

# 人事有代謝 往來成古今

## ——中興新村的前世與今生——

楊正寬

### 壹、緒言

想到了臺灣，就想到了省；想到了臺灣省，也就很容易地連想到了長期肩負省政建設的司令臺——中興新村。然而不論是談臺灣、臺灣省或中興新村，都不禁令人戚然興起孟浩然登峴山感慨繫之的「人事有代謝，往來成古今；江山留勝跡，我輩復登臨」，那種豪情懷舊、回想當年的心境。

《臺灣月刊》約我寫有關中興新村的今與昔，但做為一個與臺灣歷史傳承的職責有關的人來說，卻左思右想，久久不能竟篇。這或許是因為中興新村在浩瀚的臺灣歷史中，出現不及半世紀，然而臺灣卻在幾千年前就已存在，甚至在近半個千年之前就已有先民披荊斬棘的紀錄了。與其說中興新村是臺灣省政府所在地，倒不如說是臺灣開發的餘緒，或是建設臺灣的司令臺更為貼切些。因為她承接著四百餘年臺灣開發史，尤其經歷了精省政策與九二一世紀大地震之後，想要再來描述她的今與昔，這不就又應驗了孟浩然「水落魚梁淺，天寒夢澤深」的感慨嗎？因此談中興新村，從她的前世與今生來描述，似乎較為痛快淋漓些！

### 貳、荷西

話說十六世紀葡人達伽瑪（Vasco da Gama）發現由歐洲經好望角直達東方航路後，歐洲人紛紛東來。最早到中國廣東海面的是明嘉靖三十六（西元一五五七）年的葡人，在航經臺灣海峽，遙望臺灣山明水秀，樹木青蔥，因而以「美麗之島（Ylhas Formosa）」譽之，從此誘啟歐人覬覦臺灣的野心。天啓年間，臺灣雖有不少移民，但與福建距離較遠，明廷不瞭解臺灣實情，所以沒有設官治理。天啓四（西元一六二四）年七月十七日，荷蘭人進據臺灣，並以船醫桑克（Maten Sank）為荷屬東印度公司駐臺灣的第一任提督。

荷屬東印度公司係明萬曆三十（西元一六〇二）年在爪哇萬丹成立，由荷蘭政府授權設置軍隊、宣戰、媾和、任免官吏及統治殖民地的特權，完全是殖民政府形態。在臺灣進駐後，於南部一鯤身竹砦舊址設政務廳，初以澎湖舊城材料的木板、沙土築成並不堅固的奧倫治（Orange）城，至天啓七（西元一六二七）年以磚石改建，更名為熱蘭遮（Zeelandia）城，至崇禎五（西元一六三二）年始全部完

工，即今國人所稱的紅毛城或赤嵌城。據《臺灣府志》云：「荷人於一鯤身頂城築小城，又遶其麓而固築之，爲外城，城垣用糖水調灰疊磚，堅埒於石。凡三層，一層入地丈餘而空其中，凡食物及備者悉貯之，雉堞俱釘以鐵，廣二百七十丈六尺，高三三丈有奇，女陣更察星聯。內城樓屋，屈折高低，棟樑堅巨，灰飾精緻，瞭高螺旋梯，風洞機井，鬼工奇絕。」該官署即今臺南市安平區的安平古堡。

之後華人移入益增，商業發達，原來熱蘭遮城政務廳無法因應廳繁忙業務，而與新港社土人換得赤嵌（Sakam）地方，建普洛文蒂亞（Provintia）城，即今國人所稱臺南市赤嵌樓。其建築根據府志記載：「以糖水糯米搗成灰，疊磚爲垣，堅埒於石，週方四十五丈三尺，無雉堞。南北兩隅，瞭亭突出，僅容一人站立。灰飾精緻，樓高凡三丈六尺有奇，雕欄凌空，軒輅四達。其下磚砌如巖洞，曲折宏邃。右後穴窖，左後浚井，前門外復浚一井，門額有紅毛字四，精鐵鑄成。先是潮水直達樓下，閩人謂水涯高處爲勘，訛作嵌。而臺地所用磚瓦皆赤色，朝曦夕照，若虹吐，若雲蒸，故與安平俱稱赤嵌。」總計荷人據臺自明天啓四（西元一六二四）年至永曆十五（西元一六六一）年，凡三十八年，歷十二任提督。在荷據同時，西班牙亦在臺灣北部的淡水興建聖多明哥城（即今淡水紅毛城），殖民開發雞籠淡水一帶，但統治不長僅十三年，自明崇禎二（西元一六二六）年至十五（西元一六四二）年，即歸明鄭所有。

### 參、明鄭

鄭成功在明永曆十五（清順治十八年，西元一六六一）

年正月毅然傳令大修船隻征臺，三月一日率文武官員在金門料羅誓師，終於在十二月招降荷人，光復臺灣，因此十月二十五日絕對不是臺灣唯一的光復節。鄭成功除荷之後實施明朝制度，以熱蘭遮城爲安平鎮，改名王城，建桔秩門，志在恢復明室故土。置承天府署於赤嵌樓，並名曰「東都」，設一府（承天）、兩縣（天興、萬年），澎湖設安撫司。鄭成功、鄭經及鄭克塽三代，據臺抗清，開發臺灣，使明正朔綿延不斷達二十三年之久。惟以克塽年幼無知，清將施琅又於永曆三十七（清康熙二十一年，西元一六八三）年，攻克澎湖，進逼臺灣，終致遣使降清，明鄭滅亡。

### 肆、清領

臺灣於康熙二十二年歸清版圖後，建制爲臺灣府，隸福建省，歸閩浙總督及福建巡撫管轄，設府治於赤嵌，下設臺灣、鳳山、諸羅三縣，澎湖則歸臺灣縣轄。由於臺灣孤懸海上，無論防務訴訟均甚繁雜，故將原駐廈門之巡道移置臺灣府，其道署位址即今臺南市永福國小。巡道在臺灣酷似一級地方行政機構，考其組織則隨臺灣開發之演進做了五次調整：

一、福建分巡臺灣廈門兵備道，康熙二十二（西元一六八三）年至六十（西元一七二一）年，計三十八年，歷任道臺計有周昌等十二任。

二、福建分巡臺灣廈門道，自康熙六十年至雍正六（西元一七二八）年，計七年，歷任道臺有陳大輦等四任。

三、福建分巡臺灣道，自雍正六年至乾隆三十二（西元一七六七）年，計三十九年，歷任道臺有孫國璽等二十二

任。

四、福建分巡臺灣兵備道，自乾隆三十二年至五十二（西元一七八七）年，計二十年，歷任道臺有張珽等十八任。

五、按察使銜福建分巡臺灣兵備道，自乾隆五十二年至光緒十一（西元一八八五）年，計九十八年，歷任道臺有萬鍾傑等五十五任。

「道」制源於明代布政司與按察司，為推行政令而有分守道、分巡道及兵備道等，清沿明制，至清光緒十一（西元一八八五）年建省止，凡二百零二年，歷一百一十一任道臺。事實上臺灣建省之議，早在乾隆二（西元一七三七）年四月十一日，內閣學士兼禮部侍郎吳金上奏，請將臺灣另建一省未果。光緒二（西元一八七六）年十二月侍郎袁保恆奏請福建巡撫改為臺灣巡撫，其福建全省事宜，專歸總督辦理，結果經吏部奏覆：毋庸改設。

光緒七（西元一八八一）年，福建巡撫岑毓英，擇地東大墩，籌造省垣，但不果行。光緒十一（西元一八八五）年中法之役戰後，六月欽差大臣左宗棠上摺力贊袁保恆建省而讓，終獲清廷詔可，於是年九月五日（一八八五年十月十二日）發布臺灣建省命令，派劉銘傳為首任巡撫，省會定於彰化橋孜圖，即今臺中市。光緒十七（西元一八九一）年邵友濂接任巡撫，前於光緒二十（西元一八九四）年奏移省會於臺北，其撫署即臺北市中山堂現址。

## 伍、日治

臺灣建省自光緒十一年至二十一年四月十七日李鴻章與

日本內閣總理大臣伊藤博文在日本馬關簽訂條約，割讓臺灣止，凡十年，歷劉銘傳、邵友濂及唐景崧三位巡撫，以劉銘傳政績最著，對臺灣現代化建設裨益最多。光緒二十一年，六月二日，日本派首任臺灣總督樺山資紀與臺灣交接全權委員李鴻章之子李經方，於基隆橫濱丸上辦理交接，遂使臺灣省淪入殖民統治。

日本據臺，設臺灣總督府，亦以今臺北市延平南路中山堂現址為府址。明治四十五（西元一九一二）年，佐久間左馬太總督籌建新總督府，即今中華民國總統府現址，至大正八（西元一九一九）年田健治郎總督始興建完竣、落成啓用。日本據臺自明治二十八（西元一八九五）年至昭和二十（西元一九四五）年，凡五十一年，歷十九任總督，其中於舊府址（臺北中山堂現址）者八任，為樺山資紀、桂太郎、乃木希典、兒玉源太郎、佐久間左馬太、安東貞美、明石元二郎及田健治郎。自田健治郎遷入今總統府之新廈後，又歷內田嘉吉、伊澤多喜男、上山滿之助、川村竹治、石塚英藏、太田政弘、南弘、中川健藏、小林躋造，長谷川清及安藤利吉等十一任。

## 陸、民國

民國三十二年十一月二十二日開羅會議及民國三十四年七月二十日中美英聯合發表波茨坦宣言，重申開羅會議聲明日本佔領之東北、臺灣及澎湖必須歸還中國，同年八月十五日，日本無條件投降，並於十月二十五日舉行受降典禮，臺灣宣告光復。是年九月一日成立於重慶的臺灣省行政長官公署移駐臺灣，以總督府仍暫由日本管理，因此以目前行政院

地址爲公署地址，肩負復舊與奠基之時代任務，但因省籍問題加上急劇變遷的政策，臺灣人民一時難以適應，致釀成二二八事件。不久於民國三十六年五月十六日改組爲臺灣省政府，而生命短暫的臺灣省行政長官公署也僅由國民政府指派陳儀一位行政長官。

我國之「省」，原爲中央機關如尚書、中書、門下三省，日本政府沿用迄今。省爲地方機關始於元代，即「行中書省」，簡稱「行省」，代表中書省執行各種事務，明清相沿，因此目前臺灣省政府爲行政院派出機關，實際土是符合舊制。陳儀行政長官之後，臺灣省政府隨著政經發展，約可分爲四期，歷十六位省主席，一位省長。

一、復舊與奠基期：包括魏道明、陳誠、吳國楨、俞鴻鈞、嚴家淦等五位。

二、經建開展期：包括周至柔、黃杰、陳大慶等三位。

三、福利社會開展期：包括謝東閔、林洋港、李登輝、邱創煥、連戰等五位。

四、政府再造期：包括宋楚瑜、趙守博、張博雅等三位，其中宋楚瑜於民國八十年十二月二十日至八十七年十二月二十日就任臺灣省政府唯一民選省長。而現任張主席博雅是首位由內政部長兼任。

原在行政院現址辦公的臺灣省政府，民國四十四年四月二十八日行政院會通過防空疏散計畫，以行政命令規定省府所屬各機關在六個月內疏散至中部，省府建立戰時體制。由嚴家淦主席及謝東閔秘書長負責踏勘，並於是年十一月四日選定南投草屯虎山，並舉行首期工程破土典禮。民國四十六年六月二十九日，省府暨所屬各廳處局遷入中興新村新廈

辦公，民國四十七年四月二十一日，霧峰省議會新廈落成，民國四十八年六月三十日省府疏遷中部完成，疏遷規劃委員會解散，中興新村成爲臺灣省政建設開發的新司令臺，迄今四十有三年。

### 柒、結語

告別了熱蘭遮城、聖多明哥城、普洛文蒂亞城、臺南市永福國小舊址的道署、彰化橋孜圖的巡撫衙署、臺北中山堂及總統府現址的臺灣總督府，與行政院現址的臺灣行政長官公署及臺灣省政府，可說都是今天中興新村的前世。而四十三年來臺灣省政府在這片原是荒煙蔓草的虎山下，發揮中興精神，掌理全省各縣市、鄉鎮基層建設，推動臺灣邁向繁榮富裕，造就臺灣奇蹟，功不可沒。

人有悲歡離合，月有陰晴圓缺，當年中興的風華，中興人的風采，已隨著精省政策、政府再造及九二一大地震遠去，亟須藉助政府推動「中興新村整體規劃方案」來重塑昔日英姿。中興新村的今世，像海上的波浪，有時起，有時落，孟浩然不是在「水落魚梁淺，天寒夢澤深」之後，又不勝唏噓的慨歎說「羊公碑尚在，讀罷淚沾巾」嗎？

千禧年的臺灣，雖有地震餘悸、精省撼動，但新的政府，給臺灣人民帶來新的希望；新的世紀，也給臺灣人民滿懷著新的未來。然而中興新村卻仍功成身不退，依然謙卑地爲了臺灣，無怨無悔地繼續燃燒自己，照亮臺灣！

（本文轉載自民國八十九年十月號第二一四期《臺灣月刊》）

## 作者簡介

姓名：楊正寬

出生地：台灣省台中縣人

年齡：民國三十五年生

學歷：國立中興大學中國文學系畢業、東海大學公共行政研究所碩士

經歷：台灣省手工業研究所主任、省府秘書、省旅遊局副局長、省訓團主任秘書、省府參議兼第一組組長、朝陽科技大學兼任副教授、中華民國臺灣史蹟研究中心主任

現任：台灣省文獻委員會主任委員  
著作：從巡府到省主席、觀光政策行政與法規之互動與調適、重修臺灣省通志政治志考銓篇、應用文東釋、臺灣建省演繹

— 臺灣文獻 第五十一卷第四期 八十九年十二月 —