

臺灣省政府宋省長施政報告

宋楚瑜

— 中華民國八十四年十月三日臺灣省議會第十屆第二次大會（口頭報告） —

劉議長、楊副議長、各位省議員女士、先生：

欣逢 貴會第十屆第二次大會，楚瑜有機會前來提出省府施政報告，至感榮幸。記得今年四月六日，楚瑜曾向貴會提出釐定八十五年度施政目標等十五項重點工作，半年來，承蒙議長、副議長及各位省議員女士、先生諸多指教與鼓勵，確實獲益良多；這段時間，不論國內、外局勢及環境，乃至海峽兩岸的發展與互動，都有相當的變化，也帶給我們省政建設許多新的挑戰，幸賴大家對省政的支持，才能共謀省政的革新進步，首先楚瑜要代表省府全體工作同仁，表示萬分的敬意與謝意。各位議員女士、先生，所關心的合庫概括承受彰化四信案、國票公司職員偽造客戶本票案、臺中市警政記者被毆傷案、臺北縣市計程車暴力滋擾案等問題，楚瑜已於九月十五日 貴會第四次臨時大會中提出專案報告，省政府一定會以負責任的態度，妥善的加以處理。楚瑜認為面對省縣自治法制化以後的新情勢，省政府一切的作為都必須在「省縣自治法」的規範原則及相關法令規定下運作，才能圓滿的解決各項省政問題，毋負省民的託付。而與省縣自治有關的「臺灣省政府組織規程」、「臺灣省各縣市政府組織規程準則」、「臺灣省鄉鎮市公所組織規程準則」等法規均已送請 貴會審議中。為促進省政府建設的再開展，再進步，再繁榮，面對著目前在政治、經濟、文化及社會方面存在

的若干問題，相信只要大家抱持改革的信心、決心與恆心，依「法」行政，必能衝破重重困難，迎接新來的挑戰，使既有的建設成果，不斷向上提升，進入更高層次的境界。現在，楚瑜謹分別就半年來省政重點工作，依序報告如後，誠盼大家多予支持與指教。

一、改善地方財政困境

財政為庶政之母，本省財政困難，由來已久，楚瑜至省政府服務以來，即積極力求改善，並多次向中央反應，切實檢討當前地方財政困難的法律面及制度面問題，期使省財政收入的比率能適度反應省民對國家社會及整體經濟的貢獻程度，而就整體財政做出合理的制度性分配，方能有助於解決地方財政困境，承蒙 貴會議員女士、先生全力支持，這些工作已初見成效，行政院亦已就地方長期性財政困難問題，於今年八月間成立了一「國家財政專案研究推動小組」，由行政院徐副院長擔任召集人，成員包括中央相關部會首長及省市首長，分三組密集針對相關財政措施、財政支出及財政收入進行研究分析，預定明（八十五）年三月底前提出具體方案。而目前以有限財源如何有效控制與運用，使資源發揮最大經濟效益，是一個亟待解決的問題，楚瑜認為政府的角色及職能應該要有一些調整，更深一層來說；在開源

與節流之間，另有一條康莊大道，那就是以經營管理、活力再現來再造企業化政府，應是解決財政困境的良方之一；九月六日，楚瑜以從政黨員的身分，向執政黨提出「以企業家精神再造省政」的構想，希望能從制度面妥善的引進民間充沛的資金及競爭活力來解決許多財政困難的問題及增進服務效能，同時在九月十一日及九月十八日兩次省政會議中，將這些構想化成具體的行動，預定自八十五年度起分四年積極辦理，並責成研考單位予以全程列管，相信假以時日必能有有效的整合資源、組織與目標，對省政建設及省民福祉，做出最大的貢獻。

為有效開拓自有財源及杜絕不必要開支，今年三月二十七日省政會議通過「改善省財政結構加強開源節流措施」，除建請中央儘速修正「財政收支劃分法」外，在節流方面，提出運用地政方法解決土地徵收及興辦經費、請中央全額補助農勞保及全民健保經費、從嚴評估公共設施經費編列等十項措施；在開源方面，則加強省有土地處分與開發、加速省營事業企業化增加盈餘、加強稽徵開拓稅源、建請中央儘速完成「地方稅法通則」及「規費法」之制訂，研訂「臺灣省公益彩券發行辦法」等七項；在健全地方財政方面，提出輔導縣市積極開闢自治財源、提高建設獎金激勵開源等措施，以減輕省財政負荷。另依照 貴會之決議，研擬「臺灣省政府償債計畫」、「臺灣省統籌分配稅款分配比例基準」暨「臺灣省政府補助縣市政府及取得協助金辦法」三項辦法，針對省財政結構全面進行總檢討，俟完成法定程序後，即可實施。在省營事業方面，如港務局、行庫、臺航

二、鼓勵民間參與建設

公司等賺錢單位盈餘應該再增加，臺鐵、臺汽等虧損單位，原則上除加速處理閒置土地外，更應針對業務癥結，加強營運管理；符合股票上市條件者，如臺灣企銀、臺開信託、臺產、臺壽等公司，則由主管機關繼續督導依既定計畫推動，期由多方面的具體作為，增進省財政能力，改善地方財政困境。

民國七十八年以後，連續三年的時間，省政府遵照中央政策指示，專案徵收第一期都市計畫公共設施保留地，賒借了二千四百八十億餘元，更嚴重的是未來建設的問題，以及仍需徵收的公共設施保留地問題，形成地方財政沈重負擔。根據統計，截至八十四年上半年，我國民生產毛額超過六兆七千餘億元，民間的儲蓄率平均百分之二十六點零九，粗略估算民間擁有一兆七千餘億元豐沛資金可資運用。面對民間越來越大的財力，總統於八十三年十一月間明令公布「獎勵民間參與交通建設條例」，鼓勵民間來參與公共投資，這是一個很好的開始，因為交通建設投資金額龐大，單獨仰賴政府年度預算來支應的傳統建設方式，在當前國建計畫尚待進一步展開之際，勢必無法因應需要，藉由獎參條例之施行及原有「都市計畫公共設施用地多目標使用方案」之規定，由政府與民間共同參與的合作模式，可以突破政府財力限制，充分運用民間資源，加速鐵路、公路、大眾捷運系統、航空站、港埠及其設施、停車場、旅遊設施、市場、公園、廣場、道路、綠地等公共建設。省政府在九月十八日省政會議中，也通過了交通處所提的開源

節流計畫，規定在公務部門方面，如鐵、公路建設、旅遊等部門，應提撥建設經費百分之十五獎勵民間投資。為進一步減輕政府的負擔，已徵收未興闢之公共設施保留地，亦應鼓勵民間投資興闢，對於若干與公權力行使無直接關聯，卻與民衆福祉息息相關的重點工作，如教育事業、旅遊事業、森林遊樂區、公有市場、社會福利、垃圾處理等等，均可考慮由民間來經營，政府祇對營運原則、設施安全、申請程序、土地使用、水土保持、登記法令等等做原則性規範即可，其餘適度開放民間經營。

以鼓勵民間興學來說，今年九月四日省政會議原則通過「鼓勵民間團體參與經營教育事業試辦計畫」，預定自八十五年度起，分三年推動民間興辦教育事業，該興建體育館就興建體育館，該興建學校就興建學校，而一時尚無興建學校必要的閒置用地，則研究開放給補習教育經營，鼓勵民間興學，既可收取土地租金及相關稅收，也可以減少政府負擔，以一所高級中學為例，委任私人興辦，可以解決開辦費十億元，每年人事費、營運費一億元，可以說一舉數得。而在社會福利方面，則以「公設民營」方式輔導設立安養機構，提供照顧服務，來減輕政府的負擔，所謂「公設民營」就是由政府投資福利教養機構的各項硬體設施，改善其教養環境，再委託公益財團法人、宗教慈善團體、基金會、甚至有經營績效的私人殘障福利機構來經營，可以節省政府設備維護、平常營運及人事經費支出的一種經營方式。爲了要達到這樣的目標，省政府刻正推動「殘障福利機構公設

三、合理調整土地政策方向

民營試辦計畫——臺灣省重殘者痴呆症者收容教養服務」實驗工作，結合民間資源，妥善照顧痴呆症患者，其具體作法包括：補助彰化縣私立喜樂保育院興建痴呆症患者住宿家園，運用退輔會原新竹就業講習所土地設施，辦理重度殘障者收容教養業務。又如爲徹底解決垃圾焚化廠興建進度嚴重落後的困境，省政府研擬了「臺灣省鼓勵民有民營區域性焚化處理廠設置計畫」，預定未來四年內在桃園、新竹、南投、臺南等地區興建民有民營示範性焚化處理廠，藉由民間資金的投入，解決垃圾處理問題。這些工作的推動，有待配合修法來進一步解決，目前正積極協調中央主管機關循序辦理中。

長久以來，政府爲了公共建設必須徵收很多民地，但相對的卻釋出很少的土地，因爲依據「國有財產法」及「公有土地經營及處理原則」等規定，公有土地應以不出售爲原則，僅有屬於非公用財產類之空屋、空地等無指定用途之畸零地才可以標售、讓售。這讓一般人民有一個印象，政府一方面無限制擴充土地所有權，而卻任由土地閒置，甚至被占用，另一方面卻沒有足夠的經費用於公共建設及社會福利。爲免公有土地因長期開發經費的不足而閒置，爲使政府有限經費能做最大運用，使民間豐沛資源能有效投入建設，對於重大建設工程，省政府正研究解決相關土地取得問題，如「以地易地」、「跨區市地重劃」或「跨區區段徵收」的方式，來協助地方，減輕不需要的政府開支。楚瑜認爲現代政府施政是一個經營管理的問題，也是一個資源分配的問題

，而土地問題如能得到根本解決，建設及財政問題必能得到適度的平衡。根據調查研究顯示，臺灣地區土地地價約五至七年即上漲一倍，公共工程建設經費，愈靠近都會繁榮地區土地取得經費愈為可觀，以臺灣省鐵路工程為例，十年前，山線雙軌工程用地費佔工程費百分之十一，現在已增至百分之五十八；道路工程，十年前一般工程用地費，約佔工程費百分之三十，近年則增至百分之七十以上。也就是說，現階段建設經費負擔最大者，就是徵收土地的費用，土地取得費用，往往佔整個建設經費百分之五十，甚至高達八成以上。可見土地政策方向的合理調整，是一條必須要走的路。

合理的土地政策，不僅可以節省公共建設的購地成本，也可以引導民間從土地價值中得到很多經營的便利以及合理的經營利潤，增進民間協助推動公共建設的誘因，政府又可以從中得到很多稅收。把土地完全掌握在政府手裡，不僅浪費了大量徵收土地的經費，同時，政府也沒有辦法再從土地當中得到任何稅收。今年年初，省政府召集相關首長開會研商，在中央法律規範下，依據「省縣自治法」之規定，以前瞻性觀點優先修訂或制訂有關地政、都市計畫、建築管理、工商管理、水利事業等與人民生命、財產、福祉及財政有密切關係，且民衆特別需要或消除民怨之法規，選定「都市計畫法臺灣省施行細則」等十一種省法規，以委任立法或職權立法的方式，優先予以檢討修訂或新訂，這些法規正陸續送請貴會審議中，將來完成法定程序後，相信對增進省政建設、維護省民生命財產安全、消除民怨、服務省民

四、建立全臺交通網路

等，必可產生正面積極的效果。未來「省有財產局」成立以後，將專責省有土地及財產之管理、經營、開發及利用，必能進一步使公有土地使用更合理。此外，在現行法制下，市地重劃與區段徵收同為促進都市土地整體開發建設之重要手段，省政府於今年八月間通過了「加速都市整體建設發展實施計畫」，推動區段徵收及市地重劃工作，現正依據「臺灣地區辦理市地重劃六年計畫」、「臺灣省實施區段徵收五年計畫」積極辦理，當可大幅節省建設經費。

交通網路建設，可以促進城鄉均衡發展，也可以活絡地方經濟的互動成長，省政府預定在近期內發表「臺灣省運輸政策白皮書」，為有效整合交通運輸網路，謀求公共運具及私有運具之適度均衡，促進運輸結構合理化，使社會整體資源獲得更有效率之分配與利用，除實施臺鐵、臺汽電話預約訂票、解決臺鐵車廂不足問題、增加鐵路運量、適時辦理尖峰時期輸運計畫、提昇服務品質等既定工作外，特研議引進企業化經營理念，一方面研究以共構的方式，將公路、客運、捷運、鐵路等原本各行其是的大眾運輸工具，整合設計在車站大樓內的不同層面，另一方面將相關地區整體規劃、工業科學園區，透過資訊、通訊、交通設施緊密的聯結在一起；引進「建設、營運、移轉」的BOT三合一模式，由民間興建、經營捷運系統、大眾運輸系統，乃至港埠設施的投資等。積極推動交通網路系統硬體建設，依各系統運輸特性，建構運輸型態及運具分工基本架構，基本上，

中長程運輸以鐵路及航空為主幹；中短程城際運輸由臺汽及民營公司之客運負責，集散接駁運輸以地方客運及臺汽一般公路客運為主；都會區共同生活圈大量運輸以捷運、公車為主，計程車為輔；充分發揮分工合作、相輔相成之整體運輸功能。同時統籌規劃興建轉運中心，整合各運具路線與票證服務，由點而線而面發展轉運運輸網路，提高大眾運輸的可行性及可達性。

為達成這樣的目標，省政府已完成臺中、臺南、桃園等都會區大眾捷運系統之初步規劃，進行新竹都會區大眾捷運系統規劃工作，為使交通網路建設更為健全，現正積極推動包括高雄、臺北、基隆、臺南等十八個生活圈道路系統之規劃與建設，目前計有臺中等九個生活圈道路系統設計畫，經行政院核定：臺中、臺南、基隆、新竹、桃園—中壢及南投等六個生活圈已依計畫執行，預定民國八十六年度起，十八個生活圈之道路系統建設將可全面展開，另為配合臺中港發展，自八十四年度起，省政府計畫分七年編列經費七十二億九千餘萬元，開闢相關聯外道路，同時計畫將臺中都會區大眾捷運系統延伸至臺中港，以利港區與都會區交通運輸；屆時，將有助於都市區內及區外活動空間結構的合理整備，增加都會間交通設施之連結性，使都市交通網路更能發揮整體性與前瞻性服務功能。這些工作完成後，除了能夠減少道路交通擁擠、節省交通旅次時間，提高運輸效能等效益外，更可促進城鄉互動機會及舊市區更新發展，改善都市環境品質，帶動都市經濟再成長。為進一步充實各地方中心之機能，省政府配合區域綜合開發計

五、推動亞太營運建設

畫及相關都市計畫，正辦理都市計畫區內二十二項交通瓶頸路段工程改善，二十一項村里道路建設、六十六處都市計畫新闢道路及九項東部區域綜合開發計畫之重要道路工程建設，改善鄰里交通環境，期透過不同之道路交通功能建立全臺便捷交通網路，有效引導都市人口之合理分佈及強化運輸機能。

建立亞太營運中心，是當前舉國一致的期望，為進行經濟體制改造，行政院將分兩階段完成立法工作，第一階段預定在今年年底前完成具迫切性的二十九項修正法案及一百多項行政命令，為因應當前國內、外經濟情勢急劇變化，掌握亞太地區經濟趨向，以及兩岸經貿關係日趨密切的新情勢，行政院正積極從調整總體經濟及發展專業營運中心兩方面，積極推動。半年多來，省政府除已成立專案小組，進行先期準備工作外，並就本省相關部分，予以週延策劃，例如配合經濟部全力推動在未來十年內規劃興建二十至三十個新型態的智慧型工業園區，以因應亞太營運製造中心的規劃；協助交通部規劃國家資訊通訊基礎建設，完成後可將傳播、溝通媒體、資料庫、電子產品整合在同一個資訊通路中，以建立亞太營運電信中心，配合中央規劃設置高科技媒體園區，以建立亞太營運媒體中心。而在推動區域金融中心方面，省政府積極鼓勵國內、外金融機構設於大臺中都會區，並要求各行庫、公司應積極運用本身資源，加強拓展國際金融業務及專業人才之培育，並加強業務多元化及新種業務的開發暨風險控管與內部控制，並配合臺中

港擴建及中部國際機場之闢建調整相關都市計畫，積極推動相關區域開發建設，積極引進人口及產業，促進全面性的發展。

在海運轉運中心方面，推動境外航運發展方案，初期以高雄港貨櫃運輸型轉運為主；再擴展至其他國際港散雜貨大宗貨之加工型轉運，辦理港際整合環島航運方案；以港際接駁航線，發展環島航運及內陸複合運輸，整合臺灣地區各國際商港，發揮多港一體功能，使臺中港成為區域性加工再出口及物流後勤網路中心；高雄港為洲際線轉運中心；基隆港為高價值貨品進出口港；配合電信中心，推動海運資訊系統發展方案，以港埠資訊網路建設，銜接國內外各商港資訊網路及相關業者之加值網路，以建立高附加價值之智慧型港埠。同時推動港埠營運改善方案，進行整體規劃及港埠經營民營化，以提昇港埠資源使用效率；改善港埠績效指標、費率水準、作業效率及服務品質，以提昇國際競爭力。至於在航空運轉運中心方面，建議交通部儘速規劃中部國際機場及完成國際與國內民航接駁航線，提高民航服務品質，提供國際快遞貨運業者專用空間，吸引業者在臺設置轉運中心，規劃開闢機場與臺中港間快速聯外道路，興建南投中興機場，滿足雲林、彰化、南投地區民航需求。透過「亞太營運中心計畫」的逐步推動，帶動臺灣經濟的蓬勃發展，促進城鄉及南北的均衡。

六、廣建停車場及公園

據統計，目前臺灣省二十一縣市汽車持有數已達三百四十七萬輛以上，現有公共停車供給至少不足八萬個

以上停車位，各主要都會區停車供需比皆在百分之三十以下，也就是說每一百部車子，祇有三十個不到的停車位，停車問題已迫在眉睫，預測至民國八十九年將達到每一戶一輛車之持有水準，停車問題將更加嚴重，因此停車場之興建刻不容緩。這也就是為什麼我們常常會發現政府花了很多錢來購買土地、開闢道路，常常被無處停車的小汽車給占用路肩，特別是在巷道方面，有時甚至被一兩部小車停放之後，就阻礙來往車輛的通行，有人說如果從空中鳥瞰，臺北市的尖峰時段，乃至高速公路的重點時間，幾乎成為全世界最大的停車場。停車場的興建，傳統上多交由政府來興建，但如果交由民間來經營，不僅可以節省許多不必要的開支，而且可以增加許多的收入，如果三百零九個鄉鎮市的停車場都需要由政府去興建，以每個停車場成本三億至四億元來計算，則共需八百多億元，如果交由民間來做，政府不但必不花錢，還可以從土地稅、地租、權利金、房屋稅、營業稅、所得稅得到許多稅收。

楚瑜認為政府所要做的事情應該是功能導向，而不是僵硬的業務導向。民國八十年七月「停車場法」公布實施以後，賦予私人投資停車場建設的法源，這是一項改變，根據該法第六條規定，公共停車場由民間投資興建者，政府應予以獎助。內政部於今年元月修正的「都市計畫公共設施用地多目標使用方案」亦有相關規定，省政府會全力來配合，但停車場因所在位置的不同，其管理機關分由交通、建管、警政、住都等單位管理，政出多門，管理法令又以地方行政命令的型態出現，實難

以因應實際需要，爲此省政府特別建議交通部能儘速依據「停車場法」第三十四條：「主管機關爲鼓勵民間興建公共停車場……其獎助措施，另以法律定之。」規定，研訂相關子法以爲因應。今年七月十日擴大省政會議中，通過了「加強推動鄉鎮停車場及公園設計畫案」，原則上公園與停車場宜合併多目標使用，同時鼓勵由民間投資，在停車場方面，省政府計畫在四年內，全省每一鄉鎮市在主要都市人口集居地區，都至少能設置一處公共停車場，共計畫辦理二百九十七處停車場興建計畫，並研究在人口密集的都市，如板橋、新莊、中和、永和等地區提供更佳的誘因，例如稅捐的減免、容積率的調高等，鼓勵私人投資興建停車場，而爲配合民衆日常休閒需要，規劃以購物中心 (Shopping mall)、公園、停車場的多目標經營方式，是一個可行的方向，省政府爲提供地方居民正當之休閒遊憩場所，除每年補助各鄉鎮市整修既有公園外，亦計畫興闢二百五十九個鄉鎮公園，使每個鄉鎮皆有公園供民衆休憩利用，以提高省民生活品質，一舉解決停車場興建與公園興闢問題。

七、開發水源整治河川

社會經濟的快速蓬勃發展，無論是工業發展、省民生活，還是農業建設、遊憩需要，水資源開發及河川整治已成爲現階段最值得重視的公共議題之一。爲滿足臺灣地區未來所需龐大之水源，省政府正加強全省一百二十九條水系之集水區保育、河川整治及治山防洪工作，並衡酌北、中、南、東四個區域用水量的需求趨勢，配

合十二項建設，整體進行相關水源開發調查、水庫規劃、河川排水治理、高灘地美化、綠化工作及自來水經營等項計畫。據統計，全省就主、次要河川整治來說，已完成整體規劃約百分之七十四，預定至民國九十年可全數完成規劃，估計省政府每年要投資五十億元以上，需徵收的河川內私有土地，粗估將高達八百億至一千億元；龐大的經費不僅影響工程進度及時效，甚至影響沿岸居民的生命財產，因此，楚瑜特別請水利局等有關單位重新考量，修改相關法令，整合各項開發方式爲「水地重劃」，重劃以後，整理出來的高灘地，可以租給民間經營停車場，或是槌球場來收費，有關河川高灘地所需克服的法令問題與研訂省的獎勵民間投資辦法，省政府正召集相關單位及各縣市政府詳加研商；而在河川堤防外圍土地，亦可透過土地重劃或以地易地方式，在不影響公共安全、不妨礙行水的情況下，做各種適當的建築或農業使用的規劃，兩邊都市計畫內的邊緣土地，則供建國宅，不僅發揮河川整治的多目標功能，而最值得強調的是政府不必付出龐大經費徵收土地，可以節省政府很多不需要的開支，解決很多土地取得過程中的許多困擾問題。

現階段規劃中的水資源重要計畫，包括建民水庫可行性規劃、雲林湖山、湖南水庫可行性規劃、荖濃溪水源區域引水計畫、利嘉溪、馬鞍溪流域開發計畫等等，正在開發中的水資源，工程較龐大的有集集共同引水計畫、新竹縣寶山第二水庫工程、南化水庫第二期工程計畫、高屏溪攔河堰工程及牡丹水庫計畫等，而牡丹水庫

主體工程已於最近完工，將可充分供應屏東南端之牡丹等六個鄉鎮至民國一一〇年所需用水。至於能發揮緊急用水功能之小型攔河堰，省政府調查全省河川適合興建小型攔河堰有二十四處，預定分三期辦理開發，目前已由花蓮美崙溪堰、基隆東勢坑溪堰相繼完工，對花蓮及基隆地區之供水有相當助益，新虎尾溪攔河堰已接近完工，南投鹿谷堰、綠島流麻溝堰正在趕工及興辦中，其餘新竹隆恩堰、曾文溪西港堰、臺南玉峰堰等十九個攔河堰工程亦積極規劃設計中，這些小型攔河堰計畫完成後，每年可增加二億二千萬立方公尺水量，約相當於一個石門水庫的蓄水量，可以說是一種投資小而回收大的水源開發計畫。為節約寶貴的水資源，自來水公司已提前完成全面汰換舊漏管線工程、澎湖海水淡化工程、改善無自來水地區供水計畫，同時為解決南臺灣乾旱季節缺水問題，省政府已完成基隆、臺北、桃園、苗栗、新竹等十一縣市供水管線聯絡工程，計畫再投入八十八億六千餘萬元，辦理雲林、嘉義、臺南等八縣市的南北幹管聯絡管線工程，計畫完成後，未來臺灣地區豐沛的北部水源，將可在南部缺水地區予以有效的支援，將水資源互通有無，發揮挹豐濟枯效益。

八、積極開創農業新機

農業為人民生活的根基，是國家建設的重要資源，政府一向極為重視，在今日全世界貿易走向國際化、自由化之新情勢下，國內農業將受到市場競爭的嚴重壓力，為因應此一情勢，省政府除了提出調整產業結構、健全產銷體系、建設富麗農村、增進農民福祉、善用農業

資源、加強生態保育等等重點方向外，在推動策略方面，對於農業建設將以整體觀、本土觀與國際觀相結合的作法，積極進行農業體質的改造；大家所關心的老年農民福利津貼已於今年九月間正式發放，預計有超過四十八萬的老年農民受惠。八十五年度省政府除了繼續辦理第三期基層建設計畫，以「維護重於興建」的原則，適時適地補助地方基層建設維護工作外，更編列一百九十二億元，全面執行臺灣省農業建設方案各項計畫，並訂定細部計畫積極推動。對於稻米、毛豬、肉雞、蛋雞、水果、蔬菜、花卉與水產品等關係民生之重點產業，均列入重點工作，加強輔導與保護，同時籌設「臺灣稻米交易市場」，建立完整資訊市場網路，結合各級農業團體，加強推動各項輔導措施，以期落實各項農業保護措施，提高農民所得。

為因應當前農業政策的轉型，釋出部分農地，以供較高級之工、商業及住宅使用，一方面可促進土地的有効利用，另一方面可合理調整土地供需失衡情況，是可行的政策方向，但在釋出農地的同時，亦應兼顧糧食、農產品的供應，以及自然生態的保育，因此省政府經研訂「農村土地整體發展計畫」，加強非都市土地使用規劃，透過每五年之通盤檢討，引導非都市土地作有計畫的規劃、開發及利用，以發揮區域土地使用編定及管制之功能。復因農村經營環境，不如往昔，耕作農地與人力嚴重流失，農地生產力亟待提昇，省政府乃遵照行政院核定「農業綜合調整方案」中「繼續辦理農地重劃」計畫，並考量農業在面臨加入世界貿易組織後之新情勢

九、

重振文教倫理建設

近年來，國內校園爭議事件接踵不斷，這些看來似乎是個案的偶發事件，隱含著師生倫理關係的變化。一旦學校的倫理規範被剝離，僅留下權利與義務軀殼，教育的「陶冶」價值，恐也所剩無幾了，政府爲了重振文教倫理，特邀請學者專家共同研訂「臺灣省高級中等學校加強倫理教育實施計畫」，以健全學生人格的修養，培養良好的人生觀與生活態度，訂頒「發揚人文精神，提升教育品質——臺灣省各級教育發展措施」，以人文教育精神爲基礎，提昇教育品質。又爲加強校內師生意見溝通及建立學校與社區之良好互動關係，實施校園民主化，對學生所提之意見予以重視，鼓勵師生積極參與社

區文教民俗活動，加強導師與家長之聯繫，建立學校與社區之良好關係。在維護校園安寧方面，責成學校組成偶發事件處理小組，建立反應網，與治安單位密切配合，加強校園附近巡邏，試辦校園安全保全自動監控系統；對於遭遇不幸或亟需照料之學生予以特別照顧；加強民主法治教育，建立師生守法守紀之精神。

李總統登輝先生最近提出「生程學習」的新觀念，認爲學習必須是人生的全程，甚至是跨越生命的全程，青少年不僅是美好的人生開始，更是國家未來的希望，惟近來青少年問題似有從校園暴力脫出成爲社會問題之跡象，爲有效輔導青少年，舒緩升學競爭壓力，輔導學生適性發展，省政府繼續增設公立高中、職業學校，並調增普通高中班級，擴增升學機會；改進教學評量，建立多元化評量方式，減少學習挫折及擴增入學管道，加強辦理國中技藝教育及延教班，對於國三不升學學生，加強職業類科選修，以建立正確職業觀念，並習得一技之長；辦理技能證照檢定，使學術性向較低之學生得以適性發展；落實生活教育與道德教育，培養忍受挫折及解決衝突之能力，增擴建體育運動場所，倡導正當休閒活動，並專案取締色情書刊及違法出版品、錄影帶，以維護青少年身心健康，補助各縣市鄉鎮市區籌建運動公園五十二座、社區簡易運動場一千二百二十八處、游泳池及體育館一百多座，並輔導其辦理活動，發揮運動、休憩、娛樂三重功能。同時結合民間團體，擴大舉辦摩托車、越野單車、飛盤、槌球、沙灘排球、自由車旅行、土風舞、各項球類遊戲、水上活動；研議修訂建管及

土地使用分區法規，鼓勵民資興建羽球、保齡球、桌球等有益青少年身心之場所及辦理活潑健康之大型舞會、歌唱大會等社團活動，滿足青少年社交需要。擴大推行認輔制度，並研擬試辦「校園榮譽觀護人」，遴選熱心教育、具輔導能力人士參與。輔導學生參與扶助弱勢族群，服務慈善機構、訪問醫院、監獄及參與籌辦合於規範、具教育意義的大型團體活動。建立緊急聯絡網，俾能立即聯繫家長，隨時來校處理學生問題，各校並設置學生申訴管道，培養學生理性處理問題的態度。為加強青少年心理疾病的輔導與防治，本省在北、中、南、東西區設置心理衛生諮詢服務中心，結合社會醫療體系，洽請專業醫生協助中小學師生，推展有關心理衛生諮詢服務，未來由原有的四個中心增為十六個中心，預計在二年內全省二十一縣市至少都設有一個中心，培養身心健全的青少年。

十、提升公共工程品質

省政建設必須注意三項原則，廉潔、服務及品質，為推動包括十六個部門的六十項省民服務重點工作，省政府除了建議中央針對與民衆有切身關係的都市計畫審查程序，地方重大工程建設作業時效予以研究簡化改進外，亦訂定法規整理計畫，八十四年度已完成四十九種省法規的修正，廢止九種，新訂五種。在具體作為方面，省民服務中心已於九月十九日成立，同時在全省五個地區設立省民服務處，接受人民陳情，透過電腦網路與免費電話建立快速回應與便捷的全省服務網，減少民衆陳情往返時間。而在過去許多陳情案件中，以民衆對政

府重大公共工程建設提出陳情，最值得注意；因為公共工程是國家經濟建設的基礎，是省政工作的重要環節，不僅經費龐大，施工地點遍及全省每個角落，更關係到人民生活的品質與生命財產的安全。省民關心各項工程的品質及施工進度，也可以說幫助政府做好工程控管工作，省政府於七月一日成立公共工程品質管制中心，下設行政及品管組，其成員均為各有關廳、處、局選派對管制考核有豐富經驗及優秀技術人員分別擔任，經研訂「臺灣省政府公共工程品質抽驗（查）作業規定」，凡本府所屬各機關及補助各縣市政府興辦之公共工程，發包金額在五千萬以上者，均在抽驗範圍，凡不合格者即由該中心予以列管追蹤，至完全改善為止。

為端正政風，省政府成立廉政委員會，由楚瑜親任主任委員，並邀請高檢署主任檢察官、調查局廉政處長、會計師、建築師、律師及社會公正人士共同組成，同時設置廉政信箱及廉政電話，受理民衆檢舉案件，專責處理重大貪瀆案件。公共工程品質管制，在主觀上必須從開始就不受任何外力的介入，才能弊絕風清；客觀上應訂定周延的辦法，有客觀的標準規範。現代化國家除了人文素養的提升外，最重要的就是公共工程的建設，提升公共工程的品質，建立良好的制度，是省政府長久以來努力的目標，透過建立績優建築或營造廠商檔案，嚴防劣績廠商參予投標，投標法令的檢討，對廠商資格及能力，研究具體而合理的認證規定，對於民衆所詬病的問題，設法予以解決，督導各工程單位，發包作業前置的準備工作，如用地取得、管線單位的協調配合，能

更週延，俾工程如期完工等等，真正作到弊絕風清，不容有官商勾結、利益輸送情事發生，同時透過進度管制，使工程能按進度如期完成，縮短工期。工程的規劃，應從廠商、驗收至交貨，均有合理標準的規範，預期將可提升本省公共工程品質，並遏止偷工減料、貪污舞弊或官商勾結情形。

十一、強化全民醫療保健

省民的健康有賴於外在環境品質的提升，及內在疾病醫療的保險，為防制環境污染之產生，八十五年度將繼續興建八座焚化爐及六十三處衛生掩埋，推動資源回收計畫，整治河川污染，計畫投資三千三百餘億元的十五年污水下水道系統設計畫，完成後可相當程度的解決污水處理問題；推動廢水排放許可制度及空氣污染源設立操作登記許可制度，減輕污染負荷，確實維護環境品質。另一方面言，健康就是幸福，追求幸福不分貧富、族群、性別，為使全民共享醫療保障，政府於今年三月一日實施了全民健康保險制度。省政府配合中央全國醫療網之建設，正擴建省立醫院、療養院各項醫療設備，實施省立醫療院所免掛號費措施，以發揮醫療及保健並重功能。同時加強輔導私立醫療院所改善醫療設備及人力，提升全民醫療保健服務品質，期使全民醫療保健能做到盡善盡美。另積極籌辦興建桃園新屋分院、南投霧社分院、臺南新化分院、花蓮豐濱分院、臺東成功分院與關山分院，並增設精神科養護床，以長期收容遭遺棄無家可歸之精神病患，整建樂生療養院以照顧被遺忘之痲瘋病患，將「烏脚病防治中心」規劃擴建為「新營

醫院北門分院」，提供烏脚病患及截肢病患復健治療服務，對於突發性的流行疾病，如半個月前在北部地區發生的登革熱疫情，除請國防部指派化學兵協助噴藥改善環境衛生外，省政府更配合行政院衛生署對疫情持續監控，以達先期防治之目標，同時請地方衛生、環保單位，確實做好環境清潔維護，防止任何病媒孳生污染源產生。對偏遠離島地區省民，則在澎湖地區試辦透過電腦網路傳輸病患資料，以隔海、隔空的遠距會診方式，妥予照顧，同時建造澎湖醫療船，巡迴於各島嶼來強化醫療照顧工作，以掌握治療先機、縮短城鄉醫療差距。

為了加強對弱勢族群的醫療保健照顧，楚瑜促請以「公設民營」來推動社會福利事業，省政府正積極推動與行政院退輔會馬蘭榮家辦理癱瘓老人及殘障者之養護，在成果評估後當繼續與北部、南部榮家合作，同時結合中部的省立彰化老人養護中心，推展至各縣市及社區之安療養單位，以因應未來需求。但單靠政府的力量，實在很難照顧周全，因為就整體的社會福利經費來說，因全民健保和老農津貼等政策而新增的費用，省政府增加負擔高達四百四十億餘元，如再加上原有負擔相關經費二百一十三億元，則新政策推行，省政府負擔高達六百五十三億餘元；這些經費的增加，必然會對其他相關重要的建設，產生排擠效應。在財政壓力下，引進民間力量來推動社會福利事業，參與健全醫療保健服務，是值得考慮的政策方向。

十二、維護社會公共秩序

臺灣地區近十餘年來經濟突飛猛進，民主政治改革

方興未艾，人民生活更富裕、更自由，但也帶來社會結構的劇變、公共安全的危害，社會控制的鬆弛及發展的失序；諸如社會各種公共災害、自力救濟、不法抗爭活動甚至青少年飆車殺人事件亦層出不窮，影響社會安寧至鉅，政府除由治本的家庭、學校與社會教育著手外，更進一步從加速眷村改建、推動勞工住宅興建、均衡族群照顧、改善社區居住環境、加強災害防救、擴大急難救助、保護少幼婦女弱群等方面來建立祥和社會的基礎；同時廣設各種溝通管道，主動探求民瘼，及時提出適切辦法為民解困，以防止類似事情發生。因為一件突發事件或一個災難發生，往往帶給社會難以估計的傷害與鉅額的成本負擔。如為加強災害的防制，省政府繼續辦理「臺灣省重要都會區環境地質資料庫」，以防患敏感地區的地質災害，督促各縣市政府加強防災的各項應變措施，依據行政院「災害防救方案」，分工辦理各項諸如防火、防震、避難、消防、職業災害緊急搶救的各項作為，使災害發生時，將損失減至最低。而在人為突發事件方面，舉例說，如公共場所火災發生嚴重傷亡事件或青少年集體暴力事件及最近臺北地區少數計程車司機在街頭衝突滋擾事件，均造成許多人生命財產的損失，更是給社會大眾帶來無法彌補的傷害，這些事件單靠政府的努力，可能還不夠，還需社會大眾與家庭，共同負起責任。省政府為強化青少年輔導功能，依據行政院新修訂之「預防少年兒童犯罪方案」，積極落實執行兒童福利法及少年福利法，加強臨檢妨害少年及兒童身心之不良場所，發揮少年輔導委員會之功能，鼓勵家長參與

「旭日方案」活動，培養良好的親子關係，建立溝通管道，以改善青少年問題；同時敦聘各大專院校相關科系學生或社會熱心人士擔任義務輔導員，共同致力輔導工作；加強與社會關懷青少年問題之民間社團聯繫，同心協力投入青少年輔導行列。

整頓治安是政府現階段施政重點之一，亦為民衆共同之企盼，省政府策訂諸多犯罪偵防措施，經全體警察同仁落實執行以來，獲得相當可觀的成果，但在改善治安成效上，仍未能達到預期的目標與要求。今後，本府當督促警務處針對「流氓、槍械、毒品、竊盜、青少年犯罪」等五項治安重點工作，嚴正執法，發揮團隊精神，以維護治安情勢，未來將持續推動落實執行「澈底檢肅非法槍械」、「持續檢肅流氓幫派」、「有效肅清煙毒麻醉藥品」及「積極偵防重大刑案」等重點工作。對部分警察單位匿報刑案，致無法正確反應治安狀況，影響被害者的權益問題，自今年七月一日起，實施「報案三聯單」管制匿報刑案，期能提昇服務品質，保障民衆權益。警察人員在國家邁向民主法治的歷程中，扮演的角色及所肩負的任務日益沈重，為發揮整體偵防功能，落實安定社會的目標，省政府特加強培育專業人才、提昇人員素質及精實教育訓練等項工作，從根本上強化刑案偵處技能，發揮公權力諸般作為，打擊犯罪，有效控制治安變數，絕不容非法行為，影響治安、破壞社會公共秩序。

結語

省政府建設工作千頭萬緒，上至配合國家重大建設

，下至基層村里的小型零星工程、衛生環保暨社會福利、各項建設工作均與人民生活及社會安定息息相關，在均需龐大經費支出，而省政建設不能一日停頓，更要在施政上，配合中央政策及民意需求，以整體觀及前瞻性去釐訂施政計畫，一一切實執行，才能達到省政建設目標。惟處於轉型期的民主自由社會，要順利推動各項省政建設並非易事，這需愛心、耐性與社會和諧及各方面的配合才能達到預期目標，楚瑜認為，省縣自治以後，省府同仁祇是盡心盡力，可能還不夠，還要做得有績效，令民衆滿意，對國家、對人民才有交待，因此楚瑜要求省政府同仁應主動去瞭解民意所趨及地方所需，並與地方建立良好關係，儘力協調溝通，以取得地方對省政建設的共識，進而獲得支持，這更需要各位議員女士、先生的大力支持，才能克竟其功。省政府絕對會以最努力，以全天候、一天當兩天用的精神，好好把省政工作做好，把民衆的希望實現出來，爲省政建設及省民福祉全力以赴，當然更有許多省政建設有待進一步擬訂實施計畫與推行策略，省政府也會責成各相關廳處局陸續提出並加以落實執行。今後仍需倚重 貴會給予更多的指導與支持，使省政建設更趨盡善盡美，造福省民，促進省政發展，使臺灣省成爲我中華民國地方自治的模範省，藉此，再次的謝謝各位。

並祝大會成功

各位議員女士、先生

健康愉快。

心想事成。

