳踏實地、真誠奉獻，使臺灣經驗成爲全中國人的驕傲，感謝大家給我的關心和指教，再次的謝謝大家。祝大家身體健康，萬事如意。