

臺灣經濟發展的概述

林金田

壹、緒言

臺灣是屬於一個海島型的經濟體，島上耕地面積有限，天然物質資源缺乏，大部份仰賴國外進口原料，經加工出口或轉口貿易，慢慢形成以經貿為主軸的一個經濟體，三百多年來，因其歷史命運、地理位置，牽動著日後臺灣經貿的發展。

就歷史命運言：如果不是重商主義的荷蘭人及擅長經貿的日本人曾統治、經略這塊土地；臺灣會不會還停留在以農業為主的社會。

就地理位置言：如果不是位處西太平洋交通要衝、重要戰略位置，航經臺灣海峽必經據點；臺灣會不會因先天地理位置而影響其發展。

所以我們不得不承認，造成臺灣今日的繁榮、富庶因素當然很多，而與它的歷史命運與地理位置不無關連。

近年來，戰後臺灣的經濟成為海峽兩岸及國內外經濟學者所潛心研究，共同關注的焦點；尤以民國八十六年下半年東南亞金融風暴，各國深受影響，唯獨臺灣由於根基雄厚、投資環境良好、政府處置得宜，所受影響甚小。臺灣經濟發展經驗之所以為世人所重視，主要是因為自光復後，臺灣由一個資源缺乏、技術落後及戰後民生困苦，百廢待舉中迅速發展；據民國八十八年行政院主計處統計：平均每人國民生產毛額（即總國民所得，GNP）達一萬三千二百四十八美

元，外匯存底有一千零六十二億美元（註一）。其於經濟上所展現出持續上升力，不僅被譽為開發中國家經濟發展的奇蹟。也曾被譽稱為「亞洲四條小龍」之一（註二）。然而自八十九年五月二十日政黨輪替，新政府執政後，由於政局的不穩、兩岸對峙未化解、國際油價持續上漲、國內股市急遽下降、失業率上升、信心的危機，傳統產業持續低迷，痛苦指數攀升，臺灣經濟近二、三十年的榮景，正面臨最大的挑戰和考驗，未來能否穩定政局，繼續維持經濟的高成長，就有待新政府及各政黨和全民的努力。

近四、五十年來臺灣經濟的快速成長，當然因素很多，如：政府的政策、美國的援助、國際的分工與全民勤奮的努力；而最近幾年來，臺灣由於土地取得成本昂貴、工資居高不下、環保意識抬頭、勞動意願低落，為臺灣經濟發展帶來了隱憂，在中國大陸及東南亞開發中國家（如馬來西亞、泰國）急起直追，臺灣漸失去勞力密集產業市場（如：紡織、鞋類等），亟待轉型發展資本密集及技術密集的產業；為了加速產業結構的升級，將臺灣建設成為一個高度自由、開放的經濟體，民國八十四年行政院通過「發展臺灣成為亞太地區營運中心」方案正要啟動，在八十六年下半年受東南亞、亞洲金融風暴影響未能充分開展，而八十九年新總統陳水扁先生指出：基於亞太營運中心格局太小，臺灣沒有必要「以己之短，攻人之長」，以及受限於兩岸問題盲點，臺灣跨世紀的新思維應該朝向「全世界高科技製造及服務中心」發

展，才能實現「綠色矽島」的夢想，這個跨世紀的偉大工程能否總結過去，穩定現在政局，克服非經濟因素，突破兩岸對峙，前瞻未來突破困境，落實去執行，關係著臺灣未來經濟的發展。

貳、回顧過去

以下讓我們回顧臺灣早期每個不同時期與經濟方面有關建設或措施：

一、荷據時期（西元一六二四年—一六八二年）

十二世紀宋朝時，福建沿海的漁民曾至澎湖打漁，作過短期居留，但並未實地來到臺灣。至十七世紀初荷蘭人受重商主義影響，積極開拓海外殖民地，尋求獲取原料並從事傳教，明天啓四年（西元一六二四年）七月來到臺灣，當時荷蘭聯合東印度公司以巴達維亞城（註三）為貿易轉口中心，擅長經商的荷蘭人在據臺三十八年，大部份經濟措施著重經貿往來。

在荷蘭人未來之前，臺灣是處在相當原始狀態，大部份土地尚未開發。據史料記載：荷人據臺之初，首重貿易，輕忽農業生產。一般而言，其主要糧食仰賴暹羅與日本，砂糖來自我國。及至墾拓漸開，為謀商業發展，就先獎勵開墾，以促進農業生產，所以就獎勵大陸移民來臺耕墾，荷人或貸以資金、或給以耕牛及種子，來獎勵農業增產；當時農業以種植稻米、甘蔗為主；作物或家畜中也有荷蘭人引進來的，如荷蘭豆、番仔豆、釋迦、檳仔（芒果）、番瓜（木瓜）、番薏仁及白鴿、番豬等。荷蘭人為推廣農業，致力水利興修

及土地墾殖，在拓墾過程中，係採合墾制度。田地歸荷蘭人所有，漢人不得擁有私田，此名為「王田」。

荷蘭人之所謂「王田制度」，意指土地為東印度公司所有，每田十畝，名為一甲，授予漢人耕種，並由公司按上中下三則徵租，上田十八石，中田十五石六升，下田十石三升，耕者不得自世其業，其與公司之關係，有如佃農之與地主，漢人之身份，有如農奴。據道光《彰化縣志》卷之六〈田賦志〉記載言：

「自紅夷至臺，就中土遺民，令之耕田輸租。以受種十畝之地，名為一甲，分別上中下則徵粟，其陂塘堤圳修築之費，耕牛農具籽種，皆紅夷資給，故名曰王田。亦猶中土人，受田耕種，而納租於田主之義，非民自世其業，而畝輸稅也」（註四）。

由以上之引證，可知所謂「王田」，即不許人民私有土地，而土地所有權，悉屬其統治者所有。

惟據永曆十年（西元一六五六年）荷蘭年報統計：

「當時墾田七、一八七公頃，其中水田五、五七八公頃，甘蔗、旱田一、五七三公頃，餘雜作三六公頃。」

此數據顯示在荷據時期對臺灣已有相關土地調查統計資料。

荷人之據臺灣，先後建熱蘭遮城及普羅文蒂亞城（普魯民遮城）；另荷人在遠東作貿易，以巴達維亞城作為經商貿易轉口港並設置商館，以為商務行政機構；同時招徠中、日商人，開展商業貿易；荷人在臺灣對外貿易，主要為中國大陸，次為日本及南洋。荷蘭人在臺的貿易形態：（一）臺灣物產的出口貿易。（二）荷蘭本國與外國物產的轉口貿易。荷人據臺

三十八年，其所得貿易淨利，在當時亞洲荷人各商館中，僅次於日本，而高居第二位。當在十七世紀臺灣漸成大中國海（東中國海及南中國海）重要據點時，荷蘭人以此作為其轉口貿易，影響臺灣日後經濟型態的發展。

二、明鄭時期（西元一六六二年—一六八三年）

鄭氏三代前後二十二年，惟鄭成功自明永曆十五年（西元一六六一年）四月登陸，隔年五月病逝，在臺一年多期間除趕走荷蘭人外，並積極經營臺灣奠定基礎，作為反清復明的基地。鄭克塽在位二年就降清，談不上經濟開發，只有鄭經在位將近二十年成為經營臺灣之主體。

明鄭時期能成為臺灣史上重要的階段，主要原因之一是行政制度的建立，而這一方面，非本文討論範圍。以下僅就土地拓殖、水利建設與通商貿易略述如下：

1. 土地拓殖：荷據時期的臺灣雖已開闢，然其範圍只限於臺南府城附近。明鄭入台後，為安撫居民與安頓入臺的軍隊和眷屬，經濟發展以「足食足兵」為最優先考慮，實行軍隊「屯田」制度，有計畫實施「寓兵於農」政策，將十分之八的軍力用於農耕，十分之一、二用於練兵；農閒，訓以武事；有警，則荷戈以戰。大體而言，明鄭時期的軍屯範圍，由中心的承天府（即今臺南），向北延伸到今嘉義，向南伸展至今高雄，所以南部地區迄今仍有因屯田留下的地名如：果毅、中衝、燕巢（援巢）、前鎮、左營、柳營、新營等皆是。至於民墾地區，以招佃開墾為原則，墾拓區域以承天府四坊二十里為中心，南達琅嶠，北及淡水、雞籠，亦有開墾點。就

墾殖面積，據《續修臺灣府志》記載：

清初各則屯田園合計之「舊額」為一萬八千餘甲（註五），

實際在明鄭晚期之各則田園面積（含官佃與武官佃）為三萬餘甲。

2. 水利建設：土地墾殖需要水利設施配合，尤其移墾中心臺灣南部冬季多旱，需開發水利，以利墾殖。臺灣的水利建設，雖不始自明鄭，然在明鄭以前，所遺留下者，僅有王參若所築之「參若陂」。到了明鄭，遺留下來達二十個之多，如：王爺陂、王田陂……等，由於水利興修，促進稻作生產，提供糧食所需，使閩粵移民的生活得到保障，人口隨之增加。

3. 通商貿易：明鄭起兵抗清的主要活動地區在閩南，但閩南地狹人稠，要支持數萬大軍，必需仰賴商業貿易的經營。所以為了籌措軍餉，致力經商，成立秘密商團組織，在內陸的稱「山五商」，分金、木、水、火、土、五個商行，以杭州為中心，搜購中國絲綢、瓷器、珍玩……等，運到廈門交給「海五商」，分仁、義、禮、智、信五個商行，運至南洋各地，再從日本等地購置桐油、鐵器、火糧等軍需品回來，供部隊使用、或運回南洋土產，轉交「山五商」賣到內地。永曆十八年（西元一六六四年）與英國東印度公司締通商條約，准許英人在安平、廈門兩處通商，當時臺灣出口物品以砂糖、鹿皮、絲織為大宗，亦有硫磺和樟腦，當時臺灣所產的糖年約一百萬斤，成為出產品大宗。

鄭氏的商團，是當時東方海面上最大商社，比荷蘭東印

度公司還大，成為當時唯一的外貿商團。當年鄭氏以「山五商」、「海五商」經營方式，即是今日國際貿易進出口的雛形。

三、清領時期（西元一六八三年—一八九五年）

明鄭時期臺灣與大陸處於敵對關係，清康熙二十二年（西元一六八三年）將軍施琅攻克澎湖，鄭克塽降清，明鄭滅亡。前此，清廷為防止明遺黨的活動，以及杜絕鄭氏的經濟奧援，頒佈一道「申嚴海禁」令，嚴禁江、浙、閩、粵各省的人民出海。直到康熙二十三年（西元一六八四年）平定臺灣之後，開放海禁，允許船隻通航臺江、廈門，此舉不僅為大陸沿海居民開了一條謀生之路，對臺灣的開發與經營亦有重大意義。那時臺灣府治（今臺南市）成為臺灣的商業中心，臺灣是原料及加工品的出口地，用米、糖、茶、鹽、樟腦、硫磺向對岸的內地換取民生物資，如：棉花、藥材、鐵器、酒等。到雍正年間，郊商形成，當時有北郊、南郊、港郊等三郊，行郊貿易，雖有糖及鹿皮輸往日本，但產量不大，所以大部份以大陸市場為銷售主體，其輸出於大陸者，以米、糖為大宗，由大陸沿海輸入者，則以布帛、紙張、木材及日用之必需品為主要，所以清領早期臺灣經濟僅與大陸沿岸有貿易往來，形成依附大陸市場的傳統貿易。

而康熙五十六年（西元一七一七年）大清帝國頒佈禁止外洋通商，直至咸豐十年（西元一八六〇年），臺灣被關在中國市場內；被封鎖一五〇年的臺灣經濟，在咸豐八年（西元一八五八年）及十年（西元一八六〇年）兩次英法聯軍失利，被迫開放淡水、安平、高雄港，西洋的商船也就自由進

出，臺灣才再次成為國際經濟體系的一環。

當時臺灣的茶、樟腦輸出，至同治九年（西元一八七〇年）年年出現大量出超，每年以六・五%成長率成長，當時被稱為臺灣茶葉「開發者」英國商人——多德，發現臺灣北部適合種茶，便從福建引進茶苗，透過洋行貸款茶農，鼓勵農民種植。

同治六年（西元一八六七年），貼明標識之「臺灣茶」，第一次外銷至美國紐約，普受歡迎好評，當時茶葉佔北部出口總值的九〇%，光緒十九年（西元一八九三年）臺灣茶的出口量已達一千六百三十九萬四千斤，居本省出口商品之第一。除了茶、樟腦、糖以外，另一項澎湖的「莫莫」珊瑚，據估計也佔世界總量的九〇%。所以當時的樟腦、茶、糖、珊瑚均為「臺灣第一」。自臺灣開港以後，由同治四年（西元一八六五年）起，至光緒十九年止之二十九年中，其出口貿易額，激增達十倍以上，這種現象顯示，乃是當時本省相關產業及出口貿易長足發展的結果。

四、日據時期（西元一八九五年—一九四五年）

光緒二十年（西元一八九四年）中日甲午戰爭爆發，次年（西元一八九五年）四月清廷李鴻章及日本首相伊藤博文在日本下關簽訂了「馬關條約」，將臺灣、澎湖割讓給日本，從此臺灣成為日本的殖民地。

成為日本第一個殖民地的臺灣，以殖民地經濟型態必然被強制依殖民母國經濟所需來發展，初期日本以高壓統治，視臺灣為其原料供給市場、工業製品販賣市場、勞力供給市場，在此大前提下，日本於是發展「農業臺灣」，以生

產稻米、甘蔗為主；而「工業日本」，以生產工業製品為主。

昭和五年（西元一九三〇年）後日本發展大東亞共榮圈，以臺灣為中心，畫出同心圓，不斷向外擴張，以臺灣作為南進的基地，於是開始臺灣的各項相關建設。東京昭和大學教授黃昭堂說：「日本帝國為了獲得更多的雞蛋，於是拼命地養肥這隻雞，致力建設臺灣」。日本人對臺灣建設如：

全力進行土地改革——臺灣總督府對臺灣平地進行一次精密的土地測量及全面性的土地改革。明治三十一年（西元一八九八年）七月，日人公布地籍規則及土地調查規則，九月公布臨時臺灣土地調查局之組織章程，著手辦理調查工作，至三十八年（西元一九〇五年）告成，調查地籍面積七十七萬七千八百五十甲，土地一百六十四萬七千二百七十四筆（註六）；另在同年（一九〇五年）對臺實施戶口普查，使得日後有完整的戶口資料。

開發水利、電力——清代以來，來臺民眾大都從事開墾，相當注意水利工程之建設，然多為民營，屬私人財產，難作統一規劃及大規模發展。日人治臺後，於明治三十二年（西元一八九九年）總督府通令各地機關進行轄內所有水利事業調查，並在明治四十一年（西元一九〇八年）修改臺灣事業公債法，增列臺灣總督府得為興辦水利事業發行公債，由官方直接興建埤圳。

另為開發電力，於明治三十六年（西元一九〇三年），在新店建設龜山水力發電所，明治四十一年興建旗山竹子門電廠，宣統後在嘉義、宜蘭、新竹、桃園等地設置十六家民營電廠。同時於大正六年（西元一九一七年）擬定統一經營

電業及開發日月潭水力興建發電廠計畫，到昭和九年（西元一九三四年）才完成第一期工程。

建立交通網路——日人最初據臺當年，第一任總督樺山資紀即向日本本國政府建議，須興建縱貫鐵路、築基隆港、興修道路。縱貫鐵路從明治三十二年開始動工，迄至明治四十一年（西元一九〇八年）才全線完工通車，從此打開局地市場圈，形成經濟體系的一部份。縱貫鐵路的通車，不唯使得臺灣島從以往的東西向河口港運輸，改為南北向基隆、高雄港運輸，致使諸多河口逐漸陷於沒落，但也使臺灣各地產業得以連結為一體。配合基隆、高雄築港、補助開闢固定航線、建通訊系統、關稅制度之運用等，漸使日本內地資本進入臺灣，使臺灣經濟擺脫中國大陸及外國經濟的影響，而納入日本經濟體系內。日據時期，公營鐵路除縱貫線外，另外有今日山線的臺中線、宜蘭線、淡水、平溪線（三貂嶺至菁桐坑）、集集線等。公路方面，日人來臺之初，臺灣地區道路不甚完備，公路缺乏點與點間的聯絡。例如：日人來臺初期，總督府人員欲赴鹿港，須先由臺北乘火車至基隆，再轉搭輪船到澎湖，再由澎湖乘船到鹿港。日人據臺後將舊有軍用道路整建為縱貫公路，逐次建立交通網路。

研發作物新品種——殖民母國的日本國內所產稻米，隨著生活水準提高，稻米需要日增而無法自給自足，為促進對日擴大出口滿足國內需要，臺灣在總督府主導下，引進日本內地品種，大正十年（西元一九三一年），臺中州立農事試驗場長磯永吉博士研發黏性較高的「蓬萊米」，自此，臺灣稻米逐漸打開在日本市場的銷路。輸往日本的稻米，以昭和九年（西元一九三四年）的五百一十二萬石餘為最高。

製糖方面——明治三十四年（西元一九〇一年），總督府民政長官後藤新平延聘當時留美的新渡戶稻造來臺灣，提出「糖業改良意見書」，來振興臺灣的糖業；日據時期甘蔗糖產量最高的是昭和十四年（西元一九三九年）的二十億六千四百萬餘斤。另昭和十三年（西元一九三八年）實施經濟警察制度，將臺灣經濟納入戰時體制嚴格控制戰時物質，使得臺灣人民生活大受影響。

總計日本據臺的五十年又六個月，為發展臺灣經濟，官方計投資的十九億三千六百餘萬日圓，而於昭和十一年（西元一九三六年）年底設立之「臺灣拓殖株式會社」，所投資對象事業，在日據末期於臺灣產業經濟發展佔相當重要的地位及影響。

五、光復後（西元一九四五年—）

民國三十四年臺灣光復，經八年長期抗戰，民生凋弊，百廢待舉，經濟秩序尚未步上正軌，三十八年大陸淪陷，政府播遷來臺，致力於復興基地的經濟建設，以充裕國力民生。在政府引導，全民勤奮努力、政治安定、美國援助（西元一九五二—一九六八年約四〇億美元）、國內外主客觀因素配合下，使臺灣在最近這四、五十年來創造世人驚羨的經濟奇蹟，然而在八十九年五月政黨輪替、新政府成立以來，國內經濟受到內外因素及非經濟因素影響，已快速衰退中，實讓人憂心。以下讓我們回顧這一段政府實施民生主義的經濟建設：

1. 實施土地改革：

土地問題關係經濟發展至鉅，政府自民國三十八年起，

以和平漸進方式，推動一連串的土地改革，如三七五減租、公地放領、實施耕者有其田，使租佃制度合理化，大幅提高農業生產，並實施平均地權——申報或規定地價、照價徵稅、照價收買、漲價歸公，遏阻土地投機風氣，使土地利用價值提高，同時也促進了工商業的繁榮與進步。

2. 分期推行經濟建設：

民國三十八年至四十一年土地改革後，農、工、商日趨平穩，經濟漸形繁榮，政府於是自民國四十二年開始，以發展農業、促進工業為目標，連續推行了六個四年為一期的經濟計畫，推行後對促進農工生產，加強運輸系統，改善投資環境，提高經濟產能及擴展對外貿易等方面，均有顯著的成就；民國六十五年，政府鑒於國內外經濟情勢均有重大變化，開始新的六年經濟建設計畫，時間自民國六十五年起至七十年止。其中前期致力於完成十項建設，及其他重要投資計畫，後期規劃在十項建設完成後國家經濟建設進行的方向，並繼續推動重大建設，七十一年一月又恢復為四年計畫，稱新經濟建設四年計畫（民國七十一年至七十四年），七十五起以推動經濟自由化、國際化、制度化的原則，從事經濟革新，為民間部門建立一個自由、開放、公平競爭的環境，同時推動十四項重大建設，擴大公共投資，達成物價穩定、經濟持續成長、產業調和發展、所得分配合理、區域建設平衡及社會生活和諧的目標。

就四十多年，臺灣的經濟發展，大致可分為下列幾個階段：

1 戰後重建階段：在二次大戰期間，主要的產業遭盟軍摧毀，加以政府遷臺，百廢待舉，且嚴重的通貨膨脹；就戰

後經濟發展的起始條件可以說相當的差，幸而當時外有美援（西元一九五二—一九六八年），內有勤奮的人民，再加上政府人才、政策的配合，才使臺灣經濟的發展逐漸穩定。

2 第一次進口替代階段：（民國四十年至四十九年間）；戰後一切需要建設，此一階段的发展重點是在擴張物質及社會的基本建設，振興農業從事土地改革，在保護關稅、外匯及貿易管制之下，發展國內產業以供國內之需要。然因臺灣的市場小，產業的生產無法達到大規模的生產效率，以致形成發展的瓶頸，民國四十七年才開始採取「貿易自由化」的出口導向政策。

3 出口擴張階段：（民國五十年至六十年初期）此時經濟開始起飛，臺灣開始將生產力集中於勞力密集產業，如紡織品、鞋子、洋傘、玩具及其他輕工業品，出口品也由農產品和農產加工品轉向工業產品，生產資源由農業轉向工業，並集中發展具有比較利益的產業，這個階段是臺灣足以供養眾多人口及促進每人實質所得快速成長的關鍵因素。

4 第二次進口替代階段：（民國六十年初期至七十年初期）民國六十二年政府開始十項建設，所以政策導向以發展第二次進口替代產業。此一階段中，我們經濟發展的目標在致力於工業升級，努力發展策略性產業，尤其致力資本密集與技術密集的產業，冀望產業結構早日升級。

5 全面自由化階段：民國七十三年決策當局宣佈經濟發展的最高原則——自由化、制度化、國際化。

自由化：係尊重市場價格機能，政府對產業及各種經濟活動儘量減少不必要的干預。

制度化：自由經濟必須在一套合理的典章制度下運作，

對於金融制度現代化，財稅制度合理化及經濟法規健全化，都應全力以赴。

國際化：要努力減少各種生產因素在國際間流動的障礙，力求產業發展的國際化，同時還積極參與區域間的經濟合作，在國際間扮演一個活躍的角色。就整個國際化而言，目前正積極加緊加入「WTO」，並朝向國際化、全球化的發展。

自民國四十年以來，臺灣經濟建設突飛猛進為世界各國所稱道。

3. 十大經濟建設到國建六年計畫：

為使臺灣躍居開發國家的地位，政府自民國六十三年起，積極推動桃園中正國際機場、西部鐵路電氣化、臺中國際港、南北高速公路、中國造船廠、一貫作業煉鋼廠、石油化學工業、北迴鐵路、擴建蘇澳港、核能發電廠等十項工程建設，並於六十八年底次第完成。

此外，為了更加充實國力，強化經濟社會發展，提高國民生活水準，政府繼自民國六十二年開始的十項建設完成後，再進行十二項建設：

- (一) 完成臺灣環島鐵路網。
- (二) 新建東西橫貫公路三條。
- (三) 改善高、屏地區交通。
- (四) 擴建中鋼公司第二期階段工程。
- (五) 繼續興建核能發電第二、第三廠。
- (六) 完成臺中港第二、三期工程。
- (七) 開發新市鎮，廣建國民住宅。
- (八) 加速改善重要農田排水系統。
- (九) 修建臺灣西岸海堤工程及全島重要河堤工程。
- (十) 拓建由屏東至鵝鑾鼻道路為四線高級公路。
- (十一) 設置農業機械化基金，促進農業全面機械化。
- (十二) 建立每一縣市文化中心。包

括：圖書館、博物館、音樂廳。

政府推動的十二項建設具有：(一)增加農業生產與提高農業勞動生產力，加速農業現代化，平衡區域發展。(二)著重國民生活素質的改善。(三)建設均衡，普遍照顧全體國民精神與物質生活的三大特色。

四十多年來，政府與民間在臺灣地區合力推動經濟建設，已獲卓越成就；然而在經濟高度繁榮，社會日愈富裕之際，若干失衡、脫序問題相繼出現，特別是反映在交通擁擠、環境污染、治安惡化、文化休閒設施不足，乃至基層勞工短缺等問題；亟待凝聚政府與民間力量，加以克服解決。

民國八十年，政府為通盤規劃建設藍圖，加速國家現代化，乃依前瞻性、整體性的觀點，擘劃國家建設六年計畫，推動一系列重大公共建設，突破當前發展瓶頸，並促進經濟、社會公平、確保建設成果為全民所共享，全面提升國民生活品質。國家建設六年計畫以「重建經濟社會秩序，謀求全面平衡發展」為總目標，並輔以「提高國民所得」、「厚植產業潛力」、「均衡區域建設」、及「提升生活品質」為重要政策目標。

參、看看現在

臺灣在經歷三百多年來的發展，近四、五十年曾締造有史以來的繁榮和富庶；然而由於內外因素影響、兩岸的對峙、政黨的競爭、政局的不安、財經政策的搖擺、股匯市的低迷……等，使得這個輝煌的成就，逐漸褪去耀眼光芒，這是一個值得憂慮、省思的問題。

在邁入公元二〇〇〇年的廿一世紀，看看現在我們整個

社會面臨：

一、政治結構轉型：自民國七十六年七月解除戒嚴，開放黨禁、報禁，整個社會大奔大放；七十七年一月十三日總統蔣經國先生逝世，象徵威權體制瓦解，強人政治結束，開始邁入平民化政治時代，政黨也由原一黨獨大，而呈現多黨林立。八十九年三月十八日民進黨贏得總統大選，取得執政權，政黨政治已成形。

二、社會形態轉型：由一元化走向多元化社會，當前功利主義充斥，價值觀念被嚴重扭曲，倫理道德逐漸式微，這是新時代的精神危機。

三、經濟結構轉型：臺灣早期便宜勤奮的勞動力、廉價的電力……優勢條件已失，繼之而起的是中國大陸及東南亞國家（如馬來西亞、泰國），挾著廉價勞工，大舉佔據勞力密集產業市場，使得臺灣的產業已面臨非走向資本密集和技術密集及知識密集的高科技產業不可。

經濟部工業局八十六年曾統計，截至八十五年底民營製造業之重大投資案中，主要集中在化學材料業（占三四·四七%），電力及電子機械器材業（占二八·二四%）及金屬基本工業（占一八·四九%），三者所占比重高達八一·二%。這些產業基本上是屬於技術密集工業及基礎工業，也是臺灣未來產業結構應調整的方向（註七）。

諾貝爾經濟獎得主——顧志耐（Kuznets）（註八）曾指出：經濟在發展初期，通常都以農業為發展重點，但隨著工業化程度加深，工業部門比重會逐漸增加；而工業部門比重增加之後，會產生對服務業的引申需求（註九），使

得服務部門比重不斷上升，最終會使服務業成為經濟發展的主力。近幾年來臺灣經濟正逐漸朝向先進國家的結構調整。服務業部門的比重由七十五年的四七，三%增加到八十五年的六一·一%（註十）。

而當大家還在談如何延續亞洲經濟活力，跨世紀開創「亞洲紀元」時，八十六年七月開始東南亞爆發金融風暴，震撼全世界。這場風暴始於泰國貨幣貶值，其後迅速蔓延到馬來西亞、菲律賓、印尼進而南韓，甚至日本、新加坡皆無一倖免，演變成籠罩整個亞洲的金融危機，顯示過去東南亞以引進外資做為經濟發展主軸的模式，在持續一段高度成長後已進入調整期，臺灣也進入考驗期。

尤其是接受國際貨幣基金會援助的泰國、印尼、南韓在緊縮金融後，企業將面臨空前的生存競爭；在亞洲金融風暴中，臺灣經濟亦或多或少受到影響，惟在亞洲地區還算較輕微的，主要是臺灣經濟根植中小企業深具彈性與活力，有雄厚外匯存底、無過多外債、加上政府政策因應得當，處置得宜，才能在風暴中屹立不搖。惟在新政府上台後，財經問題卻逐漸惡化，將面臨重大考驗。

在全球經濟景氣正逐漸復甦之際，就國內環境言，臺灣經濟發展之有利因素為：

- 1、教育普及，勞力素質高。
- 2、政府加速革新，精簡人力，提升效能。
- 3、目前有多項產品佔世界第一，已逐步邁向資本及科技產業。
- 4、推動資訊工業，電腦產值逐年增加。
- 5、新竹科學工業園區及未來臺南、雲林高科技園區的

啓用，可使臺灣科技產業佔舉足輕重的地位。
至不利因素則為：

- 1、社會風氣敗壞，無國家認同共識。
- 2、部分法令過時，行政效率低，立法院修法更是曠日費時。
- 3、政治過熱，選舉過多，較浪費人力、物力。
- 4、價值觀念被扭曲，下一代好逸惡勞，勞動意願低落。
- 5、會分工，不會合作，缺乏團隊精神。
- 6、財經政策搖擺不定。
- 7、政黨競爭，陷政局不穩。
- 8、兩岸關係停滯，外資躊躇。

因而如何擅用有利因素，化解兩岸僵局，穩定國內政局，營造有利投資環境，減少阻力挽救傳統產業，開創知識經濟，使整體產業向上升級，正是我們一起要克服及努力的課題。

肆、前瞻未來

回顧過去臺灣經濟的發展過程，看看現在所處環境的隱憂，再想想未來走向，臺灣經濟該如何在各政黨捐棄成見，新政府擬定新財政政策，公部門與私部門、勞方與資方共同努力下，才能突破困境走出一條康莊坦途。臺灣在目前及未來的外在經濟挑戰有：全球化生產策略、金融體系全球化、石油價格不斷上漲、資訊科技一日千里；而內在的挑戰有：政局的不穩、經濟成長趨緩、自由化與國際化程度不足，民間投資及勞動意願低落、政策搖擺及信心的危機。盱衡國際

經濟發展趨勢，基於區域經濟趨向整合發展及亞太地區將成為世界經濟新重心，同時因應國內經濟結構調整及改善國內投資環境，行政院曾提出臺灣經濟未來發展的藍圖——即發展臺灣成為亞太營運中心；希透過全面自由化、國際化措施，使本國或外國企業，以臺灣為據點，從事投資並開發經營東南亞與大陸市場，使臺灣成為區域性經濟活動的中心點。

八十六年四月七日美國哈佛大學教授、國際著名管理學論大師——麥可·波特應當時連兼院長之邀請，至行政院作專題演講，為我國提昇競爭力把脈，他指出：臺灣的優勢即是——發展臺灣成為「亞太科技中心」。他說：我們推動的亞太營運中心計畫設定六個中心，其 Mission 焦點模糊，較缺乏著力點，宜以提高附加價值、高科技產業為核心，將臺灣建設為「科技島」。

因應全球化趨勢，整合亞太營運中心，發展成為全球運籌中心，是政府努力的目標。行政院經建會副主委薛琦在八十九年三月間表示：全球化帶來的挑戰包括：發展與國際組織、非政府組織及國家政府的關係，掌握國際資本流動結構改變與速度加快對國內經濟發展的影響，因應國際間與國內所得差距不斷擴大的問題，解決勞動條件與失業問題，以及強化環境與生態保護。他並指出，亞太營運中心最好的整合，就是發展成全球運籌中心。

而陳水扁先生在當選總統後曾表示：考量臺灣的條件和優勢，應該將「亞太營運中心」的構想修正為「綠色矽島」、「全球高科技製造及服務中心」。其理由有三：一是為什麼是亞太營運中心而不是世界營運中心？格局是否太小？二是以臺灣的優勢，比不上新加坡、香港，我們不應

「以己之短，攻人之長」；三是亞太營運中心需以中國大陸為腹地，在兩岸關係無法正常化之下，會限制臺灣成為亞太營運中心的優勢。陳總統認為，跨世紀應有新思維，高科技產業可以在無國界下運作，「綠色矽島」是臺灣新的代名詞。

陳總統在八十九年六月十二日參加世界資訊科技大會時表示：我國要發展為綠色矽島，使能兼顧高科技發展與地球村永續經營，而唯有維持兩岸和平環境與亞太地區的安全穩定，綠色矽島的願景才得以實現。他強調：中華民國資訊科技領域成就獲得全球產業認同，在千禧年之際，更下定決心以全民累積的基礎發展成綠色矽島，希望兼顧科技高度發展與永續經營；除自然環境外，我國政府也計畫推動人文科技島，藉由人文與科技平衡發展，孕育出崇敬自然，以人為本的人文精神，讓臺灣以科技、人文為橋樑，為臺海和平帶來新契機。

美國麻省理工學院（MIT）經濟學大師——梭羅亦於世界資訊科技大會時指出：所謂「知識經濟」，簡言之，就是誰能掌握知識、技術，誰就能掌握經濟動脈，目前全球正面臨第三次工業革命，未來將是以知識為基礎的競爭，新科技的應用已引發新一波的產業革命，所以臺灣要加強競爭力，不是改進一、兩個百分點，而是大躍進，唯有先除舊佈新兼具非常原創力，臺灣要變成「綠色矽島」才有機會。

因此在二十一世紀，面對各種的國際挑戰，政府當局要以更前瞻性的眼光化解兩岸僵局穩定國內政局，更有魄力的做法，興利除弊，大刀闊斧修改不合時宜的法令、整頓官場不良的習氣、穩定國內金融證券市場、掃除黑金並提升政府

的工作效能，這樣未來臺灣經濟才能突破困境，穩定成長。

伍、結語

臺灣的經濟在世界上有高度成長的成就，最明顯是在近這四、五十年的突飛猛進；然而臺灣歷經重商主義荷蘭人的經略、明鄭的墾拓、清代的開發及日本以臺灣作為南進基地，積極建設臺灣等，這些因素或多或少，對日後臺灣經濟發展，有某些程度影響，而其影響層面實難以用數據加以量化；惟今日臺灣面臨國際激烈競爭中，如何掌握世界脈動，穩定國內政局，化解兩岸緊張關係，在危機中掌握契機，實為當務之急。

民國八十八年（一九九九年）諾貝爾經濟學獎得主孟岱爾（Robert Mundell）於當年三月廿六日應邀來臺時表示：新經濟是不可抵擋的潮流，而臺灣以中小企業為主體的經濟模式，非常適合發展新經濟；臺灣提供了世界經濟的獨特典範，是順利度過亞洲金融危機的少數國家之一。臺灣和南韓的經濟發展，在東亞居於領導地位，但兩者很不相同，南韓選擇日本的大企業模式，臺灣很幸運，選擇以中小企業為主的模式，充滿創業精神，積極發展資訊科技，符合新經濟的精神。

孟岱爾第二次來臺，在八十九年六月十二日出席世界資訊科技大會時表示：一九九四年日本金融危機就是因為日圓對美元的匯率大幅波動而引起，未來不排除亞洲國家因為匯率劇烈變動或能源上漲引起另一次金融危機，所以日本、臺灣、香港、南韓、大陸、新加坡等亞洲國家應排除政治因素，發展貨幣區域。

而面臨海峽兩岸即將在八十九年底可能加入世界貿易組織（WTO），臺灣如何化解兩岸對峙，穩定政局，因應未來經濟發展，亦是新政府當務之急。

「今者往之續，鑑往以知來」，歷史是一面鏡子，殷鑑不遠；臺灣經濟能持續提升，個人、企業、國家才有前途；各政黨應捐除己見，共同克服眼前困難。而政局的穩定，是經濟發展的基石，主政者應發揮高度的政治智慧捐棄成見，維持政治的安定。如何使臺灣持續成為一個「安定、繁榮、進步、祥和」向上提昇的社會，是新政府與各政黨和臺灣人民應好好省思與努力的課題。

【註釋】

- 註一：行政院主計處八十九年三月最新統計資料。
- 註二：亞洲四條小龍：指新加坡、香港、臺灣、南韓。
- 註三：巴達維亞即今印尼的雅加達。
- 註四：周璽《彰化縣志》〈田賦志〉頁一六三，民國八十二年六月。
- 註五：余文儀《續修臺灣府志》頁一九一，民國八十二年六月。
- 註六：見林衡道主編《臺灣史》頁五一七，民國六十六年四月。
- 註七：經濟部工業局《工業簡訊》一九九七年一月。
- 註八：顧志耐（一九〇一—一九八五），美國經濟學者，對建立國民所得會計帳貢獻很大，被尊稱為「國民所得之父」。
- 註九：對生產要素的需要是由於對其所生產的最後財貨與勞務產生需要而發生，屬一種「引申需要」。
- 註十：整理自「EPS/AREMOS經濟統計資料庫系統」之「臺灣地區國民所得統計資料庫」。

【參考書目】

- 一、連雅堂 《臺灣通史》 臺灣省文獻委員會 民國六十五年五月。
- 二、周 璽 《彰化縣志》 臺灣省文獻委員會 民國八十二年六月。
- 三、余文儀 《續修臺灣府志》 臺灣省文獻委員會 民國八十二年六月。
- 四、林衡道主編 《臺灣通史》 臺灣省文獻委員會 民國六十六年四月。
- 五、林恭平 《臺灣省通志稿》 〈商業篇〉 臺灣省文獻委員會 民國四十七年六月。
- 六、陳世慶 《臺灣省通志》 〈商業篇〉 臺灣省文獻委員會 民國五十九年六月。
- 七、陳澤 《細說明鄭》 臺灣省文獻委員會 民國六十七年六月。
- 八、矢內原忠雄 《日本帝國主義下之臺灣》 民國四十一年六月。
- 九、行政院經建會 《發展臺灣成為亞太營運中心計畫》 行政院經建會 民國八十六年三月。
- 十、經濟部 《我國加入世界貿易組織現況總報告》 經濟部 民國八十六年一月。

附記：本篇文稿係作者八十六年五月應邀於原省立臺中圖書館作專題演講，講題為「走過從前、想想現在、看看未來——以臺灣經濟發展為主幹」，當時並彙刊於《臺灣歷史文化專輯》；爾後經作者蒐羅相關資料，經多次修正、補充並將美國著名經濟學大師理論及新政府之新經濟政策納入其中，同

時也對時局、財經問題的隱憂，於八十九年八月貫串彙總（資料期限至八十九年八月截止），轉載於本刊。

作者簡介

姓名：林金田

民國四十四年生，秉性淳厚，喜愛自然，公餘之暇寄情山水、雅石、畫畫，是一位愛好文化的工作者。

現職：臺灣省文獻委員會副主任委員
學歷：省立臺中一中、東吳大學畢業

東海大學公共行政研究班結業
美國多明尼肯大學公共行政所畢業
澳洲雪梨大學公共政策研究

重要經歷：省政府財政廳科員

南投縣政府縣長室

南投縣政府股長、課長

臺灣省文獻會秘書

中華民國史蹟研究會秘書

臺灣省文獻會委員

主要著作：《臺灣的吊橋》

《施乾傳》

《南投縣志勝蹟篇》

《公文書處理津梁》

與《台南市開隆宮與做十六歲成人禮》

《草屯林氏家廟春秋祭祖》……等十餘篇。