

臺灣省政府施政報告（口頭報告）

— 八十六年九月九日臺灣省議會第十屆第六次大會 —

宋楚瑜

目 錄

一、修憲後省政建設方向·····	三
二、實踐承諾，落實施政計畫·····	四
三、消除民怨，弭平民意落差·····	五
四、改善財政，活絡資產管理·····	七
五、治理河川，整合水利資源·····	八
六、便捷交通，縮短城鄉差距·····	〇
七、強化治安，增進社會安寧·····	二
八、重視環保，提升醫療保健·····	三
九、輔導農漁，創造轉型生機·····	五
十、扶持弱勢，維護勞工權益·····	六
十一、深耕文化，推動教育改革·····	七
十二、省政建設經驗的傳承與精神·····	九

劉議長、楊副議長、各位議員女士、先生：

貴會第十屆第六次定期大會於九月八日正式開議，楚瑜奉邀到貴會提出口頭施政報告，深感榮幸。首先要對各位省議員女士、先生受省民付託行使職權之辛勞暨蒙劉議長、楊副議長、各位省議員先進諸多指導協助，促使省政工作能夠順利推行，特表謝佩之意。

上次省政總質詢，各位省議員先進總共提出了四百一十一個省政建議案，均已責由本府各機關積極辦理中，惟案屬中央權責部分五十三案，經已建請中央採納辦理外，同時也要求各承辦機關積極主動協調、溝通爭取，務必落實執行。

政府施政所需做到最基本的工作是如何增進民衆生活安寧、生命財產保障，也就是社會上一致期盼的「安居樂業」問題，這是一個有效率、負責任的政府不能視而不見的，更是我國國民平均所得已達一萬三千美元，在前瞻新世紀發展時不容忽視的要務。過去一段時間，我們看到治安單位和警察同仁爲偵辦幾個重大刑事案件不眠不休，奔波辛勞，去年的賀伯、爾尼颱風，以及上個月溫妮和安珀颱風對臺灣地區造成重大傷害。可以這麼說，白曉燕命案和汐止林肯大郡山坡傾塌所造成重大傷亡、住戶無家可歸或有家歸不得等事件，都是人們揮之不去的夢魘，不只當事者哀痛於心，也使一般民衆日常生活感到莫大不安而產生恐慌與怨懟。民衆要求的並不多，他們要的是一個安全、安定、有秩序的社會，同時也能留給後代子孫「好山好水」的生存環境；如果我們盡心盡力將這些基礎建設做得好，民衆看得到、用得著，也都能珍惜，大家的生活自然會好；但如果因治安不良，造成人心不安，或只要刮個颱風、下一場雨，就造成生活極大不便，甚至影響生計和生命，民衆又如何看待這些事情？因

此當前最重要的是實實在在爲民衆的權益福祉設想與奮鬥，讓大家普遍擁有現代文明社會所應享有的生活水準，能夠「安身立命」，不虞匱乏，免於恐懼不安。

臺灣省政府在半個世紀以來，一直是國家歷次行政改革的急先鋒，每能積極參與，全力推行，此次經由國民大會修憲停止省自治選舉及精簡省府組織，楚瑜身爲民選省長，除尊重此一憲政改革結果外，亦當於僅餘的一年四個月任期內，以省民同胞的權益福祉爲優先考量，發揮應有的服務效能，不負承諾和鄉親父老的付託；今年年底和明年年初將舉行縣市長、縣市議員及鄉鎮市長的選舉，這是地方自治的大事情，省政府亦當本於監督職責，全力做好，圓滿達成任務。現在楚瑜謹分別就省政重要工作事項依序報告如後，敬請大家多予支持與指教。

一、修憲後省政建設方向

新修正的憲法增修條文第九條第一項第七款規定「省承行政院之命，監督縣自治事項」，未來「省」仍爲縣市自治之監督機關，而臺灣省政府的功能將在楚瑜任期結束後逐步調整和精簡。爲期於未來的有限時間內達成爲省民服務的最大效果，省政府各機關施政及預算的支應，將優先完成三項重點：(一)選舉時重要政見(二)地方政府建議事項(三)省民反映案件；楚瑜已協請經研會和各單位密切配合，在副省長、秘書長督導下釐定各項工作執行與完成時限，全程追蹤列管，務期於明年年底前，將這些工作做好、完成，克盡應負的職責。

其次是不論未來省的體制如何改變，在中央進行規劃的過渡期，省屬同仁務必一本服務

精神，勿忘為民服務的天職，依據相關法令規範，堅守崗位，認真服務，保持省政府的正常運作。自到省政府服務以來，楚瑜向以身為省府工作團隊之一員為榮，而省民對此一工作團隊之肯定，來自於省府同仁任勞任怨、勤奮不懈的工作成果。爾今身處資訊與數位革命的年代，變遷劇烈快速，絲毫不容蹉跎，楚瑜願以「勤事勤政勤無輟」的精神及「斯土斯民斯有情」的心情，與全體省政工作同仁及省民共同完成本屆省長任期；至於省屬員工（含約聘僱人員）的法定權益，也要加以重視，均應適時、適切依法加以維護。

這次修憲，雖然對省長及省議員選舉的部分有具體的決定，但實際業務的調整及運作規範，還有待進一步的研商與規劃，我們認為其重點包括：有關組織的精簡、競爭力的提升與功能的調整應該要從中央到地方，由縱向的垂直層級與橫向的水平分工做全面、整體的考量，才能切中問題核心；對於省政府未來職權及相關財產資源的歸屬，亦要講求權責相符，各機關有其責、有其業務，也就應該有其事權及其相關的資源條件，而在調整的過程中，務應避免造成政府間爭權奪產的負面印象。必須強調的是，中央、省及縣市等建設緊密一體，相輔相成，此乃國家建設推進之根本，亦即在相依相助、共利共榮的共識下，才能發揮最大功能，呈現給人民最好的服務。

二、實踐承諾，落實施政計畫

楚瑜在競選期間所提出的十六項重要政見，選後即經省政會議通過訂定「臺灣省強化廉能政府落實服務省民施政重點」，又諸位議員女士、先生競選的重要政見經民政廳彙整計有

一千零三十二項，亦由省府各主管機關優先納入施政計畫辦理，這些選舉政見能轉化為現階段省政重點工作，這是對於民意政治及責任政治應有的體現。

楚瑜曾經特別許諾：省政建設的動向，不只是省政府能為民衆做些什麼，而是省民同胞希望省政府做些什麼，而且在從事推動工作時，楚瑜亦特別要求省府同仁不能從局部、片段或本位的角度來考量，應以務實、全面和宏觀的態度來面對，提出具體可行的方法，貫徹執行，共同達到追求族群和諧、社會正義、機會均等和生活品質提升的目標與理想。

在歷經兩年七個月時間內，省府各主管機關充分發揮團隊精神及工作效率；截至八十五年底止，十六部門六十項施政重點，共計有一百二十六個分項計畫，已執行一百一十五項，執行率達百分之九十一點二九；選舉政見地方建議事項計列管二千零七十九件，已落實執行者共一千八百四十九件，執行率達百分之八十八點九；楚瑜訪視地方建議案件計列管三千五百五十二件，已實質解決者共二千八百零二件，執行率達百分之七十點八九。但所謂「行百里者半九十」，在往後的有限的時間內，楚瑜會繼續秉持一向「為國效命，為民服務」的不變理念，穩健的帶領省府團隊，將各項省政府工作做好，為這塊養我育我的土地和生活在這裡的鄉親同胞共同奮鬥，為建設美麗家園繼續盡心盡力。

三、消除民怨，弭平民意落差

蔣故總統經國先生曾引述吳稚暉先生的一句話：「你一心一意的想著老百姓，老百姓也會一心一意的想著你。」他進一步指出：「這句話雖然很淺顯，但道理卻是顛撲不破的。」

在此現代多元化的社會中，民衆期望於政府的是能立即反應、講道理、負責任的態度來從事興利除弊的改革，作爲民衆公僕的我們，絕不可隨意輕忽。報章雜誌上的「意見箱」、村里角落的街談巷議或民衆來函、來電，都可探知「民衆想要政府做些什麼」，倘若當大家一再談起而得不到回應時，就會累積民怨。

記得有一次監察委員前來省府巡察時，曾指出省府施政的民怨較少，楚瑜和省府同仁絕不敢稍有自滿，但可以向諸位報告的，就是省政府每月透過各地方政風單位反映的民怨問題，均交由各部門在儘可能範圍內能迅速將民衆反映的事實加以處理，並持續管考追蹤，換句話說，政風處不僅要做好防制貪瀆，同時也成爲反映民意、了解民怨的管道。我們不敢說都能做到圓滿處理，但能面對問題「立即反應」，才有助於事情的解決。以地政工作爲例，涉及的法令繁複，民衆對於土地問題有最多的反映，目前本府已針對不合時宜之地政法令，研修訂定「臺灣省祭祀公業土地清理辦法」、「臺灣省區段徵收實施辦法」、「臺灣省農村社區更新土地重劃實施辦法」及「臺灣省各縣市共有自耕保留地清理辦法」，俟完成法定程序後即可實施；至於改進地價稅及土地徵收補償制度、土地估價制度、公地放領、共有土地分割（包括農地）及農地徵收補償等多年積案問題，因事涉中央主管機關權責，仍須持續努力辦理。

民衆需要的是實實在在想爲人民做事又能將事情做好的政府，傳統上「民可使由之，不可使知之」的做法已不可能存在，惟有尊重來自基層、社會民衆的意見和感受，以主動發掘民隱並加以面對克服，代替消極迴避和因循苟且，才能真正弭平民意落差；行政院蕭院長要

以「務實、平實、踏實」的態度來領導施政，相信若從中央到地方，大家同心協力，一齊打拼，將可共同營造一個「民意至上」的政府。

四、改善財政，活絡資產管理

目前本府和各縣市政府財政狀況普遍不盡理想，省自有財源逐年偏低，又因配合中央推行的政策，使收支短差有逐年擴大趨勢，任何減輕財政困絀的工具只有「開源」、「節流」，所以楚瑜特別請主管機關訂頒「改善省財政結構加強開源節流措施」，運用各種實際方法逐步來改善財政。

目前依據「臺灣省政府財政廳經管省有土地處分及開發實施計畫」，正在辦理省有土地臺北市中興大樓等十處開發案，規模約九百億元，將來開發完成省方約可分得四百億元；在現行法制下，市地重劃與區段徵收同為短時間內促進都市土地整體開發建設之重要手段，對推動地方建設、節約政府建設經費，乃至財政收入之挹注等均有莫大助益，另依據「加速都市整體建設發展實施計畫」，預計自八十五年度起至八十八年度止，由本府地政處辦理市地重劃十四區，面積二百六十二公頃；區段徵收七區，面積一千六百零二公頃，預估可節省政府用地取得及建設經費四百三十八億餘萬元。

政府不是萬能的，也不應該是萬能的，如何經由角色調整，結合民間充沛的財力與靈活的管理，才有助於強化政府服務效能，提供民衆更高品質的服務。目前基隆港、臺中港及高雄港在專用碼頭、貨櫃集散、修護棚、儲轉設施、地磅等方面都與民間充分合作，有很好的

成效；另為配合往後週休二日國人旅遊需求，本府擬先選擇太平山、奧萬大、大雪山、墾丁等資源條件豐富之大型森林遊樂區，在保育原則下，有系統的依據「獎勵民間參與交通建設條例」規定，引進民間投資，至部分較小型森林遊樂區，則將區內住宿、餐飲等設施，以合作經營方式尋求民間協助經營。此外，臺汽公司也與民營旅遊業及森林遊樂區合作，提供交通工具、安排食宿等。

省營事業收入對改善本省財政具有相當重要的地位，省府一方面積極改善其經營體質以減少虧損，另對於有盈餘之省營事業研提增加盈餘及繳庫目標，本年度預算已增列繳庫數一百一十八億元；在推動民營化工作上，省屬一銀、華銀、彰銀、臺灣企銀、臺開、臺產及臺壽公司七家金融保險事業機構的民營化工作正順利推動中，預計於八十七年十二月底前可陸續完成；公賣局預計在八十九年底應可以移轉民營；其他議員先進關心的唐榮公司、中興紙業公司、農工企業公司及高雄硫酸銨公司已列為第一批民營化對象，將在未來兩年內，透過股票申請上櫃或公開標售股權方式釋出公股及標售資產等方式完成民營化工作。

五、治理河川，整合水利資源

溫妮颱風肆虐北臺灣後，汐止受災民衆哽咽吶喊：「我們只要一個安全的生活環境，不要讓我們生活在恐懼中，給我們一個公道」，此情此景，我們不忍卒睹，但重要的是要拿出具體的辦法來解決問題；水一直是人類賴以生存的資源，善加利用則可化為民生福利，青山綠水提供人們棲息環境，水土保持則為其中要務，因此在「治水」的同時，亦須朝「整合水

利資源」的方向努力。

本省早期河川整治工作，係以防止立即性洪水災害為主要目的，故興建堤防體系束縮洪水免其危害，為因應民衆環保意識高漲之需求，河川整治已漸漸轉變為以低水治理為主，係以維持一穩定之低水流路及環保基流量，以供給維護生態環境所需。為達成河川流域整體水土資源綜合開發利用之目標，改以結合集水區經營、水源涵養、水土保持、河川治理、排水改善、環境保護、生態保育、水質污染防治、高灘地美綠化及休閒遊憩使用等多目標功能之整治，目前已有大里溪、貓羅溪、臺北防洪第三期實施計畫是依照低水治理方式辦理，另外頭前溪、曾文溪、八掌溪、高屏溪整治計畫也是朝此方向規劃。

臺灣地區之水資源開發利用，以直接引用河川地表水為主，為配合國人平均用水量逐年增加的要求，未來水資源開發利用除採取廣設攔河堰引取豐水期河川地表水，增加供水量，枯水期不足量則由現有水庫或與地下水聯合運用供應，並透過節約用水、調配利用農業餘水、檢討調配既有水權、調整現有水庫運作等方式，以符合各標的用水需求；另因應亢旱時期之用水，宜採實施大區域統籌調配及跨區調配運用。

受到地理與地質環境特殊的影響，每逢豪雨經常引起山洪暴發，造成中、下游洪水氾濫，為安定集水區、防止災害發生，必須持續長期性辦理治山防洪工作；本府除加強推動造林工作，提高森林覆蓋率，增加水土涵養能力外，依據災害程度之輕重緩急，編定治山防洪治理計畫，八十一年度至八十六年度實施第一期工作在告一段落後，八十七年度至九十年度將廣續辦理第二期治山防災工作，預定以四年時間投資經費二百三十七億三千八百萬元，辦理

本省國有林班地、保安林地、實驗林地、山坡地之崩塌地處理工程、防砂治水工程及環境保育工程等集水區治理工作，完成後東部地區有效防砂量約為二千八百二十四萬立方公尺；西部地區有效防砂量約為一億一千六百九十五萬立方公尺，可有效保護下游地區之水利防洪設施，改善用水品質，並達到水土資源永續利用。

六、便捷交通，縮短城鄉差距

交通運輸系統是促進社會互動、經濟流通的命脈，而建構符合現代化的交通網路，有效整合鐵路、公路、航空、捷運等系統，發揮整體運輸的功能，滿足民衆行的需求，則為縮小城鄉差距之必要方法之一。

運輸系統包含公路、鐵路、海運及空運等子系統，各子系統有其屬性功能、範圍及條件，相互間也有其替代性與互補性，因此運輸政策必須整體規劃，使各種運輸工具均能按其特性發展，並整合各系統界面，互濟所短，密切結合，才能發揮整體運輸系統的最大效益。

未來臺灣地區運輸的主要發展策略為：鐵路系統以服務中長程旅次及大宗貨物運輸為主；公路系統以服務中短程旅次為主；海運系統以服務離島運輸、貨櫃等大宗運輸及旅遊為主；空運以服務區域間及離島高速運輸為主；都會區內應發展大眾運輸，整合票證，建立轉運服務中心，充分發揮分工合作、相輔相成之整體運輸功能，並由政府統籌興建轉運中心，建立轉運系統，提高大眾運輸可及性與便捷性，以活絡地方經濟，促進均衡發展，縮短城鄉差距。

爲有效整合各都會區公路、鐵路、航空、捷運等系統發揮整體功效，滿足省民行的需求，並配合亞太營運中心成立，因應未來發展需要，將分年、分階段，辦理本省重要都會區交通運輸整體規劃，亦從促進均衡城鄉發展的角度，積極推動十八個生活圈路網建設。

受到經濟發展的影響，國人不斷擴充對空間的需求，使得平均擁有機動車輛數量一直在增加，而爲了迎合休閒市場的擴充，省府一方面從生活圈建設理念推動全省快速公路及道路系統網的規劃與施工，也一併就旅遊資源開發的需要，積極辦理新風景區觀光資源管理利用，公路遊憩系統開發計畫及溫泉風景區開發建設等工作，此外，特別針對重要公路進行危險路段及易肇事路段改善工程，除了滿足省民遊憩需求，亦要保障行車的安全。

城鄉發展失衡的背後，有許多複雜的因素；在問題日益凸顯時，政府基於保護生存與發展的考量，透過政策的介入儘可能來扭轉發展失衡現象；譬如自六十九年起，本府就開始推動一系列基層建設，不斷配合環境變遷的發展趨向，經過有效整合擴大適用的範圍及深度；目前實施中的「臺灣省改善民衆生活品質設施計畫」就是原有「臺灣省基層建設計畫」的延續與加強，該計畫以「加速建設離島貧瘠地方公共設施與維護，改善民衆生活品質」及「積極改善民衆生活與生產環境設施，促進地方產業發展」目標，自八十七年度起投入二百三十億餘萬元經費，辦理「均衡城鄉發展計畫」、「改善積水地區排水」等十二項重大計畫；對本省發展落後地區加強道路、飲水、醫療、教育等建設，八十七年度補助四十一億六千萬元，加強各鄉鎮市推動基層建設，本府另依據「改善偏遠地區居民生活計畫」，針對離島、沿海及平地地區六百四十三個輔導村里辦理公共設施改善，八十七年度本項計畫投入七億八

千餘萬元經費，辦理三百四十五件小型工程，加強改善偏遠地區民衆的生活。

七、強化治安，增進社會安寧

新竹科學園區一些電子公司馳名國際，爲國家賺取外匯，而且他們的員工分得股票價值也爲新聞媒體報導追蹤的對象，但當電視記者前去訪問時，公司員工以「擔心引來歹徒覬覦」不肯接受採訪，這與治安良好國家有人中了樂透大獎，歡喜在媒體上秀一下成了強烈的對比；其中隱隱透露的訊息是民衆對於社會治安的隱憂。

警察是維護社會治安的中堅，本府警政廳暨各縣市警察局、全體員警爲增進社會安寧付出心力，責無旁貸。在貫徹政府「掃黑除暴」政策中，正經由「迅雷作業」、「治平專案」來加強檢肅流氓幫派，並實施澈底清查及落實安檢工作來有效檢肅非法槍械；另針對暴力犯罪與重要逃犯，不定期召開治安會報，分析資料及清查，務期最短期間偵破及緝捕。

因應現今開放社會中犯罪手法的不斷更新，充實刑事設備與提升偵防能力，實刻不容緩，目前正依據「加強社會治安維護實施計畫」，充實電腦網路系統及資訊設備，逐步達成刑事電腦化目標，另爲有效遏止擄人勒贖事件發生，警政廳已成立專責之「反綁架小組」，以提升刑事偵防能力；目前檢調警正傾全力偵辦重大刑案，並提出了高額破案獎金，希望民衆踴躍檢舉，除此之外，若要做好檢肅工作，必須從結合民間力量著手，包括戶口查察、巡邏勤務、擴大防止犯罪宣傳、推動家戶聯防組織及發揮社區守望相助功能，都是應持之以恆的工作。

都會區人口聚集密度大，每遇有災害就造成嚴重損失，本府配合中央成立消防處，統籌消防及救災救護工作，積極推動各項火災預防、災害搶救、緊急救護工作；除積極提升災害預防、應變、善後能力外，在健全災害防救體系，有效執行災害搶救及善後處理工作上，依據「災害防救方案」加強配合辦理各級防災會報及救災指揮組織，更遵照貴會決議，由相關單位儘速研訂各縣市消防局組織規程準則送貴會審議，俟完成立法程序後，當可輔導各縣市政府成立消防局，健全消防體系；另針對火災預防工作，除要求各縣市消防單位依規定嚴格執行消防安全檢查及實施公共場所防火管理人訓練與制度推動；在加強防火宣導與教育方面，正透過學校、社區推行公共場所防火教育、宣導與組訓，印製各類型防火宣導教材、影片，以活潑的方式，擴大防火宣導層面。

汐止林肯大郡重大災變事故，讓我們深切感受到天災的無情以及受難者的無助，可是消防人員澈夜冒險犯難進入危樓參與搶救工作，他們的辛勞及盡職是有目共睹的，楚瑜曾對這些「打火兄弟」的犧牲奉獻喻為「打拚兄弟」；至於在競選期間所承諾有關義消「保險」相關事情，主管機關已經辦理妥當。

八、重視環保，提升醫療保健

自有都市聚居以來，環境問題就如影隨形的產生，受到快速工業化的牽動，臺灣地區環境負荷日益嚴重，空氣、水、土壤和生物均發出病態的訊號；本府為逆轉環境惡化的趨勢，已經從制度、政策等多方面採取改進措施，在此亦呼籲民衆共同投入，時刻提醒自己建立環

保意識。

為妥善處理垃圾問題，本府正推動垃圾處理第三期計畫，協助地方政府取得垃圾用地及配合垃圾處理場（廠）的設置及改善河川地堆置垃圾及安全衛生處理問題，八十七年度計畫興建一般垃圾衛生掩埋場三十一處，區域性垃圾衛生掩埋場六處，並加速推動垃圾減量、資源回收及垃圾清運處理民營化工作，提升垃圾清運處理效率。

在水污染防治工作方面，「臺灣省河川污染整治第一期四年計畫」選定頭前溪等十條河川為整治重點，推動各項污染防治措施，加速改善河川水質與水體；另也針對南臺灣飲用水需要訂定「高屏溪污染管制執行計畫」，加強辦理污染源管制、垃圾污染處理改善、水體、水質監測等工作；事業廢水是水污染重要來源，目前列管一萬六千零二十一家事業已設置廢水處理設施達百分之八十八。

在空氣污染防治工作方面，隨時掌握本省空氣品質告知民衆外，為降低空氣污染負荷，除對列管一萬五千四百六十五家事業，督促工廠投資改善計畫，以符合排放標準，更針對都會區空氣品質較差問題，持續執行車輛排氣違規取締與檢測維修合一制度。

隨著生活條件的提高，民衆不斷要求有更高品質的醫療保健服務。為拓展省立醫療院所之服務層面及提升服務品質，在硬體上一方面要提供安全整潔、亮麗就醫環境及增置現代化高科醫療儀器，在軟體上也要加強人員管理，做到視病猶親的服務態度與簡化掛號、就診、領藥等流程，縮短病人等候及加強急診服務等；同時為配合環保政策，設立污水處理廠、醫療廢棄物焚化爐，俾做好醫療廢棄物之處理；為因應社會變遷及人口結構改變，本府積極

輔導省立醫院等長期病患照護之推展，提供更充分之長期照護服務機構，更鼓勵輔導私立機構參與，目前全省共有居家護理機構一百零九家、護理之家十家、日間照護七家。

公共衛生是醫院保健的基礎，面對社區地位日漸受重視之時，本府對全省三百三十八所衛生所、四百九十七所衛生室、六十五所基層保健服務中心推行綜合保健業務，以家庭為單位，提供社區民衆連續性、綜合性保健服務。經由有效利用社區資源，推動社區婦幼衛生、家庭計畫、優生保健、慢性病防治、長期照護等，以提供民衆便捷、妥善之醫療保健服務。

政府所有的施政都是在於提升國人的生活品質，生活品質是否提升可以從許多指標得到驗證，「環保」、「醫療」是生活品質重要指標，本府「重視環境保護」、「提升醫療保健」的所有努力，就是要實現提升省民生活品質，使臺灣能永續的發展。

九、輔導農漁，創造轉型生機

臺灣經濟發展是奠基於農業建設的成就，雖然今天農業的產值比重已遠不如往昔，但是民以食爲天，農業發展仍是立國之本；就以北韓發生嚴重糧荒，造成百姓生活困苦事件來看，在追求經濟高度發展過程中，絕不可以忽視農業發展的重要性，且須因勢利導，開創轉型生機。

臺灣正朝向自由開放經濟體系邁進，面對先進國家大農制挾其低成本及跨國性企業的強勢競爭，首當其衝的農漁業須由政府負起應有的輔導責任。對此，本省農業建設除重視既定的產銷平衡外，更須迎合市場需求來積極改善生產結構，健全民生必須及具有市場競爭力產

業，以科技化農業來改善產業體質，以本土性及少量多樣化、精緻化之農特產品形成地區性競爭優勢及建立快速完善的資訊體系，全面提升農業競爭力，重新營造農業新形象，爭取消費對本土農業的信心與支持。

又農業的發展是依循生態法則，才能減輕颱風等天災帶來的損失，才能永續發展，除了規劃兼具水土保持、生態保育及遊憩之森林生態系經營，並推動「地層下陷防治執行方案」及規劃設置農牧廢棄資源處理中心，使養殖漁業、畜牧業等均合理使用水土資源；又為建立安定的農漁業經營環境，經由建立先期預警制度，簡化及彈性處理農業天然災害救助辦法，來確保農漁民權益，儘早實現「發展現代化農業」、「建設富麗農漁村」及「增進農漁民福祉」的目標。

臺灣農漁業的研究發展及從業人口所用的心血可說是全世界少有的，楚瑜深切體認到臺灣農漁業的進步絕不是從天上掉下來的，而是一點一滴累積進步的結果。農漁民懇切當面提出了各種問題，省府自當予以重視，可即刻辦理者儘速辦理，最重要的是要抱持著「和農漁民站在一起」的心情，務必要把農林漁牧工作，當成自己家裡面的事情，真心誠意的去解決，以落實政府的政策。

十、扶持弱勢，維護勞工權益

扶持弱勢族群與維護勞工權益一直是省府重要施政之一，期能以政府有效作為，來扭轉臺灣邁向工商業化社會型態發展時朝向更和諧健全、更有人情味的價值目標邁進，使社會大

衆能在基本人權與合理照顧的公道基礎上，均能發揮一己秉賦和才能，爲社會整體發展作出更大的貢獻。

社會正義的具體實踐有賴於制度功能的發揮，但因社會快速變遷，以致家庭組織型態改變，傳統相互照顧扶持的家庭功能逐漸式微，導致兒童托育需求激增，兒童、少年、婦女被虐待事件層出不窮，少年犯罪率不斷升高，老年人口的增加所面臨的居住、經濟、健康、醫療、休閒、服務等普遍性需求，以及對身心障礙者福利等，本府均甚關注。爲謀因應之道，促進社會的安定祥和，多年來對於各項兒童、少年、婦女、老人、身心障礙者服務及保護工作的推展，一直不遺餘力，希望結合政府與民間團體力量，形成縝密的服務及保護網絡，提供弱勢族群良好的生存與發展及健康的生活環境。

在各生產線上的廣大勞工朋友平日默默奉獻，辛勤工作，不斷累積臺灣經濟發展的成就，對於他們的付出，政府有責對其生活與工作安全、發展等問題提供相關的扶持與救濟；省府積極朝落實勞動基準法、妥處勞資爭議、加強勞工安全衛生工作、推動勞動檢查及辦理扶助與救濟措施等方面，協同縣市政府發揮整合力量，並落實執行中央訂頒之「加強促進原住民就業方案」、「身心障礙者社區化就業服務」、「獎勵企業僱用高齡者實施要點」、「獎勵或補助機構，企業單位進行職務再設計實施要點」等，積極輔導原住民、高齡者及身心障礙者就業。

十一、深耕文化，推動教育改革

目前政府與民間正通力合作，全面推動提昇競爭力，以求國家的進一步發展之時，記得李總統登輝先生在就任第八任總統時剴切指出：「文化與教育是立國的根本，也是國家進一步發展的基石」，這句話對文化與教育的重要性，做了最佳的詮釋及定位。

臺灣原本就具有原住民各族多樣性的文化，而目前大部分的鄉親同胞先後都大陸移民過來，使臺灣各地區展現豐厚的傳統文化色彩，加上工業化、現代化所注入的現代文明和傳播媒體引介先進國家的消費及生活方式，凸顯出臺灣文化的開放性、活潑性與包容性，尤在自由創作環境與全民文化意識業已形成的有利環境裡，塑造了全力推動文化創造的有利因素。

如何發揚並啟迪年輕一代認知本土文化，以及結合藝術創作者「向下紮根」並形構「由下而上」的文化發展風貌，全面培養並灌注「鄉土之愛」，實為當務之急。此時本府推動的「臺灣省均衡文化發展充實文化設施計畫」，就是要結合政府與民間的力量，讓文化建設落實到社區基層，文化活動融入到民衆日常生活中，藉由共同參與意識的形成，普遍提升民衆文藝欣賞興趣及能力，並重視文化資產的保存與維護，進而將臺灣文化特色充分展現在省民同胞眼前。因此，省文化處將整合各項有利條件、資源與專業人才，以「團隊服務」的方式，在近期内成立空中藝術學院，提供民衆便捷的學習藝術文化管道，結合青年文化工作者、全省文化工作室、民間文學研究社和私人圖書館、美術館、博物館，共同深耕本土文化的內涵，並舉辦各種各式民俗、藝文及社教等活動，做到「保存文化」和「推展文化」的目標。

近年來，民間教育改革的呼聲日高，本府為順應社會改革需求及配合中央政策的推展，刻正加速辦理的工作有貫徹常態編班、升學管道多元化、落實職業教育、降低國中小學班級

學生數、照顧學習不利地區及學生、推動資訊教育，以及獎助私立學校提升教育品質、鼓勵民間團體參與經營教育事業等。

自八十六年度起，本省國中將全面且同步貫徹實施常態編班，以根本革除升學主義加諸於學生的壓力。同時為廣續推動升學管道多元化，除了繼續辦理資優學生保送升學、國中技（藝）能優良學生甄選保送高職之外，並擴大試辦推薦甄選入學方案，也積極規劃辦理高職免試入學，高中附設國中部直升高中部、完全中學及綜合高中，提供國中學生適性發展的機會。另為強化職業教育，逐年擴大辦理專案技能檢定教育，透過校際合作，共享人力、物力資源，並積極建立職校特色，使民衆瞭解職業教育內涵，進而改變「學歷至上」的傳統觀念。

提供青少年子弟一個良好的學習環境，向為大衆所關切。為期減少校園暴力事件，擬將試辦中的國中小學校園安全維護系統，擴大到校園事件頻率較高的高中，另一方面則設法降低國中小學班級學生數，八十六年度國小一年級每班降至三十五人，其他年級則一律每班以四十一人編班，以提高學生與老師良好的互動關係，增進教育效果；又為配合資訊時代的需求，更積極推動資訊教育，加強充實高中資訊設備，並分北、中、南三區成立資訊教育推廣中心，補助各校充實電腦教室；在配合終生學習工作上，建立全民學習社會、普設成人基本教育班、增設國民中小學校補校，辦理第二專長教育班及成人職業進修教育，加強婦女、休閒、兩性及親職教育及整合建立成人教育資源網路，都正朝向既定目標努力。

十二、省政建設經驗的傳承與精神

臺灣建省已一百一十二年，在此之前，是一部「葦路藍縷」的拓荒史，也是血汗堆積的「滄桑史」。先民冒險渡海、披荆斬棘，所面對的是向「不可知」環境的挑戰，那時島上瀰漫瘴癘之氣，一被侵襲，在幾小時內就會死亡，無人可醫、無藥可救，在那種環境中求生存有著多少悲涼與勇氣。楚瑜在美求學時，曾看過許多有關美國西部拓墾的電影，對於他們無畏天然、勇於犯難的精神留下深刻的印象，如今回想他們所遭遇的，恐不及我們先民。

臺灣地處海隅，在廣大的「大陸中國」裡，只是個邊陲，但她卻是浩瀚的「海洋中國」的中心。初有海上交通之時，並不受重視，三國時期的吳和隋代、元代等只有經略之舉，明末始有移民，卻即遭遇荷、西諸國侵擾，直到鄭成功驅逐荷蘭人，中土文化源源輸入，確立漢人文化的社會基礎，起步可謂艱辛至極。

清朝中葉，國勢日衰，在鴉片戰爭之後而有海防運動、自強運動、維新運動、新政，這些現代化運動對國家發展有其重大意義，雖大多功敗垂成，而集其大成者，卻是由沈葆楨、丁日昌和劉銘傳諸先賢的在臺經營。迨中央政府播遷臺灣後，政府施政更以建設「三民主義模範省」自許，且於民國三十九年在艱困的時局中，毅然於臺灣省各縣市實施地方自治，此又何其壯哉！

楚瑜前來省政府服務已四年有餘，足跡走遍臺灣各個角落，每次從瞭解地方建設回程途中，總會向車外多看看，經過鄉村的感受是寧靜安祥，在都市裡的人群生活節奏則快了許多，但是鄉村和都市間的差距並不是很大，省民普遍享有各種科技發明的生活水準。在這裡，有奮發向上與熱愛這塊土地的同胞，他們每日辛勤的付出與奉獻，固然是為追求生活幸福，

亦在爲子孫後代做更多的準備，這些就是臺灣現代化的基本風貌。

猶記得曾經閱讀臺灣歷史中的一段記載，清同治十三年，日軍進犯恆春，發生牡丹社事件時，沈葆楨受命巡臺，即決心打通中央山脈，開闢北、中、南三條山路，其中「中路」跨越玉山與中央山脈之交的八通關隘口，這就是我們現在所說的八通關古道，是臺灣境內僅存的最早東西橫貫道路，由當年總兵吳光亮督軍開鑿，他爲鼓勵士氣，曾題下筆力遒勁的「萬年亨衢」四個行書大字，這個題字地點就在鹿谷鄉鳳凰谷鳥園內一座山坡岩石上，它的意思是：交通獲得解決，通達四面八方。

這又令我想到開發已四十年的中部橫貫公路，而促使這條公路從構想到實現的是蔣故總統經國先生。當時他擔任退輔會主任委員，爲了要勘定開闢路線，和當時的省公路局長林則彬等人兩次不辭辛勞深入人跡罕至之地，以後還曾十九次前去探視開路的榮民弟兄。如今我們可以沿途欣賞壯麗無比的景色，誰能想到他們幾人是在沒有路的高山峻嶺中一步一步走到太魯閣的。

八通關古道與中部橫貫公路的開發相隔約八十年，所不同的，清朝是爲鞏固東南海疆和「撫蕃」而開路，而經國先生帶領榮民弟兄開路是爲臺灣的整體發展；他在深山裡，曾經有較長的時間和原住民相處，還學了原住民泰雅族的話，不時向大家問候：「老溫（朋友），乃麻子（你好嗎）？」

延續著前人的脚步，幾十年下來，政府和全民共同付出無比心力，各項建設的成果一一呈現我們的生活世界，並使臺灣建設經驗愈益充實、豐富而有內涵，也孕育了諸多前瞻性構

想，即將在未來實現，作為邁向新世紀的基礎，促使我們更有信心開創更光明的前景，而當我們分享這些光榮和驕傲時，須體會到先民先賢創業之不易，這種精神就是能以樂觀進取、理性務實，面對一切艱難險阻，及以一種如海洋般包容、開放的性格，心手相連、戮力以赴；楚瑜相信一個國家、社會能夠持續進步，是大家同心協力共同努力的結果，也唯有各行各業都能各盡其責、分工合作，才能將社會整體的成就累積的更高、更實在。

近幾個月來，楚瑜先後參加屏東縣新埤鄉箕湖大橋、彰化縣福興鄉福寶橋及宜蘭三星鄉農義等五座橋樑的通車典禮，看到民衆扶老攜幼，頂著大太陽興高采烈的一同前來慶祝，真有無限感觸。地方建設就是這樣一件一件累積其成果的，或許限於經費運用等條件因素，無法立即滿足鄉親父老的需求，但任何一項地方建設的完成，都關係著每一民衆的日常生活與未來發展，楚瑜謹再強調，每一件地方上的事情，都是省政府的大事，我們願以踏實的脚步，和大家「門陣作伙打拼」，為推動基層的進步與繁榮繼續努力。至盼貴會和諸位議員女士、先生給予更多的支持，隨時提供指教。藉此，再次表達誠摯的感謝之意，並祝

大會圓滿成功

各位議員先進健康愉快、事事順利。