

臺灣省政府施政報告（口頭報告）

——八十五年十月八日臺灣省議會第十屆第四次大會——

宋楚瑜

劉議長、楊副議長、各位省議員女士、先生：

欣逢 貴會第十屆第四次大會，楚瑜有機會前來提出省府施政報告，至感榮幸。記得今年四月二日，楚瑜曾向貴會提出釐定八十六年度施政目標等十二項重點工作，半年來承蒙議長、副議長及各位省議員女士、先生諸多指教與鼓勵，確實獲益良多；這段時間，我們經歷了五、六月間的乾旱季節，也經歷了七、八月間賀伯颱風的肆虐；我們有總統民選後全力推動政治建設成就的喜悅，也有社會、經濟、環保、治安方面的憂慮，從大的政經環境，到小的社區發展情況，都有些不同於往昔的變化與進步，也帶給我們省政建設許多新的挑戰，幸賴大家對省政的支持，才能共謀全體省民的最大福祉，首先楚瑜要代表省府全體工作同仁，表示萬分的敬意與謝意。

各位議員女士、先生所關心的賀伯颱風災情及復建問題，楚瑜已於八月十四日貴會第七次臨時大會中提出專案報告，省政府一定會以「救災如救火」、「前事不忘，後事之師」的負責任態度，積極處理。面對省縣自治以後，省民新的需求，我們一定會窮盡一切作為，在相關法令規定下，圓滿解決各項省政問題，毋負省民的託付。而與省縣自治有關的「臺灣省政府組織規程」、「臺灣省各縣市政府組織規程準則」、「臺灣省鄉鎮市公所組織規程準則」等法規，均已在貴會積極審議中；省政建設是一項連續性的工作，爲了要達成國家現代化的

目標，促進省政建設的再開展、再進步、再繁榮，希望各位議員女士、先生繼續給予策勉與鼓勵，讓省政府能為省民謀取更多的福祉，現在楚瑜謹將半年來及未來施政的重點方向，向各位議員女士、先生提出報告，敬請多予支持與指教。

一、落實省縣自治功能

地方自治就是地方人民經由民主的程序與制度，依據相關法令規範治理地方政事，鄉鎮村里如此，縣市如此，省市亦然，所以國父明白指出：「地方自治者，國之礎石也，礎不堅則國不固。」在民主政治的系統中，政府和民衆本來就是一體，政府是為服務人民而存在，有民意支持的施政，才能夠長治久安；民國八十三年七月「省縣自治法」公布施行後，相關的法令規定必須要有所調整因應，才能符合民意的要求，省縣自治法第二十六條明文規定：「省議會議決自治事項，於本法施行後四年內，與中央法規牴觸者無效；期滿後，省議會議決自治事項與法律牴觸者無效。」，這四年的過渡期轉眼即至，因此為配合地方自治的實施，省政府必須一方面研究自治事項與委辦事項、中央費用與地方費用、省與縣市支出項目的劃分，另一方面，針對既有法規的適用情形進行調查研究，以為修法之參考，同時積極調整、強化各級地方政府組織與結構功能；相關省法規之研修與訂定工作，正陸續完成中，八十五年度已發布實施的新法規有二十一種，送請貴會審議中者有三十五種。「臺灣省各縣市議會組織規程準則」、「臺灣省各鄉鎮市民代表會組織規程準則」及「臺灣省村里民大會實施辦法」等三種法規，已完成法制作業程序；「臺灣省政府組織規程」修正案，部分條文業經貴會審議通過，未來省政府將設六廳十九處四會，計二十九個一級機關，籌備工作已陸續展開中；展望未來，地

方議事機關將可提升其議決法規、預決算、財產、組織等權；而地方行政機關亦可充分發揮其自治效能。

面對省民對省政建設要求的日益殷切，為使省府組織運作更有效率，楚瑜認為傳統無所不為、無所不管的心態，乃至政府的角色及職能均應該加以調整，也就是以經營管理、活力再現來再造企業化政府，楚瑜在「貴會上次大會施政報告中，提到省政府已研擬『省政建設再造——以企業家精神建設省政』實施計畫，刻正積極辦理中，希望能從制度面妥善的引進民間充沛的資金及競爭活力，來解決許多財政困難問題及增進服務效能，相信假以時日必能有效的整合資源、組織與目標，積極鼓勵民間參與省政建設工作，讓省政工作變得更有活力、更具前瞻性、更富建設性。為迎接跨世紀轉型蛻變關鍵時期的來臨，省政府再就整體業務內容、作業流程及組織結構通盤檢討，擬議「臺灣省政府組織再造方案」，針對省有財產管理、道路系統規劃與興建、糧政、合作事業管理、勞工檢查、水資源管理、漁政、警政、醫政、物資調節等機關組織予以改造，並積極推動省政業務資訊化、省營事業民營化，擴大地方人事授權及財政自主權，提高縣市及鄉鎮市地方行政效能，以「負責任」、「講道理」、「有回應」的作為，推動省政革新，增進省民福祉，落實地方自治，開創省政新紀元。

二、健全本省財政制度

現代政府施政是一個經營管理的問題，也是一個資源分配的問題，財政為庶政之母，本省財政困難，由來已久，楚瑜至省政府服務以來，即積極力求改善，並多次向中央反應，省縣自治法公布實施之後，地方財政制度的問題，必須有所因應調整，才能確保地

方自治的落實推動，省政府刻正執行的「改善省財政結構加強開源節流措施」，基本性措施有六項，開源措施有五項，節流措施有十一項，根據資料顯示，在省有土地的處分開發、加強稅捐的稽徵、增加事業機構的盈餘等方面，均有長足的進步，總計開源數九百零一億餘萬元，實際節流數五十一億餘萬元，這些是初步的成果，省政府會進一步加強來做。行政院徐副院長召集的「國家財政專案研究推動小組」，已於今年八月間提出「我國財政改進方案」，內容共計八十一項因應措施，俟報行政院核定後，即可據以推動；在輔導縣市積極開闢自治財源方面，以提高建設獎金的方式，激勵縣市開闢自治財源、加強稽徵開拓稅源，以減輕省財政負荷。

省政府認為解決地方財政困境，基本的解決途徑有三：修法、運用地政手段及善用民間資源。就修法而言，政府的財政分配制度，應適度反應省民對國家社會及整體經濟的貢獻程度；因此，我們建請中央儘速修正「財政收支劃分法」、新訂「地方税法通則」及「規費法」、調整對省補助事項補助原則、增加非指定用途或平衡預算收支之差短補助，請中央全額補助公設地取得本息、農、勞保及全民健保經費；在以地政手段節流方面，省政府已訂定「臺灣省省有土地經營及處理作業原則」，除明定省有房地為配合政府公共事業公有民營政策，得提供民間使用外，也可以設定地上權、委託開發、信託開發、合作開發及聯合開發等方式，加強省有土地的有效經營及處分開發；而為解決土地徵收及公共設施興闢經費龐大問題，則提出都市土地整體開發、區段徵收、跨區區段徵收等方式加以解決。在善用民間資源方面，一方面鼓勵民間參與公共工程投資，醫療院所、學校、社會福利機構研議朝公辦民營方向進行。另一方面針對省營事業加以改進，各港務局及省屬行庫等賺錢單位，盈餘應再增加；臺鐵、臺汽等虧損單位，原則上除

三、全力策進災後復建

加速處理閒置土地外，更應針對業務癥結，加強營運管理，符合股票上市條件者，如臺灣企銀、臺開信託、臺產、臺壽等公司，則依既定計畫推動，期由多方面的作為，增進省財政能力，改善地方財政困境。

至於 貴會議員關心的省庫向臺灣銀行透支問題，本府公庫係委託臺灣銀行代理，雙方並訂有代理公庫契約，基於收支時效上或有落差，為靈活省庫資金調度，契約乃約定，省屬各機關存放該行之保管款、代收款、暫收款、預收款及省庫存款等均不計算利息，同時，省庫存款不敷支付當日支出總數時，即由臺銀先行透支，亦不計算利息。此一制度行之多年，可有效提升整體資源利用；同時由於臺銀資本百分之百均為公股，盈餘除依法提撥公積外，全數繳交省庫，因此，對臺銀並無影響，亦從未影響臺銀員工績效獎金之權益。

今年的五月下旬，本省連續豪雨造成部分地區積水成災，七月間葛樂禮颱風來襲，造成中南部輕微的災情，九月底的薩恩颱風亦造成中北部部分災害；而最嚴重的強烈颱風賀伯於七月二十九日襲境，引進西南氣流，帶來持續性的豐沛雨量，全省各主要河川包括大漢溪、新店溪、淡水河、基隆河、濁水溪、北港溪、朴子溪、八掌溪水位急速上升，甚至超過堤防警戒水位，造成山區山洪爆發，沿海地區海水倒灌、都市地區嚴重積水，全省水利工程、基層建設、農水路、交通設施、水土保持工程，甚至山區學校，均嚴重受損；民生公共設備、電話、電力、電信及自來水設施受創嚴重；本省部分地區民衆生命財產遭受重大損失；詳細的情形，包括主要災情類別、災害發生原因、責任檢討

、改善具體建議等情形，楚瑜已率同相關首長，向 貴會專案報告；這次風災，楚瑜要再次的對於國人所表現出來的「人饑己饑，人溺己溺」的情懷以及軍方全力協助的辛勞，表示慰勉與感謝。總統及連副總統兼院長極爲關心省民災情及往後的復建措施，已指示相關的中央主管機關，務必盡最大的可能協助地方政府渡過此一難關，目前在救災搶修方面，針對各項工程修護、救助金發放、財產損失補貼、環境衛生維護、紓困貸款、稅捐減免等項工作，均已依預定進度完成。

至於長遠的復建工作方面，所需經費估計約需二百八十億元，其中除由各機關就年度預算調整支應及省府災害準備金三十七億元、縣市政府災害準備金三十六億元支應外，不足一百七十七億元，本府擬請中央全額補助，行政院連兼院長已同意補助一百億元，唯尚未全數撥下，爲使全省災情早日復建完成，所需的龐大經費，已非救災準備金所能支應，因此省政府擬在不影響省政推展、不影響基本公共建設的原則下，暫緩辦理部分營建工程計畫，希望能早日協助災民重建家園。而各位議員先進，對此次風災的關心，以及針對未來治山防洪問題所提寶貴意見，諸如公共工程品質問題、勘災工作應儘量縮短甚至加速行政流程問題、重要道路修復問題、環境消毒及衛生問題、人爲疏失問題等等，省政府當積極研議辦理。同時，爲防範及避免日後颱風等天然災害造成嚴重災情，省政府已責成各相關機關，針對政策面、執行面及技術面問題，特別是制度面的問題，組成八個小組，由吳副省長擔任總召集人，詳加檢討，預定在近期內分別就平時防災體系、防災整備、災害防救能力、統合性防洪計畫、洩洪預警制度、災情通報系統、防災救災準備工作、災區宣布條件、範圍及救濟的標準，以及公共工程建設品質化、規格化、制度化的採購規範、水土保持與民衆生活並重的建築及開發規範、砂石管理制度、

整體水系規劃防洪、整治等等，及相關工程的進度與品質的管考，確實加以檢討整合，建立制度性之防災救災作為。

四、全面整頓社會治安

臺灣地區在過去半世紀以來，經濟之所以能繁榮發展，社會之所以能安定進步，整體治安環境的優良，功不可沒，但隨著愈趨開放的社會及價值觀念的轉變，犯罪、違法脫序行為，在質與量方面皆與時俱升，使當前警政工作面臨重大的考驗，維護社會秩序、全面整頓社會治安，一向是本府極為重要的工作，爲了達成 李總統「六個月內提出改善治安成效」的目標，省政府已籌劃完成省刑大掃黑專線，於九月九日正式啓用，並召開省的治安會報，期能在最短的時間內完成整體掃黑工作，除了重法治、行廉政，樹立警政機關良好形象外，省政府刻正積極規劃執行全面掃黑除暴、防制暴力介入工程圍標、檢肅非法槍械、查緝毒品走私、緝捕重要逃犯及肅竊等六項重點偵防工作，例如在防制暴力介入工程圍標方面，省政府已訂定「臺灣省政府防制公共工程圍標改進措施」，將結合本府工程、政風、警察等單位的整體力量，共同防制公共工程圍標的犯罪行為。冀能發揮整體偵防力量，提升各項檢肅成效，希望全體省民幫助警察，做警察的後盾，讓省政府能夠爲全省民衆提供安全祥和的生活環境。

具體言之，省政府正盡一切力量，在全省各地積極動員優勢警力，實施幫派總清查，主動發掘不法事證，強力執行威力掃蕩，澈底執行「迅雷作業」、「治平專案」，讓黑道無所遁形。爲澈底掃蕩黑道勢力，配合法務部掃黑行動，斷絕黑道財源，對於各種槍械、煙毒、麻醉藥品走私、製造、販售問題，則加強國境安檢，鼓勵民衆發揮道德勇

氣與正義感踴躍檢舉，以有效遏制。在緝捕重要逃犯及肅竊方面，警政機關已訂有各項查捕須知、追緝計畫與肅竊專案，相信對於各種重大犯罪必能產生查捕功效。對於大眾引以為憂的侵入住宅竊盜、強盜、強姦案件，本府已要求警察機關應就轄內類似之案件，加強分析、彙整、研判犯案模式及手法，適時調整偵防措施，集中警力，全面投入力求突破，同時加強消防安全檢查、取締違規經營之八大行業、掃蕩地下錢莊，以匡正社會風氣。此外；本府為使警務同仁知法守法、依法執法、提升執法能力，特訂頒「臺灣省各警察機關八十六年度研讀警察法令實施規定」，配合教育訓練對本省警察機關實施法令測驗；為加強員警法紀教育、嚴密內部管理、落實員警考核，特訂頒「防制員警違法違記執行要點」，成立「正風小組」，先期掌握風紀情報，嚴正查處風紀案件，並設立專線檢舉電話及信箱，鼓勵民眾勇於檢舉貪瀆不法，確實督促全省警察同仁從生活、品德、工作等三方面，做到「不吃不該吃的飯、不拿不該拿的錢、不做不該做的事」，以期澈底端正風紀，提升警察士氣。

五、提升公共工程品質

政府為促進地方發展，改善人民生活環境品質，必然要從事一系列公共工程建設，我們認為政府施政與民眾生活最直接關連的就是一般性的公共工程建設，但如果工程在設計、施工、建造階段，因設計疏失或建造粗劣，品質不良，必然造成日後重大災害，甚至禍及人民生命財產安全；雖然颱風、洪水、地震等天然災害的產生，有時不純然是工程品質的問題，但如果主管機關平時對公共工程建設，秉持良心、發揮公權力，不受外力引誘或恐嚇，盡職盡責，切實測設與認真監工及嚴格驗收，重視工程品質及平時維

修訓練工作，工程品質一定經得起考驗，所造成災害一定能減至最低。此次賀伯颱風造成嚴重災害，除了暴雨天災之外，不容否認的有一些可能是人爲及公共工程設計的因素，例如道路開挖頻繁、濫伐、濫墾、超限利用、管制失當、早期堤防設計標準過低、維護經費有限、橋樑道路設計未考慮土石洪流衝擊、部分新建路基邊坡未穩定等等，均是可能原因。賀伯颱風造成之災害，有無人爲疏失或涉及不法、偷工減料或施工不良等情事，本府已進行追查，政風處於災後亦立即通知各相關單位政風室深入瞭解、查察。

事實上，本府爲加強辦理公共工程執行進度管制及提升公共工程品質，已成立「臺灣省政府公共工程品質管制中心」，一方面要求工程單位對於各公共工程測設，訂定合理的設計、發包、監工、驗收及完工、維修標準，工程施設期間，指派高級工程人員負責嚴加督辦，如有循私或監督不周，必追究連帶責任，嚴予懲處。另一方面由省屬相關機關操守廉潔、具有工程經驗之技術人員常駐中心，採不定期突檢方式，實地辦理施工品質抽驗工作，對承包商心存偷工減料情事已產生遏阻效果；同時強化施工品質管理制度，落實執行「品質管制」、「品質保證」、「品質評鑑」三級品管作業，以提升公共工程品質，例如交通處自八十四年度起，即邀請專家、學者共同組成重大交通工程評鑑小組，以百分之十的比例，實施工程品質評鑑工作，對工程品質的提升極有助益。而省公共工程品質管制中心，截至八十五年度，共計抽驗施工中重大工程一百六十四件，每件工程抽驗後，即將抽驗紀錄表函送工程主辦機關，屬於一般性缺失，要求依抽驗改進事項，限期改善；至於混凝土結構體鑽心試體抗壓強度不合格之嚴重缺失部分，由工程主辦機關督促承包商依工程合約規定打掉重做，相關廠商予以電腦建檔，函送省屬各工程主辦機關，做爲拒絕其在一定期間參加投標之參考，期以提升本省公共工程品質。

六、均衡城鄉經濟建設

我國現階段經濟建設，一般廠商經營最大困難在於融資不易、用地取得困難及勞工短缺等因素，省政府為配合中央振興經濟方案，進一步扶助中小企業，經協調省屬行庫提撥一千八百億元自有資金，以供低利貸款；同時也配合亞太營運中心計畫，協助績優廠商取得工業用地，放寬外勞申請條件，解決勞工短缺問題。除此之外，在上次總質詢的總結報告中，楚瑜曾經指出，臺灣近五十年來的經濟、社會發展，北、高兩市高於臺灣省，北部區域優於南部區域，西部區域又高於東部區域，都市優於鄉村，非山地鄉又優於山地鄉；這不僅反應出臺灣地區政經資源的分配不平均，也告訴我們均衡城鄉經濟建設的重要性，希望從制度面來加以檢討、解決，因此省政府除訂定臺灣省加強勞工福利建設方案、協助失業者就業因應措施、臺灣省加強促進原住民就業方案、提撥五百億元辦理無自用住宅首次購屋專案低利貸款外；為擴大基層建設成效，特根據地方發展狀況、財政能力及地區的差異特性，訂定各項建設不同之補助比率，使偏遠、離島、貧瘠縣鄉，不僅可獲得較多之補助，甚至無須負擔相關工程經費，而為照顧鄉村及偏遠地區人民生活，縮短城鄉差距，提升基層經濟發展條件，我們也計畫投入七百五十六億餘元的經費，辦理臺灣省基層建設第三期四年計畫，充實各地方之經建與服務的功能。

除了現有的基層建設外，為了加速彌平城鄉公共建設水準與經濟發展的差距，針對本省特別建設落後、生活品質不良地區，省政府已研擬「臺灣省改善民衆生活品質實施計畫」，報請中央核定後，即可辦理，本計畫內容包括：有橋無路、有路無橋的貫通、危險吊橋的改善、聚落飲水設施、無自來水地區供水的改善，山地鄉疾病的篩檢醫療、

七、

做好環保衛生工作

山地離島地區衛生教育的加強、地方中小學噪音干擾的改善、山地部落環境設施、住宅整建及原住民部落簡易飲水設施之改善等等建設及環境改善作為，希望使本省民衆生活基本條件均能提高到一定水準，並能達到「均富共享」境界。此外，省政府每年度亦寬籌經費辦理下水道、排水系統工程及全省二十一縣市區內村里道路工程，改善村里間既有巷道零亂不整、路面崎嶇不平、缺乏邊溝等現象，推動本省停車場及公園四年建設計畫，預定四年內每鄉鎮市至少有一停車場、有一公園之目標，另依據生活圈理念，配合國家建設計畫，依據省民生活型態與運輸需求，全省規劃十八個生活圈，在同一生活圈的居民，合理的通勤時間是一小時到達區域中心、半小時到達地方中心，爲了達到此一目標，八十六年度本府編列九十二億六千餘萬元，改善生活圈生活品質，提升道路服務水準，並配合土地使用管理，增進運輸網路的可及性及都市服務功能，促進城鄉人口、產業之均衡發展。

從臺灣經濟發展的經驗過程中，我們認識到追求經濟利潤的過程，不能忽視環保衛生的重要性，環保的工作如果没有長遠的考慮與計畫，不僅不能解決問題，反而會造成更嚴重的災害，人類、生態和經濟三者的環境整體觀，值得我們深思，特別是近年來，由於經濟快速成長、社會變遷急遽，社區居民環保意識，逐漸抬頭，如中壢五鄉鎮垃圾風波引起社會大眾的矚目，而臺中港區拜耳設廠案，貴會已有原則性決議，省政府一定會予以尊重。近年來，環保工作已成爲公共政策的重要課題，楚瑜認爲，環保與經濟發展同樣是增進民衆福祉的重要工作，政府不應該爲了經濟發展而犧牲環保的利益，同樣

的對於廠商的環保誠意，政府也不應該予以抹煞，因此對於環保的工作、經濟的發展，省政府尊重中央的政策、民意機關的監督權，尤其尊重地方民眾對環境影響的重視心情。對於環境保護政策面的問題，諸如：加速環境影響評估審查作業、妥善處理公害糾紛、協助並保障合法企業、落實公權力執行、協調處理事業廢棄物、倡導綠色消費、配合參與全球環保事務等，省政府一定會全力推動。

為維護本省自然資源，維持我們永續生存發展的空間，均衡生態環境與物種的多樣性，確保子子孫孫都能有豐富的自然資源可資利用，本府已研擬實施計畫，積極推動野生動物棲息地保護，依法公告大武山等十六處自然保留區、臺南市四草等七處野生動物保護區，推動桃園大漢溪等淡水河川魚類資源保護工作、基隆海蝕地形及臺北大華壺穴地形自然景觀保護工作；為加速本省垃圾處理，省政府已推動二期六年計畫，本年度開始執行第三期計畫，內容除加速推動垃圾減量、資源回收及垃圾清運處理民營化外，也包括：協助地方解決用地取得問題、推展垃圾焚化及衛生掩埋等工作、加速設置鄉鎮垃圾處理場（廠）、改善河川用地堆置垃圾問題，使各縣市垃圾均能安全衛生的處理；在河川污染整治方面，估計本省主、次要河川中，下游河段有半數以上受不同程度污染，本府已訂定「河川管理改善方案」，加強污染稽查管制作業，減輕水體污染負荷；尤其是自來水水源之河川，當加強推動流域污染整治工作，以確保自來水水源並改善都會地區水體環境品質。空氣污染改善方面，空氣污染防治費自八十五年度起開徵，八十六年度預計徵收四十七億元，省府將積極向行政院環保署爭取空污費的補助款，以加速改善空氣品質。而為保障民眾健康，省政府繼續辦理登革熱防治，除密切監控疫情外，全面辦理登革熱病媒蚊密度調查，超過布氏指數二級村里，即通知環保機關進行全村消毒。

工作。至於平時的环境整潔工作，首重深化環保認知及落實教育宣導，除一般性的鄉鎮市村里衛生及環保宣導外，省政府亦鼓勵企業界參與，帶動民衆共同管理環境，落實於日常生活，共同維護、創造舒適生活環境。

八、便捷交通網路建設

道路交通網路建設對於臺灣經濟發展及改善人民生活非常重要，爲使交通建設腳步，趕上民衆的需求，同時配合政府發展亞太營運中心政策，交通網路建設必須要有整體規劃，各種運輸工具依其特性相互配合、整合，互濟其短，才能發揮整體運輸系統的最大效益，今年七、八月間的賀伯颱風，造成全省交通運輸、道路橋樑極大的損失，部分地區甚至可以說是柔腸寸斷，省政府除會同有關單位積極展開搶修工作外，爲建立全省整體運輸網路，省政府已依據既訂計畫，從航空、鐵路、公路、港埠、旅遊設施等作全盤的規劃設計，未來全島交通網路，空運以服務區域間及離島運輸爲主，海運以服務臺灣本島與離島間貨櫃、民生物資等大宗運輸及旅遊爲主，同時推動航政管理資訊系統、船舶交通管理系统，逐步擴充港口網路系統，推動高雄、臺中、基隆、花蓮四港合一，讓臺灣的港口成爲一個整體；在鐵路服務方面，以新自強號擔任都會區間長程運輸、現有自強、莒光號擔任生活圈中長程運輸、復興號及通勤車擔任短途運輸及接駁轉運爲主，積極推動臺鐵業務改進方案，由於臺鐵八百一十輛購車計畫正陸續交車營運，未來依旅客需求，配合行車資訊及售票、排程、調度的電腦化與系統化，當可有效提升營運績效。

公路以形成高效率公路運輸系統爲重點，正積極進行全省快速公路系統網路建設，

包括配合推動中部第二高速公路、臺北縣側環河快速道路、西部濱海快速公路、臺一線、臺三線、臺十七拓寬改善工程、中投公路、東西向十二條快速公路，可紓解中山高速公路車流量及主要城市通過性交通量；都會區大眾運輸方面，推動全省各生活圈道路系統建設計畫，中正機場至臺北捷運網路初步規劃案，業奉行政院核定，臺中、臺南及桃園都會區之大眾捷運系統規劃正送請交通部審議中，新竹都會區大眾捷運系統正積極規劃中，在鄉村地區則透過交流匝道把地方道路導入快速公路系統，帶動偏遠地區之產業升級；在公路運輸方面，督導臺汽公司積極推動急速變革措施，依據行政院「促進大眾運輸發展方案」，研訂「臺灣省促進大眾運輸發展實施計畫」。此外，為鼓勵產業東移，目前有環島鐵路及北、中、南部橫貫公路外，政府正積極規劃快速橫貫公路，以利東部發展，對於山地偏遠地區交通則配合基層建設方案，規劃各山區支線道路，期銜接主要交通運輸網路。未來，全省重要的都市、鄉村、農業區和工業區透過綿密的快速公路系統網，將聯接成而又緊密的共同生活圈，形成一個富有活力、有朝氣的生命共同體。

九、開創農業發展空間

隨著經貿自由化的世界潮流，本省農業發展、農產品產銷，面臨激烈的國際競爭，加上臺灣每年在夏秋之際，深受旱災影響及颱風、豪雨侵襲，時常造成農漁業重大損失，因此未來臺灣農業發展，不但要具備適應環境變遷的能力，更應主動積極在變遷過程中掌握農業發展優勢。為達成開創現代農業發展目標，除以有效的農民組織，擴大產業規模，達到企業經營效率外，應以科技化生產技術，促進產業升級，在兼顧水土資源合

理使用及生態環境均衡考量下，促使本省農業能永續發展。在糧食方面，不論其是否具國際比較利益，均從「糧食安全」觀點，作長期性規劃生產，建立基本糧食安全生產制度，尤其未來我國在加入世界貿易組織後，稻米生產目標將由強調自給自足，調整為維持供需平衡，而提升國產稻米品質，是維繫國內稻米市場競爭力最有效的途徑；目前推廣之良質米產銷，在政府機關、加工業者及契作農民三方面密切配合之下，已略具成效，市場占有率約為百分之八，未來稻米市場面臨開放壓力，行政院農業委員會已將良質米生產列為重要因應策略之一，並訂定「加強良質米產銷計畫」，加速選育高品質良質米品種，確保良質米品質。

在畜牧業方面，前不久發生的病死豬流向、牛流行熱等問題，省政府已有效控制，並責成農政單位研訂酪農實施乳牛疫苗接種辦法，以澈底解決牛流行熱問題，同時加強環境消毒、廢污水處理、病死牛豬查稽、輔導公會研訂自律辦法等，以維護消費者健康與業者品質；在蔬果方面，加強輔導興建冷藏庫，以平衡蔬果供需。為因應農村社區整體發展的實際需要，改善農村生活環境，本府正積極推動「臺灣省農村土地整體發展五年計畫」，勘選亟須整體規劃之鄉村區，以土地重劃方式辦理農村社區更新，對老舊落後且亟須更新的農、漁、山村社區，加強興闢道路、排水、自來水、電力、電信、綠美化等公共設施，輔導農漁民辦理農宅整（修）建、環境綠美化及推動產業發展、守望相助、社區發展等措施，對防止農村人口外流，促進農村土地有效利用，深具意義，預計四個年度規劃三十區，計約三百公頃，八十四及八十五年度已規劃完成九區，共一百四十四公頃。展望未來，因應自由化競爭，農業發展必須以前瞻性「體制再造」的觀念，積極調整農業生產結構，導入現代企業化農業經營理念；加強農業科技的研發與創新，

提升農業競爭力，才能建立生產及生態並重的永續農業。

十、調配整治河川水源

今年五月下旬本省連續豪雨，造成部分地區積水成災，七月間花東、嘉南地區旱象早生、七月底賀伯颱風在短短兩天內又連續帶來空前未有之豪雨，造成嚴重災害，因此；水土保持、河川整治、水源調配三者已成為最重要的施政工作，本府已責成主管機關詳加檢討，對山坡地特殊或潛在危機地區，劃設特定水土保持區，限制開發利用，研究建立土地開發利用水土保持計畫之審查、監督、管理及技師簽證制度，以避免山地開發造成之災害。為期發揮業務之整合功能，本府已設有「集水區治理策劃委員會」，負責全省三十三個集水區整體治理工作，今後將加強造林及水土保持，嚴格執行山坡地開發管理、查報、取締違規使用及從嚴審核山坡地開發申請許可案件，以保育水土資源。又鑑於目前河川管理在經費、人力上均嚴重不足，且執行時又不具司法警察權，導致河川管理工作無法達到預期目標，本府除於「水利處」組織中加強管理人力外，並研究以公務預算方式代替收支對列，彌補經費之不足，同時，未來擬成立「河川警察」，以澈底解決河川管理問題。

具體來說，在上游部分，林務局已針對河川中、上游經管林班地，積極進行林業經營管理，加強保安林建立措施及實施高山地區治山治水工程，以增進涵養水源；在中游之公私有山坡地部分，則由水土保持局督同當地縣市政府，一面以集水區為治理單元，從事河川水系系統規劃整治，一面加強輔導一般私有山坡地合理利用及開墾宜農牧地之水土保持處理；在下游方面，針對河川砂石採取，省政府業已訂定「濁水溪砂石採取整

十一、推動文化教育改革

體管理改善方案」，採用河川治理整治原則，妥善規劃疏濬範圍作為砂石採取區，輔導合法業者透過砂石公會成立聯合開發管理委員會，在政府的指導監督下，以自律自制方式，防止河川內違規行為，對保障河川及橋樑構造物安全、促進河川砂石資源有效利用，甚具價值，下一階段將以高屏溪為改善對象，現正由本省水利局積極推動中。在低窪容易淹水地區，短期內以加強抽水站的檢查維修、增購移動式抽水機機動調配，來增加抽水效能，長期則以銜接整合全省排水系統，協助嘉義等沿海低地養殖業者轉業、休耕、轉移他處、釋出農地等方式澈底解決。省政府也已研訂「水地重劃之具體作法與建議」、「臺灣省水地重劃實施辦法」，俟完成法規作業程序後，即可據以推動。

文化的提昇與教育的改革，關係著國家長久的發展，在二十一世紀來臨之前，我們要因應急遽的社會變遷，成為一個經濟、政治、文化等各方面均衡發展的現代化國家，文化教育建設工作，勢將扮演更重要的角色；面對社會民主化、自由化與多元化的趨勢，各國教育改革都圍繞著兩個理念在進行，其一是均等，也就是教育機會立足點的平等；其二是效能，也就是因材施教式適性教育的實現。因此，如何在既有的基礎上，加強落實各項文化建設工作，提振文化生活風氣，使能與經濟建設並駕齊驅，是當前政府施政的重要工作。為積極推動各項文教建設，增進現代化國民的知能，提升省民的精神生活層次與生活品質，省政府已研訂鼓勵民間參與投資經營教育事業試辦實施要點，鼓勵私人投資興學，並配合「充實中央、省（市）、縣（市）鄉鎮文化設施」、「社區文化活動發展計畫」及「充實縣市文化基金計畫」等重要措施，加強推展藝術文化活動，以

達成活潑社區文化，活絡地方藝文活動的目標。

為建構學習型社會環境，因應社會變遷的需要，本府訂有「臺灣省發展與改進成人教育工作計畫」，積極整合各級學校、社教機構與民間團體，創造有利學習的社會條件，使具有學習意願與需要的省民，均不受時空及各項條件限制，內容包括：積極鼓勵民衆充分利用彼此藏書、成立社區圖書館、營造社區文化、策劃好書交換及捐書活動、增設國中小學補校、推廣成人職業進修教育、擴展民衆休閒、親職及自我成長教育、發展婦女及老人教育、培訓成人教育師資、發展相關課程及教材、整合教育資源網路、發展成人教育體系等工作，讓省民由共同參與文化活動，進而塑造社區文化環境，培養民衆文化生活風氣。且為均衡文教資源，改善目前社教文化機構過分集中北部情況，本府已計畫在臺中市、臺南市分別籌建省立音樂廳藝術中心及歷史博物館，以提供省民更精緻、更多樣的藝文空間。其他如：綜合高中及完全中學的試辦、私人興學的開放、縣市教育人事自主權的強化、教育優先區的實施、國中技藝教育的辦理、鄉土教學的推動、幼兒教育品質的提高、終身教育的加強、兩性平等教育的落實等，均陸續推動中，期望以更民主化的教育，激發學生潛能；以更彈性的制度，展現各校特色；以更開放的自由競爭、現代化的教學設施與優異的教學技巧，提高教學品質，俾以合理分配教學資源，促進教育機會均等。

十二、積極增進服務效能

為民服務係一持續不斷、永無止境的工作，愈是弱勢的族群愈需要政府為其服務，楚瑜到省政府服務之初，即對於「殘障福利政策」、「原住民社會發展方案」、「老舊軍

眷村改建」、「農民、勞工住宅輔建計畫」、「老年農民福利津貼」等等照顧弱勢族群的計畫方案，均全力的加以推動、促成，當然最重要的是廉潔有效率的施政，才能創造民衆最大的福祉，省政府全力配合行政院「行政革新方案」的推動，針對民衆需求，掌握「執簡馭繁」的道理，改進許多行政作業上不合時宜之處，以具體的例子來說：戶政業務方面，已開辦一地遷徙登記、傳真申領戶籍謄本；工商管理方面，已設置電腦語音查詢功能、隨到隨辦隨發；在金融服務方面，省屬行庫已完成電話語音系統，提供餘額及匯率查詢、金融卡掛失、電話語音轉帳等功能；在交通通勤方面，提升鐵、公路客運售票效率、簡化購票作業、實施電話訂票及電腦連線售票、車站自動售票，以紓解旅客購票擁擠，節省排隊購票時間，同時建置臺灣省旅遊資訊網路系統，提供國內觀光、旅遊、交通、住宿等多項旅遊諮詢、交通安全及簡介服務；在監理服務方面，實施以信用卡語音轉帳繳納交通違規罰款，未來將繼續推動無窗口作業，以郵政、電傳方式辦理相關便民業務；在地政業務方面，推動簡化登記申請審查程序十六項措施，於各地政事務所成立「地政志工服務隊」，指導民衆自辦簡易申請案件，節省民衆委託土地登記專業代理人費用負擔，簡化建物所有權第一次測量登記作業、協助申請人測定土地分割界址點作業，以加強爲民服務。

這許許多多的便民服務工作，有很多必須透過電腦及網路才能做到，因此，省政府配合行政院「便民服務自動化之規劃與推動」專案，成立「臺灣省網際網路指導小組」，訂定「臺灣省網際網路應用計畫」，運用現代化資訊與通信科技，加強跨機關協調合作，促進流程整合，開創以民衆需求爲導向的服務行政，達到簡化申辦手續、縮短辦理時效、延長服務時間、延伸服務據點、擴大服務措施的要求。爲簡化證照，省政府與相

關單位研究，未來可使身分證、駕照、健保卡合而為一，方便民衆使用。省政府去年成立「省民服務中心」，今年七月又於臺東及花蓮地區成立服務分處，使全省各地民衆，不論其居住在繁華的西部地區，還是較為偏遠的東部地區，均有權責單位專責受理民衆陳情申訴、協調、相關法令規章解答暨各項電話服務，如有消費者申訴、或申請會見本府各級首長，省民服務中心也會儘快處理，而所有這些案件，均由電腦連線作業，加以列管，此外，該中心也裝設免費服務電話，架設各廳處局與省民服務中心之分封數據網路，對人民陳情案件及民情反應案件，當可快速回應，有效處理。

結語

各位議員女士、先生，以上所述為當前省政工作的犖犖大者，半年來的省政建設工作，在貴會與全體省民的督促與鼓勵下，有些績效，已獲得省民熱烈的關切與回響，這種關心省政、關懷鄉土的情懷，令楚瑜十分感動。因為全體省民這種關心的熱誠與心意，正是民主政治與社會發展的最大動力與助力，我們深知，省政建設最終目的在於照顧省民，配合國家整體發展目標，達成國家建設的全面現代化，我們的任務既艱鉅，也富於挑戰性，一分耕耘，一分收穫，我們欲求省政建設更大的進步、更大的發展，就必須投入更多的心血、更多的精力，才能產生更大的效果；我們也深知，時間是最無情的，稍縱即逝，唯有以更高度的效率，更快速的步伐，奮力向前邁進，才能為省民創造更大的幸福。

在推動省政現代化的過程中，省政工作待解決與突破之處已逐一浮現，有的是牽涉到國家整體發展的政策規劃與法令規定，有的是需投入相當的時間、心力，但是省府同仁均有信心與決心，要以行動來加以克服、做好，再加上貴會的督策與勉勵，必能持續不斷興革，

提出對策與方法，向前精進發展，我們相信事在人為，透過群策群力的力量，必可解決問題。楚瑜想要再次強調的是：省民、省議會與省政府三者，角色雖有不同，但卻是一體的，民衆提出期望與需求，省議會爲中間橋樑，克盡監督引導之責，省政府因應時代環境變遷，調整步伐，推陳出新，滿足省民最大的需要。讓我們「臺灣省經驗」豐富「臺灣經驗」的內涵，使三民主義模範省的建設產生宏大的效應，並希望以「今天做得比昨天好」、「明天要比今天做的更好」相互共勉，共同努力，增進省民更大、更多、更好的福祉，最後殷盼各位議員女士、先生及全體省民，多給予指導與支持，讓我們一起邁步向前。以上報告，敬請

不吝指教，

並祝 大家

身心愉快，

事事如意。

謝謝各位。

