

# 臺灣省議會第十屆第一次大會臺灣省政府宋省長工作報告（口頭報告）

— 中華民國八十四年四月六日

宋楚瑜

劉議長、楊副議長、各位省議員女士、先生：

欣逢 貴會第十屆第一次大會，楚瑜有機會前來提出省府施政報告，至感榮幸。首先要對各位省議員女士、先生接受全體省民同胞的付託，行使神聖的職權，表示由衷的敬意，並對大家一致支持省政建設，謀求革新進步的努力，表示萬分的謝意。各位議員女士、先生，都是在去年十二月三日的地方公職人員選舉中，經由省民同胞的審慎抉擇，從而肩負重責的地方領導人士，與地方的接觸最頻繁，對地方問題的瞭解也最深切，相信在未來四年的任期中，對於省政建設的興革事項，必能奉獻更大的心力，促使省政建設的再開展、再進步、再繁榮。

回顧過去一年來國際情勢的演變，和解合作與民主改革正取代以往意識型態的對立；全球貿易即將進入一個更開放、更自由的公平競爭時代，經濟發展已有復甦的跡象。依據行政院估計，去年我國經濟成長率平均為百分之六點五，預計今年將可提升為百分之六點七。而我們今天在臺灣享有富足、進步與繁榮，都是政府及全體同胞辛勤努力的成果，我們必須珍惜，面對著目前在政治、經濟、文化及社會方面存在的若干問題，相信只要大家抱持改革的信心、決心與恆心，必能衝破重重困難，迎接新來的挑戰，使既有的建設成果，不斷向上提升，進入更高層次的境界。爲了要達到這

樣一個目標，省政建設最重要的是「要以省民之心爲心」，探求民衆希望政府做些什麼；現在，楚瑜謹分別就當前省政重點工作，依序報告如後，誠盼大家多予支持與指教。

## 一、釐定八十五年度施政目標

現代化的政府應該是一個負責任、有反應、講道理的政府，回顧過去四十多年來，省政建設在歷任省主席的努力經營下已有相當的成就，在這新的一年開始，面對著省民殷切期望的新時代，面對著「省縣自治法」公布施行後的新民意，正是我們重新出發、重新接受挑戰與考驗的開始，爲了要回應 貴會殷切的期望，爲了要貫徹中央既定政策，爲了要造福省民，造就更清明、祥和、富足與公義的社會，省政府一方面廣續既定的施政重點計畫及相關預算，一方面依據楚瑜競選承諾、省民需求、本屆省議員參選政見及省政建設目標體系，配合行政院八十五年度施政方針、行政革新方案、振興經濟方案與十二項建設，釐訂八十五年度施政重點目標如次：

- 開展省縣自治，健全地方財政。
- 豐盈文教建設，提昇生活內涵。
- 妥善經營水源，推動整體建設。
- 開創農業新機，安定農民生活。

- 建立便捷網路，便利交通運輸。
- 結合民間資源，照顧弱勢群體。
- 維護社會治安，促進社會祥和。
- 強化醫療保健，加強生態保育。
- 加強就業安全，提昇勞工福祉。
- 實踐行政革新，落實簡政便民。

## 二、編製八十五年度總預算

八十五年度臺灣省總預算案是依據中央既定政策，實現省政重要施政理念及回應民意需求而編列，一方面以精簡員額、縮減不必要的開支來嚴密控制預算，平衡收支，緊縮差短負債，力求財政健全；另一方面，採取緊縮而適度成長的政策，使省政建設能在財力負擔允許的原則下，持續的推展，八十五年度本省總預算歲出歲入部分，計編列三千四百七十七億一千五百六十八萬九千元。歲入部分，其中歲課收入八百九十六億七千零七萬一千元，獨佔及專賣收入二百零一億二千一百七十六萬九千元，營業盈餘及事業收入一百五十三億八千四百九十六萬二千元，規費及罰款收入二百零九億九千七百六十六萬三千元，財產收入一十七億四千五百八十八萬一千元，中央補助收入九百三十六億七千三百四十五萬一千元，其他收入四十六億五千四百一十六萬七千元，發行公債三百億元，賒借收入七百一十四億六千七百七十二萬五千元。至於歲出部分，以經濟發展支出一千零七十一億二千八百五十一萬九千元，占百分之三十點八，居第一位，與八十四年度該項支出一千零四十六億二千八百八十四萬三千元相較，增加了二十四億九千九百六十七萬六千元；教育科學

文化支出，編列八百六十九億六千二百一十八萬四千元，占百分之二十五點零一，居第二位，與八十四年度該項支出七百九十六億一千一百六十五萬七千元相較，增加了七十三億五千零五十二萬七千元；社會福利支出，共編列四百五十億九千七百四十五萬元，占百分之十二點九七，居第三位，與八十四年度該項支出四百零六億六千六百二十二萬一千元相較，增加了四十四億三千一百二十二萬九千元；其餘債務支出四百二十七億五千四百四十四萬三千元，占百分之十二點三，居第四位，再其次則為警政支出三百五十七億三千九百八十二萬二千元，占百分之十點二八；一般政務支出一百三十六億九千五百五十六萬元，占百分之三點九四；社區發展及環境保護支出九十一億零五百八十四萬七千元，占百分之二點六二；補助支出五十一億五千一百八十六萬四千元，占百分之一點四八；其他支出二十億八千萬元，占百分之零點六。八十五年度本省總預算案，與八十四年預算總額相較，成長率為百分之八點八九，尚稱穩健，詳細的情形當依大會排定的日程再詳加報告。

## 三、研修調整省府組織架構

「省縣自治法」公布施行以後，省即為地方自治團體，為落實地方自治及推動省政，省政府的組織架構必需因應時局及環境之變化有所調整，而在去年年底頒訂之省政府組織規程具有過渡性質，是以貴會第九屆大會在審議省政府組織規程時決議：「為尊重首屆民選省長及下屆省議員之意見，本組織規程實施後，應於下屆議會成立半年內，提出檢討修訂」；另行政院在備查省政府組織規程時，亦有「應於本

規程施行後六個月內檢討修正」之要求。省政府遵照 貴會及行政院之意見，特研訂「臺灣省政府組織調適計畫」，組成專案小組，配合環境變遷與業務消長，通盤檢討機關組織，以有效推展省政，為因應時代需要，調整方向有四：(一)配合省民需求及社會脈動；(二)省議會審議意見；(三)行政院函復意見；(四)行政院組織法研修方向。有關檢討調整重點方面，分四大部分共十三案，茲報告如次：

——機關名稱、增設及歸併部分，包括廳、處、局、會名稱系統化的研議案；警務處正名為警政廳及設立消防單位案；省訓團改制及組織功能調適案；農林廳、糧食局研議合併案；設立水資源管理單位案；教育、文化機關研議分立案；省屬傳播事業單位研議歸新聞單位管理等七案。

——機關存廢部分，包括：兵役處之存廢；政風處之存廢。

——有關職務設計部分，包括：秘書長職等、副秘書長名額與職等、省政委員名額與職等研議案。

——有關權責部分，包括：屬於省自治事項之機關不得因經費短缺等因素歸併中央案；建設廳承辦中央委辦之建管及工商管理業務單位應予檢討調整案；有關各廳、處、局、會業務重疊部分及內部單位組設調整案等。

為了要使省政府組織能有更合理的調整，專案小組自今年一月開始，即每週定期性的密集召開會議，並於三月十七日邀請 貴會議長及相關省議員、行政院及考試院相關部會首長、學者專家舉辦公聽會，以廣徵各界意見；為了要早日獲得解決，完整的組織規程修正案，將提前於六月上旬前送請 貴會審議，屆時敬請各位議員女士、先生予以指教。

#### 四、規劃推動省民服務重點

現在的社會是一個重民意的社會，現代的政府是一個講效能的政府，為民服務的工作不能祇是消極的等待民衆前來，而必須更積極的強調前瞻性、民意導向的政策性規劃，楚瑜在競選的過程中，曾提出十六項重要政見，為實踐競選期間對省民的承諾，因應民意要求，落實對省民的服務，達成廉能政府的施政目標，省政府提出設立「省民服務中心」、「公共工程品質管制中心」、「廉政委員會」為施政主軸，範圍包括十六個部門的六十項重點施政，作為今後四年施政服務的重點工作，這些重點工作，除表現在八十五年度的施政計畫及預算中之外，均責付研考單位予以全程控管，具體的內容包括：

——綜合部門：(1)強化省民服務工作，(2)提昇公共工程品質，(3)樹立廉明省政風氣，(4)積極推動省營事業企業化，(5)加強省有土地之有效開發利用。

——民政部門：(1)彙整議員政見納入施政計畫，(2)輔導鄉鎮市議事機關發揮議事功能，(3)加速戶政業務革新，(4)落實保障原住民生計與資產。

——財政部門：(1)充裕地方自治財源，(2)積極爭取中央補助。

——教育部門：(1)提昇教育品質，(2)合理分配教育資源，(3)充實國民精神生活內涵。

——建設部門：(1)加強水資源規劃開發與管理，(2)促進產業發展，(3)改進工商登記業務，(4)促進都市整體發展。

——農糧部門：(1)發展現代化農業，(2)建設富麗農漁村，(3)

保障農漁民權益，(4)改進稻米產銷。

——社政部門：(1)建立社區生命共同體，(2)積極照顧弱勢群體。

——交通部門：(1)擬定臺灣省交通運輸白皮書，(2)全盤規劃交通運輸建設，(3)獎勵民間參與交通建設，(4)提昇交通服務品質。

——衛生部門：(1)提昇醫療服務品質，(2)均衡醫療資源分布，(3)積極配合社政單位加強特殊病患醫療照護及防疫工作，(4)加強觀光遊憩區緊急醫療服務，(5)促進國民保健。

——地政部門：(1)通盤檢討土地政策，(2)研修不合時宜之地政法令，(3)加速都市整體建設發展，(4)解決陳年地政問題，(5)加速偏遠地區農水路更新改善。

——勞工部門：(1)加強勞工福利，(2)促進勞資和諧，(3)加強技能訓練，(4)調節人力供需，(5)確保勞工安全。

——環保部門：(1)加速解決垃圾處理問題，(2)優先辦理水源、水質保護，(3)維護環境整潔。

——住宅及都市發展部門：(1)落實國民住宅興建政策，(2)加速公共工程建設，(3)協助地方辦理都市計畫之規劃。

——治安與公共安全部門：(1)加強社會治安維護，(2)落實公共安全防處，(3)健全警政組織功能，(4)提昇員警士氣與紀律。

——役政部門：(1)加強軍人眷屬照顧，(2)強化軍民連線服務，(3)加強徵兵便民措施，(4)辦理後備軍人就業輔導。

——人事部門：(1)研修省府組織規程，(2)有效拔擢運用人才，(3)加強訓練進修。

爲了實現上述十六個部門六十項施政重點，有許多相關

法規必須配合「省縣自治法」所列省自治事項來檢討修訂，因此，省政府亦於今（八十四）年三月八日由吳副省長召集相關首長開會研商，在中央法律規範下，依據「省縣自治法」之規定，以前瞻性的觀點優先修訂或制訂有關地政、都市計畫、建築管理、工商管理、水利事業等與人民生命、財產、福祉及財政有密切關係，且民衆特別需要或消除民怨之法規，初步選定「都市計畫法臺灣省施行細則」等十一種省法規，以委任立法或職權立法之方式，優先予以檢討修訂或新訂，將來完成法定程序後，相信對維護省民生命財產安全、消除民怨、服務省民等，必可產生正面而積極的效果。

## 五、積極配合亞太營運中心

從地理位置來看，臺灣位於亞太盆地的樞紐地位，政府爲使國內、外企業以臺灣作爲亞太市場的分工生產及行銷中心，進而帶動國內經濟的持續發展，因應國內、外經濟環境情勢及海峽兩岸的互動變化，擴大吸引外資，改善經濟體質，突破經濟發展的瓶頸，特提出「發展臺灣成爲亞太營運中心計畫」，該計畫將以臺灣爲根據地，積極發展與東南亞、大陸及亞太各國間全方位的經貿關係，根據臺灣經濟的優勢條件，發展「製造」、「海運」、「航空」、「金融」、「電信」、及「媒體」等六種功能專業營運中心，預定以西元一九九七年及二〇〇〇年爲分界點，分三階段推動，十年內完成目標，可以說是一項跨世紀的大行動，行政院並於三月六日成立「亞太營運協調服務中心」，爲臺灣跨世紀的經濟建設展開衝刺。省政府基於國家資源配置之公平性及均衡臺

灣區域之發展，已責由兩位副省長召集省政委員及有關廳、處、局、會首長成立專案小組，積極進行先期規劃工作。在製造中心方面，將在全省各地選擇適當地點，規劃興建二十至三十個智慧型工業園區，由政府及民間合組公司共同開發；在海運轉運中心方面，配合兩岸關係之良性發展，以高雄港為基點，並輔以基隆、臺中、花蓮、蘇澳等四大港口為海運軸線，規劃設置「境外航運中心」，未來包括臺中港在內的臺中都會區，必然扮演著極為重要的角色，為了發揮六大中心的營運效果，先期以交通建設為主軸，將推動臺中港擴建計畫，積極增建碼頭，加強港埠硬體建設，規劃港口聯外道路網路系統，營造臺中港成為未來兩岸可能直航港口的有利環境；在航空轉運中心方面，發展以中正機場為中心之航空城，規劃臺中清泉崗機場為中部國際機場，並研議以區段徵收、市地重劃、抽砂造陸等可行方法，整體規劃取得需用土地，規劃開闢機場與臺中港間快速道路，改善機場聯外道路等相關建設；在金融中心方面，推動建立區域性籌款中心及金融市場，建立國際金融資訊網路，同時研議評估發展臺中都會區成為區域金融中心之具體可行方案；在電信中心方面，配合電信自由化，協助中央規劃國家資訊通信基本建設；在媒體中心方面，將配合中央規劃設置高科技媒體園區。此外，爲了要提昇建設亞太營運中心的效率，省政府將在中央所頒計畫及不牴觸現有法規之下，以主動積極進取之精神、劍及履及的行動，深入檢討相關法令、作業制度及手續，凝聚省民共識，以達成發展臺灣成為亞太營運中心的最終目標。

#### 六、改善財政結構

在現行「財政收支劃分法」規定下，本省自有財源比重偏低，財政結構頗不健全；近年來，在各項建設及政務需求日益殷切情況下，收入雖穩定成長，然預算收支差短仍逐年擴大，省債務負擔日趨沈重。爲有效解決省財政困境，改善財政結構，除繼續責由省屬各機關學校，切實執行「臺灣省政府健全省財政措施方案」外，楚瑜認為改善省財政困難問題，不能再沿用老方法，而必須在「省縣自治法」授權範圍內開創積極性的作法，才能有效解決；因此，在三月五日召集兩位副省長暨相關首長研商如何改善省財政結構，加強開源節流，會中獲得十八點初步意見，在開源方面，除建請中央早日依據「省縣自治法」修正「財政收支劃分法」，提高地方自有財源比例外，未來「地方稅法通則(草案)」如經立法院通過，地方政府可以開徵的新稅目或稅率，楚瑜亦請財政廳預為研究評估，基本上以不增稅為原則，另外；則是加強稅捐稽徵，當然更重要的是加強省營事業的經營管理，企業化與民營化同等重要，基本的原則是「已賺錢的事業應多賺，發生虧損的事業應少虧甚或轉虧為盈」，依據這個原則，楚瑜已請財政廳廳長及石省政委員滋宜博士組成專案小組進行督導。大家所關心的臺鐵營運問題、臺汽營運問題，亦分別研訂改進及整頓方案，專案督導中。開源的另一個方向是加速省有土地的開發利用，省政府已原則決定，成立「省有財產局」，專責省有土地及財產之管理、經營、開發及利用，又鑒於目前省政府及各縣市政府財政狀況普遍不盡理想，要在短期內有效改善財政窘況，開源與節流都極為重要

。另以「地政手段」促進土地有效利用，挹注並充裕地方財政，當不失為可行方法。在現行法制下，市地重劃與區段徵收同為促進都市土地整體開發建設之重要手段；為積極辦理市地重劃，有效達成土地經濟利用，本府正依據「臺灣地區辦理市地重劃六年計畫」，辦理五十二區，總面積約二千九百餘公頃，可大幅提高土地利用價值，促進新社區建設發展；而配合都市土地整體開發辦理區段徵收，可增加建築用地及土地利用價值，亦能建立土地儲備制度，達成土地政策目標，本府經擬訂「臺灣省實施區段徵收五年計畫」，自八十二年起到八十六年止，計畫辦理二十五區，總面積約三千三百餘公頃，當可大幅節省政府建設經費。此外，依據「獎勵民間參與交通建設條例」，鼓勵民間積極參與公共建設，加強省有土地處分與開發，建議中央適時調整對省補助事項處理原則，增加非指定用途或平衡預算收支之差短補助，同時全力支援農、勞保及全民健保之省負擔經費，當可適度的紓解省財政困境。

### 七、均衡城鄉發展

臺灣雖然地緣不大，但是卻仍有高山、海洋、河川的阻隔，而造成一些建設上的差距，有人說這是南北差距的問題，其實嚴格來說，應是城鄉發展的差距，假使任由這樣的發展，將造成鄉村日益衰敝與都市惡性膨脹問題，導致城鄉發展的失衡；在都市方面，面臨著層出不窮的住宅短缺、公共設施和服務不足、環境惡化及都市生活品質低落等問題，另一方面，鄉村地區卻因人口急遽外流，形成建設相對不足，部分地區甚至缺少自來水供應、低窪地區常年遇雨積水、偏

遠地區醫療設施缺乏等情形。為了解決此一問題，達成城鄉均衡發展之目標，必須有賴於包括區域計畫及縣市綜合發展計畫的綜合規劃及建設工作，使交通、產業、科技、人口、土地開發能有合理而公平的配合。因此，對於民眾切身利益有關的地方基層建設，如管線鋪設、溝渠、排水設施、路燈、駁坎等，均增列經費提前加速辦理，為要使重大省政建設能與地方建設密切配合，省政府特研創「省縣協調會報」制度，不定期率同一級主管及省政委員分赴各縣市舉行，與地方人士面對面的溝通協調，實際瞭解地方建設的需求，共同研商解決問題，這項創例性的省縣協調會報在地方已引起相當熱烈的迴響，例如首站花蓮縣，地方共提出一百二十六項建設提案，第二站澎湖縣，地方共提出三十三項建設提案，這些提案，每一案都代表地方熱切建設的期望，本府一定會全力以赴，設法解決。基本上，省政府一方面推動包括改善地方農林漁牧、水利防洪、交通運輸、環境保護、都市發展、觀光遊憩乃至醫療保健、社會福利等一百一十七項地方重大建設計畫，另一方面蒐集七十九位當選省議員一千零三十二項之政見，根據地方發展狀況、財政能力、以及地區的差異特性，訂定各項建設不同的補助比率，使濱海貧困地區、偏遠山地地區及離島等建設較為落後及財源籌措困難地區，可獲得較多的補助，提高其發展條件，確實達到地方的平衡發展。目前推動的基層建設第二期四年計畫，已進入第四年，八十四年度共編列一百五十三億餘萬元，其項目包括協助地方基本公共設施及改善地方生產環境的建設，對大幅縮短城鄉生活差距，頗有助益；第三期的四年計畫將自八十五年年度展開，目前初步編列二百零一億元，對區域發展不均衡

所造成的不平衡現象，相信會有合理的改善。

## 八、便利交通運輸

隨著經濟發展的腳步，省民對於「行」需要，持續的提  
高，而交通網路與運輸系統成爲彼此發展互動、經濟流通的  
重要施政建設；爲建立全省整體運輸網路，本府已擬訂各種  
短、中、長程計畫，從鐵路、公路、港埠、旅遊設施等作全  
盤的規劃設計，並預定在近期內提出「臺灣省交通運輸白皮  
書」，在環島鐵路系統中，路線容量較不足的山線鐵路，竹  
南至豐原間改善工程可望於八十五年度竣工，東部鐵路改善  
計畫，北迴鐵路雙軌工程預定至民國九十年辦理完成，臺中  
、臺南鐵路地下化工程，預定八十六年七月起開始施工；同  
時，爲解決火車車廂不足的困境，本府計畫增購八百一十輛  
新車，亦預定自本（八十四）年五、六月間陸續分批交車，澈  
底解決運能不足問題。而全省公路系統中，正積極進行全省  
快速公路系統網的規劃及施工，包括西部濱海快速公路，臺  
一線及臺三線拓寬改善工程，西部走廊東西向十二條快速公  
路等亦陸續辦理用地取得及加緊施工中，臺中、臺南、桃園  
、新竹等省轄都會區亦已陸續完成大眾捷運系統之初步規劃  
工作；至中部地區民衆所囑望多年的中投公路建設計畫，目  
前已完成規劃設計及經費籌措，俟與沿線民衆獲得共識後即  
可開工。爲了進一步縮短行車時間，增進空間的可及性，在  
都會地區透過臺北及高雄近郊公共工程建設計畫，及宜蘭、  
基隆、桃園、臺中、臺南等十六個生活圈的道路系統建設計  
畫，增進生活圈內有關通勤、通學、購物、娛樂等經濟、文  
化活動機能，落實國家整體建設功能。在都市地區停車問題

方面，爲加速停車位之供給，省政府以積極爭取中央補助及  
鼓勵民間興建雙管齊下的方式，積極規劃「臺灣省推動四年  
停車場建設計畫」，將在八十五至八十八年度，以四百零四  
億的經費，對各縣市每一鄉鎮在主要人口集中地區，設置至  
少一處的公共路外停車場，有效滿足停車位之需求。在港埠  
建設方面，淡水國內商港第一期工程建設計畫預定八十六年  
六月完成，臺中港擴建計畫預定本（八十四）年六月完成；  
安平港第一期工程計畫，業已辦理完成土地徵收作業，這些  
港埠的增擴建，對東砂西運及工業發展提供極大的助益。未  
來，全省重要的都市和鄉村，農業區和工業區透過綿密的快  
速公路系統網，將連接成而又緊密的共同生活圈，形成一  
個富有活力、有生命的共同體，將鄉村田園之美與都市繁華  
之利相互結合，發揮互補互助的功能。

## 九、強化水源經營

本府現階段辦理之水資源開發案，工程較龐大的有集集  
共同引水計畫、新竹縣寶山第二水庫工程、南化水庫第二期  
工程計畫、高屏溪攔河堰工程及牡丹水庫計畫等；至於能發  
揮緊急用水功能之小型攔河堰，省政府調查全省河川適合興  
建小型攔河堰有二十六處，預定分三期辦理開發，第一期計  
畫已於八十三年度內動用本府預備金辦理，第二期及第三期  
計畫，由於經費較爲龐大，已於本（八十四）年二月二十三  
日第十二次部省聯席會談中，報請經濟部全力支持，並獲經  
濟部同意，將建請行政院寬籌經費補助；目前已有花蓮美崙  
溪、基隆東勢坑溪完工，新虎尾溪攔河堰也可以在本年度以  
前完工，八十五年度起將針對地區需要，分別規劃辦理綠島

牛麻溝等二十二個攔河堰工程。為避免本省都市地區遇雨成災，省政府已研訂「臺灣省雨水下水道建設四年計畫」，於八十五年度實施，計畫興建下水道幹支線一千零五十三公里，提高本省下水道實施率，改善都市排水；而在污水下水道方面，本省普及率尚不足百分之一，亦依地區需要予以加速辦理。為節約寶貴的水資源，楚瑜初來省政府就曾要求自來水公司要在兩年內全面汰換舊漏管線，本項計畫預計本年六月底以前，汰換管線全長一千七百七十一公里，目前工程進度實際為百分之八十五點一六，將可按進度提前完成；本計畫完成後，預計可提高售水率百分之一點多，減少漏水量二千餘萬立方公尺，對防止水資源浪費，節省水源開發成本及提高自來水經營皆有莫大助益。又為提高自來水供水機動調配能力，已完成「臺灣省自來水分區聯絡供水計畫」，除已聯絡供水部分外，各地區可以聯絡尚未聯絡之供水管線將加速聯絡，俾提高調配水量及擴大聯絡區域。對於長年缺水的澎湖離島地區，省政府積極推動的「澎湖海水淡化廠工程計畫」，為水資源開發之重要計畫，俟取水站用地獲得解決後，即可趕上進度，預計六月底完工後，八月底即可供水；有關澎湖地區缺水問題，省自來水公司已洽請臺航公司，除由該公司臺華輪免費運水外，另租用新加坡籍卡東輪，由高雄運水至馬公支援補充供水，每航次運送五千三百立方公尺水量，以三天二航次運水。此外，本省有灌溉設施農地約五十萬公頃，各農田水利會轄區內面積約四十萬公頃，主要大型灌溉設施等多已逾安全使用年限，同時配合農機耕作亦亟需更新改善，方能發揮水資源灌溉功能；本府分年編列三十三億四千餘萬元予以更新改善，另亦以三十四億七千餘萬元辦

理一般農田水利設施之更新改善，充分發揮水資源妥善經營管理之成效。

#### 十、開創農業新機

我國自古以農立國，農業是我們經濟成長和社會安定的主要力量，近四十年來，政府一直重視農業建設，先後推動許多農業發展計畫，其成效有目共睹。為因應當前農業建設主客觀環境的重大改變，以及即將加入國際關貿總協（未來將由世界貿易組織WTO取代）的新情勢，省政府特於八十八年九月訂頒「臺灣省農業建設方案」，確立了「調整產業結構，健全產銷體系」、「建設富麗農村，增進農民福祉」、「善用農業資源，加強生態保育」三個重點方向；同時採行十項農業調整策略，訂定一百零七項實施計畫，將自八十五年度起全面推動實施。在產業調整方面，依照比較利益原則，積極發展重點產業，除稻米列為重點保護外，水果、蔬菜、花卉、水產品、毛豬、肉雞、蛋雞等七大民生息息相關產業，亦列為重點，配合市場需求及產銷狀況，分別規劃成立專業生產區；在農產運銷方面，加速興建現代化花卉、蔬菜、肉品及農漁產品批發市場，健全運銷措施，寬列農漁畜產產銷失衡緊急處理經費，以調節農產品產銷失衡；在加強生態保育方面，配合中央政策，落實造林綠化工作，保護珍稀野生動植物，加強防疫措施，設立農牧廢棄物處理中心，加速推動農牧複合經營，積極推動農漁牧、水資源、生態保育相結合之農場經營方式，以發展永續農業。在建設富麗農漁村方面，已完成六十個農村細部規劃，並編列經費，分年辦理實質建設工作，完成十七個漁村規劃建設工作，推動「

第二期臺灣地區漁港建設方案」，以方便漁船作業，目前已修建南方澳等七十九處漁港、船澳，計畫再投資經費三十九億餘元，修建漁港、船澳三十七處，相信透過上述工作，並配合行政院「老年農民福利金」制度的推動，將可達到照顧老年農民生活，增進農民福祉，發展現代化農業，建設富麗農村之目的。為減少我國加入國際關稅暨貿易總協定後，本省農業遭受的衝擊，省政府已研擬「加入關貿總協農業因應對策擬議」，分別就整體入會談判、產業競爭、補償救助（濟），農民福祉、資源調整以及個別產業未來發展之產銷輔導等研妥因應策略，本府農林廳並成立「我國加入關貿總協省農業專案小組」，密切與行政院農委會配合，提供建言，以爭取本省農業發展最有利之條件。

### 十一、落實環境保護

為保障省民健康及提升生活品質，省府針對省民殷切關心的環保問題，已策定各項環保防制計畫；為協助各縣市鄉鎮妥善處理垃圾，正積極推動第二期垃圾處理計畫，目前全省已有二百九十一座垃圾衛生掩埋場，八十四年度正辦理三十二處衛生掩埋場規劃設計，發包及施工有五十二處；此外，兼具汽電共生功能大型焚化場，已有三座完工試車，另六座焚化爐正加速推動興建，將使本省垃圾處理邁向更現代化。基於對土地資源有效利用的考量，省府正辦理「臺灣省垃圾掩埋場封閉改善及再利用示範工程」，對本省已使用屆滿之垃圾掩埋場，規劃設置成休閒及運動設施公園，以促進省民對於環保的正確認知與良性互動；「臺灣省垃圾處理第二期計畫」將於八十五年六月執行完竣，為廣續推動垃圾處理

工作，本府正研擬「臺灣省垃圾處理第三期計畫」，除將繼續興建垃圾衛生掩埋場及焚化爐，購置垃圾清運處理設備，加強垃圾減量及資源回收外，並將積極鼓勵民間參與垃圾處理工作，為環保業務民營化，奠定良好的基礎。又為做好水污染防治，本府積極建立廢污水排放許可制度，促請業者作好廢水管理工作，現已通過審查事業計五千四百零四家，達成現階段之預期目標；另採取事業廢水重點管制策略，現有八成事業已依規定設置廢水處理設備，並積極輔導工業區之污染防治，使本省工業區之污水處理場之實際處理量，由每日十七萬餘噸增加至二十八萬餘噸，增加率達百分之六十五。河川污染之整治，為一長期且需龐大經費之工作，目前本府正研擬「臺灣省河川污染整治第一期四年計畫」，將就本省水資源用途較為廣泛的重要河川，包括頭前溪、中港溪、大甲溪、烏溪、北港溪、二仁溪、急水溪、鹽水溪、高屏溪及東港溪等十條河川，擬訂流域整體性計畫，加強辦理污染源管制、污水下水道興建、河川沿岸垃圾清理及河岸整理等工作，預期至八十八年底前要減少百分之八十事業廢水污染量。為有效改善空氣品質，本府透過建立污染源設立及操作登記許可制度，專案列管與督促改善空氣污染性之工廠；針對都會區人口活動，積極推動「臺灣省機器腳踏車空氣污染檢測認可及管理要點」，目前核發設置六百一十八處檢測維修服務站，提供機車使用者便捷服務，以改善空氣品質；此外，有效掌握工業區附近之環境空氣品質狀況並提供預警資訊，降低污染事件對週遭環境之影響，省政府正規劃設置空氣品質監測系統，以監控工業區污染源，提昇工業區附近環境品質。

## 十二、照顧弱勢族群

政府是社會正義的體現者，在一個現代化的民主國家中，固然有許多大聲疾呼的民意，政府應該正視而有適當的回應，但也有不少聲音微弱，甚至默默無聲的弱勢族群，更需要政府主動的關懷，面對弱勢族群所面臨的種種生存、生活乃至發展的各項問題，政府必須主動伸出援手，結合民間資源，予以關愛解決，才足以表現文明的社會，基於此一理念，最近兩年來，省府對原住民、農漁民、勞工、榮民、兒童、不幸少女、中低收入老人、殘障及受災民衆等弱勢族群，均全面的加以關心，努力來力求改善，同時，充實各項軟、硬體建設，簡化弱勢族群補助作業程序，使政府「老有所終、壯有所用、幼有所長、鰥寡孤獨廢疾者皆有所養」的基本社會福利政策，得到具體的實現。例如為加強對低收入者急難者之救助，八十四年度起提高急難救助標準，每案最低三萬元，最高為十萬元，擴辦中低收入老人生活津貼，祇要符合最低生活標準二點五倍以下之中低收入老人，自八十四年元月起即可獲得每月三千元至六千元的生活津貼，對於中低收入家庭之殘障者亦設法提高其生活津貼，同時訂定殘障貸款辦法，開辦重殘居家養護，全面建立「殘障人口基本資料電腦網路」，以有效掌握殘障者之需求；又如在原住民的照顧方面，省府以積極的作為，來尊重和保障原住民有關文化語言、生活習慣及社會經濟地位；目前本府訂有「臺灣省原住民社會發展方案」、「都市原住民生活輔導計畫」等多項方案計畫，以最有效的辦法加強原住民對自身族群文化的認同，來落實對原住民的照顧，協助解決原住民教育、居住、

交通的各種問題，同時編纂原住民歷史專書，培育並進用優秀原住民人才，發皇原住民的文化傳承。又如，目前一般中、低所得家庭切身「住宅」問題，以勞工住宅、原住民住宅及軍眷住宅為當務之急，就軍眷村住宅而言；全臺灣地區共有八百零三村，尚待改建的有五百一十六村，其中在臺灣省範圍內亟待改建的有四百一十一村，約四萬餘戶，省府預定於八十四年六月底前，先就其中十八處四十一村，一萬四千餘戶與國防部合作，進行規劃改建工作，目前已動工改建者有七處二十村；為了加速解決此一問題，省政府已進一步與國防部達成協議，預定就臺南縣精忠二村等二十餘處進行逐村的規劃評估工作。在原住民住宅方面，省政府除建議中央於「國民住宅條例」等相關法規中，增列興建專案國宅供原住民承購（租）外，同時亦運用「臺灣省原住民經濟事業發展基金」予以協助，基隆八尺門原住民國宅已興建完成並辦理配售中，為配合新店環河快速道路拓寬工程，必須安置之新店小碧潭地區原住民住宅問題，本府協調中央及臺北縣政府，已於新店中正國宅設置原住民專用國宅，以出租方式加以解決。在勞工住宅方面，除廣續辦理各項勞工輔建及修繕住宅貸款外，當積極從政策面研究如何改善房市供需失調現象，增加勞工住宅供給量，平抑房價等措施著手，來實現住者有其屋的理想。又如建立兒童、婦女保護工作網絡，消除不幸受虐弱群，省政府刻已研訂「加強兒童、少年保護實施方案」、「辦理兒童、少年生活扶助實施計畫」，採取有效保護措施，同時，輔導籌設十九處少年輔導機構（中途之家），來建立收容及後援的制度。此外，也加強與各大國際社團及一貫道總會、世界展望會、中華福利基金會等民間社團

合作，藉助全民的力量，全面辦理弱勢族群照顧問題。

### 十三、實現全民健保

人生而平等，國民之健康照顧不應因貧富、地域、族群、職業、性別而有差異，因此世界衛生組織宣示公元兩千年為全球人民健康的目標年，爲了要使全國總人口中百分之四十一尚未享有任何社會保險的八百六十萬民衆，能同享政府醫療健康的保障，全民健保制度已於本（八十四）年三月一日起開始實施，這是我國劃時代的重要社會福利政策，其消極的意義是透過共同分擔風險，由社會提供全民適切的醫療照顧，積極的意義是增進民族健康，強國強種。爲因應此一新制度，原有公、勞、農保中有關健康保險醫療給付業務，移由中央健康保險局接辦，基於臺灣地區實施的全民健保模式，在全世界來說，可說是自成一格，並無先進經驗可供依循，在開辦初期，難免無法兼顧整個作業，略顯混亂，幸好政府已決定一段過渡期，自四月一日起，四歲以上民衆都會領到全民健康保險卡，四歲以下的兒童會領到兒童健康手冊，相信應可以順利的進入全民健保的新時代。大家都知道，全民健保最大的用意是要照顧社會上需要照顧的人，政府絕對有決心、有信心、有愛心和耐心來做好全民健保工作；未來社會保險中的醫療保險，將自成體系單獨辦理。有關民保、福保告一段落後，民保生育和喪葬補助由省市民政單位以互助方式辦理，福保的生育補助改由縣市政府以救助方式辦理；至於職業災害保險、公保現金給付業務、勞保現金給付業務及農保現金給付業務則由公保、勞保、農保繼續辦理，原有被保險人的權益並不會受到影響。省政府並通函全省三

十四家省屬醫療院所全力配合，以方便民衆就醫，同時，配合中央「建立醫療網」第一、二期計畫規劃十七個區域醫療體系及緊急醫療、精神疾病、慢性病、復健醫療及優生保健網，充實各項軟硬體設施，諸如：執行省立醫療院改（擴、新）建工程，充實省立醫院設備，提昇醫療服務品質，改善省立醫院就診服務，改善服務人員態度及改進門診作業，加強基層醫療保健設施，充實山地離島地區醫療人力及設備，加強緊急醫療救護工作等均陸續推動；對於醫療資源極度缺乏地區，亦增設醫療機構，例如考量本省東部地形狹長，擬增設省立臺東醫院分院及省立花蓮醫院分院，督促各縣市積極輔導醫療資源缺乏之地區，善加利用行政院衛生署醫療發展基金，鼓勵民間設置中小型醫院或診所，力求醫療資源之均衡分布與品質之提昇。

### 十四、緊急防災救災

今年的元月十七日日本關西神戶地區，發生芮氏地震儀規模七點二級的大地震，造成生命、財產的嚴重損失，二月二日清晨臺北板橋發生瓦斯氣爆，造成民房七十餘戶的損失，二月十五日晚間臺中市衛爾康西餐廳發生火災，造成六十四人死亡，十一人輕重傷的重大傷亡，三月二日清晨高雄鳳山市發生家用瓦斯爆炸，造成四人輕重傷，三月五日高雄彌陀鄉發生油料倉庫起火爆炸，造成三死二傷的慘劇，從年初到現在，短短的兩、三個月，發生一連串的不幸事件，公共安全成爲社會矚目的焦點，爲落實安全檢查及消防救災，內政部消防署已於三月一日正式成立，將來省及縣市政府均將成立消防專責單位，同時，爲統合資源、人力，行政院成立

由院長親任召集人的「中央防災會報」，省政府亦由楚瑜親任「臺灣省防災會報」召集人，對釐清災害防救權責，統合災害防救力量，應可發揮功效。在個案方面，衛爾康西餐廳火災，楚瑜極為震驚和關心，有關災害處理情形及今後因應措施，楚瑜已於二月二十日於貴會第一次臨時大會中專案報告，相關的救助及善後處理情形正交由主管機關積極辦理中。又如基於日本關西大地震慘痛之教訓，省政府於元月十九日由許秘書長文志召集防震緊急會議，這些重大災害原因雖然不同，但均嚴重的危害生命財產與公共安全，為使本省發生重大災難時，能及時做快速妥當的處置，本府並成立「重大災難緊急處理小組」，針對緊急災害通報系統、宣布緊急事件時機、現場緊急處理小組、傷亡者之緊急醫療處理、以及緊急應變措施之標準作業程序等加以重新檢討。依據「災害防救方案」，全面體檢道路、橋樑、河堤、水壩與海堤，對老舊、年久失修及防震性、安全性不足者，應立即補強，必要時應禁止使用、限期改善或拆除重建；而水庫下游地區及沿海低窪地區的災變演練工作，亦應及早推動；都會區市招、電線桿、騎樓及陽台設施，凡是足以影響公共安全者，應立即勒令拆除改善；各媒體應經常播刊防災教育短片或訊息，提供國人各種防災基本知識，各級學校應訓練學生了解防災及救難的基本知識，並經常操作、演練；建管機關對於建物之防火結構、避難設施、消防設備等，應確實依據相關法規嚴予審查勘驗，消防單位應對全省建築物之防震、防火設施，進行全面澈查，必要時應吊銷使用執照，限期改善；教育單位應全面檢查補習班之公共安全措施，公共建築使用瓦斯燃料之安全裝置及出入口、逃生口之設置問題，應列

為公共安全檢查第一優先之工作，同時為增進省民防震、防災共識，省政府並指定三月十一日為「臺灣省火災暨震災處理示範演習日」，全省各縣市同步舉行示範演習。此外，如根本性的土地使用分區管制的妥適性問題，法令制度不週延問題亦應一併解決，同時，加速建立臺灣地區地質資料庫，預防地下潛在危機，以確保公共工程安全。

## 十五、豐盈文教建設

教育是國家生存永續的施政工作，為迎接即將到來的二十一世紀，各先進國家都力行教育的革新，政府為回應對教育的關注，提出邁向二十一世紀我國教育發展的遠景，本府將積極配合辦理五項重要工作：

(一)合理分配資源：山地、離島、偏遠地區國民中小學應繼續充實教學設備，改善教學環境，依據「均衡城鄉教育發展四年計畫」、「發展與改進原住民教育五年計畫」及「國民中小學試辦教育優先區實施要點」，全面加以改善，同時針對特殊災害、青少年犯罪率較高、單親家庭較多的地區、山地離島地區之學校優予補助。

(二)引導教育自由化：八十四年度編列十五億元來獎助私人興學，加強輔導私立學校，深入了解各校實際困難並協助解決，輔導各校訂定長期發展計畫，慎選校務領導人員，提高師資素質，改善教學環境。

(三)提高教育品質：改進小班教學，降低國民中小學班級學生人數，八十四學年度全省國民中小學將降為每班四十五人；改進學校環境，重(改)建老舊教室及興建衛生廁所，改善飲用水設施；加強公共安全教育及設施維護；設置資

源教室、改進教學評量，設置學校心理衛生諮詢服務中心，全面防治學生心理疾病。此外，推動教學現代化及課程改革、推展視聽媒體教學、擴大試辦高級中學學年學分制、辦理高職學生專精技能訓練、輔導未立案幼稚園立案、補助低收入戶幼兒教育學費、辦理公立幼稚園評鑑與獎勵、獎助績優私立幼稚園、推動「幼兒教育專業標誌識別系統」，全面提高教育品質。

(四)紓解升學壓力：目前升學高中的比例為百分之二十九點二，升學高職的比例為百分之七十點八，由於國人強烈望子成龍、望女成鳳的心理，形成龐大的升學壓力，扭曲了教育的正常功能；為減輕國中升學壓力，除繼續改進高中聯招命題品質外，並指定彰化聯招區於八十四學年度試辦推薦甄選入學高中及高職方案，將依其試辦成效再加以推廣。

(五)宏揚人文精神：將全省二十三所縣市級社教機構，以及已開放的二百八十二所鄉鎮（市）立圖書館予以整合，使社教機構、家庭教育等各個不同的學習領域，均能透過社教文化網路系統，培養現代化國民的知能；亦計畫在臺中市、臺南市分別籌建音樂廳及歷史博物館，以均衡文教資源。此外；積極推動「臺灣省興建現代化大型體育館計畫」，增設體育及休閒設施，輔導尚未設立體育場之新竹縣、臺中市、南投縣、嘉義縣、花蓮縣等五縣市設立體育場；每年補助各縣市鄉鎮市區簡易運動場所二百至三百座；運動公園及青少年休閒運動場所八至十座，促進國民生活健康。

## 結 語

各位議員女士、先生，以上報告為當前省政工作的擘畫大者。我們深知，一分耕耘，一分收穫，欲求省政建設更大的進步、更大的發展，就必須投入更多的心血，更多的精力，才能產生更大的效果；我們也深知，時間是最無情的，稍縱即逝，必須以高度的效率，快速的步伐，奮力向前邁進，締造豐碩佳績，才能為省民創造更大的幸福。省政建設最終的目的在於配合國家整體發展目標，達成國家建設的全面現代化，我們的任務既艱鉅也富於挑戰性，但祇要我們體認「命運共同體」的共識，凝聚力量，相信必能克服艱難險阻，為省政建設再創一個新時代的佳績。各位議員女士、先生，臺灣的面積並不大，團結、努力為當前之要務，今年是省營事業的革新年，是地方自治的開創年，也是省政建設的全面建設年，本府當在尊重民意、順應輿情，以民衆福祉為依歸的前提下，落實推動各項省政工作，楚瑜當一本至誠，堅持一貫的施政理念與原則，與省屬同仁以前瞻務實的積極作為，犧牲奉獻的精神，全力以赴，深盼各位議員女士、先生，多予支持指教，共為策進省政建設與省民福祉再創新境。敬祝大家身心愉快，事事如意。

謝  
謝！

