

論《臺灣省議會會史》的纂修

李巧雯

嘉南藥理大學通識教育中心助理教授

摘要

現代的地方志具有存史、資政、教育文化的功能，臺灣戰後方志纂修趨向多元，《臺灣省議會會史》的纂修，即開創議事機關主導志書纂修之先例，隸屬「機關志」又帶有「政治志」性質。

本文擬先論述戰後臺灣省（市）志政治志（篇）纂修概況，再深入說明《臺灣省議會會史》之纂修計畫，分析會史的內容體例及史料運用，並進而比較同性質志書之內容體例及會史的纂修特色，更藉此研討臺灣議事機關主導修志之歷史定位及政治上的貢獻。

關鍵字：臺灣省議會、臺灣省議會會史、政治志

壹、前言

方志的纂修，為國史纂修的基礎，而現今的地方志除了傳統存史、資政的作用外，可謂為「地方的百科全書」，更具有文化及鄉土教育的功能。中國的方志纂修進程，從傳統方志的史地二源說，逐步發展到國別史、人物志、地理志記、地方志。近代因為受到西方社會科學的影響，逐漸展現出新方志的創新辦法，如方志纂修從注重人、事、地、物等項目，衍生出新的體例與內容，編纂成員跨領域合作，纂修方式也與時俱進，資料蒐集不拘一格，數位化檔案靈活運用等諸多變化。¹

臺灣戰後纂修方志的趨向，涵蓋著產量多量化、纂修成員多樣化、題材內容多變化、纂修手法現代化、出版經營多元化等特徵。自1945年起迄今，已完成並出版多部全國性、地方鄉鎮方志，纂修團隊有學術單位及文化包商，引進田野調查與口述歷史的新方法。方志體例亦超越傳統、題材多樣、撰寫彈性，且由不同學科合作撰述。方志內容也逐漸偏向庶民生活史、族群社會文化，不再以服務統治者或執政者的需求為主體；志書的出版則從紙本印刷到光碟片收錄及數位典藏，更依照國家圖書出版規定統一編號。²

《臺灣省議會會史》之纂修，即是為了記載臺灣地方自治史上佔據重要地位的省級議事機關之創立、轉變及現況，並宣導該機構業務及對當代民主政治的貢獻。主導纂修計畫者為該省級議事機關、修志經驗豐富的國史館臺灣文獻館，延聘學有專精的文史專家編纂審查、出版成書。該書主要論述省級議事機關之沿革及發展，雖屬於「機關志」範疇，然因論述省議會在戰

1 黃秀政，〈全球化下方志纂修的因應與創新〉，收錄於《臺灣史志新論》（臺北市：五南圖書出版公司，2007年9月），頁407 - 412。

2 徐惠玲，〈戰後臺灣方志纂修的總體考察與論析〉，《世新中文研究集刊》，第7期（2011年7月），頁117 - 121；臺灣光復後修志承接中國傳統修志優點，也受到西方文化的影響，在體例、方法、內容上有所創新和突破，如修志人員專業化、修志方法科學化、纂修方法與內容突破傳統，除著重政治、經濟外，還關注社會生活。柳浪，〈臺灣方志體例與編纂方法的演變比較研究〉，《中國地方志》，第2期（2003年），頁61。

後臺灣政治發展上的縱橫捭闔，亦與省（市）志書內的〈政治志〉探討內容有相類之處。故本文擬先論述戰後臺灣省（市）志政治志（篇）纂修概況，再深入說明《臺灣省議會會史》之纂修計畫，分析會史的內容體例及史料運用，並進而比較同性質志書之章節內容及會史的纂修特色，更藉此研討臺灣議事機關主導修志之歷史定位及政治上的貢獻。

貳、臺灣戰後政治史志纂修概況

戰後臺灣承襲中國修志傳統，延續清領時期、日治時期的修志成果，地域志方面，從臺灣全志、省（市）志、縣（市）志、鄉鎮（市、區）志等四級志書外，也在臺灣省文獻會推動下，積極編纂非地域志的專業志、機關志及寺廟志。而「機關志」的編纂，主要記載機關歷史沿革與業務，亦為讓民眾深入瞭解機關歷史任務的宣傳品。³

中國傳統的志書講究體例，有綱分目，分篇統章，講求邏輯的緊密性，也反映纂修者的個人專業，以及撰述立說的時代背景。近年新編纂的地方志書，體例不斷推陳出新，整理考量的綱目章節式體例，各篇章互不統屬、依據不同類別彈性處理，時間斷限也不受先前修志限制。⁴

1980 - 90年代，依照〈地方志書纂修辦法〉明定省（市）志、縣（市）志纂修前，應將志書凡例、綱目及纂修計畫書層轉內政部核備，完成編纂必須將志稿層轉內政部審定；鄉（鎮、市、區）志纂修前與完成後，應將志書凡例、綱目及纂修計畫及志稿層轉省（市）文獻主管機關審定。⁵

3 黃秀政，〈戰後臺灣方志的纂修，1945～2005〉，《臺灣史志新論》，頁445；未著撰者，〈黃秀政老師論志書總纂〉，《臺灣文獻館電子報》，第35期（2009年7月31日），收錄於「臺灣文獻館電子報網站」：www.th.gov.tw/epaper/view2.php?ID=35&AID=403（2013年7月27日點閱）。

4 謝國興，〈近年來臺灣與大陸纂修地方志之比較〉，收錄於許雪姬、林玉茹主編，《「五十年來臺灣方志成果評估與未來發展」學術研討會論文集》（臺北市：中央研究院臺灣史研究所籌備處，1999年5月），頁77。

5 薛化元，〈地方志書纂修辦法〉，收錄於許雪姬、薛化元、張淑雅等撰文，《臺灣歷史辭典》（臺北市：文建會，2004年），頁289 - 290。

由於志書的纂修規定與送審程序，許多地方機構、人民團體採行「政府採購法」標案修志，不再沿稱「志」，改採專「史」來編纂新方志，以規避審查機制之繁瑣與耗時，卻時程緊迫、品質管控不易。由於方志編纂臺灣近代史，多牽涉到敏感歷史事件及當代人物，如在檔案及文字資料缺乏之際，採行口述歷史建構相關內容，編纂撰文時很難中肯、客觀，容易捲入紛爭，因此令主持機關審查時，須多費心審慎處理。⁶

國史館臺灣文獻館前身「臺灣省通志館」，本以纂修省（市）志為主要業務，《臺灣省通志稿》纂修工作延宕時日甚久，志稿內容篇幅多記述日治時期事跡，明清兩代事蹟略而不詳，臺灣光復後的政績措施也未能詳述；後又進行增修計畫，但前後兩部志稿，各自為書不能連貫，整合不易，成為不全的兩部志稿，只能徹底重新改編、整修。故《臺灣省通志》以前面兩部志稿為底本整修，時間斷至1961年，分年纂修、隨編隨刊，至1973年底全部出版。《重修臺灣省通志》依〈地方志書纂修辦法〉規定，「省志二十年纂修一次」，故時間斷代於1981年，增補了許多臺灣戰後政治發展之史料。⁷

《臺灣省通志》「政事志」述介臺灣政治發展，但是內容泰半「詳古略今」，時間斷限於較早年代，後續增修、整修及重修時，才陸續增補當代政治事件、社會運動。《臺灣省通志稿·政事志》共10篇，分別為「制度篇」、「建置篇」、「行政篇」、「司法篇」、「財政篇」、「社會篇」、「衛生篇」、「保安篇」、「防戍篇」、「外事篇」；《臺灣省通志·政

6 謝嘉梁，〈由行政主管談當前方志纂修面臨的問題〉，《「五十年來臺灣方志成果評估與未來發展」學術研討會論文集》，頁393 - 394；張仲燮，〈臺灣的地方史志撰修及理論研究〉，《中國地方志》，第5期（1999年），頁52 - 53；楊海峰、王丹林，〈口述史與地方志編修——齊紅深訪談錄〉，《中國地方志》，第6期（2012年），頁43 - 44；未著撰者，〈黃秀政老師論志書總纂〉，《臺灣文獻館電子報》，第35期（2009年7月31日），收錄於「臺灣文獻館電子報網站」：www.th.gov.tw/epaper/view2.php?ID=35&AID=403（2013年7月27日點閱）。

7 黃淑惠，〈從《臺灣省通志》到《臺灣全志》〉，《臺灣文獻館電子報》，第35期（2009年7月31日），收錄於「臺灣文獻館電子報網站」：<http://www.th.gov.tw/epaper/view2.php?ID=35&AID=374>（2013年7月8日點閱）；王世慶、郭嘉雄、廖財聰總纂，《臺灣省文獻委員會志》（南投市：臺灣省文獻委員會，1998年12月）；尹章義，〈臺灣地方志的數量、品質與方志學的發展——《臺灣地方志總目錄》試析〉，收錄於《「方志學理論與戰後方志纂修實務」國際學術研討會論文集》（南投市：國史館臺灣文獻館，2008年9月），頁33 - 36。

事志》共12篇，依序為「建置篇」、「行政篇」、「司法篇」、「財政篇」、「社會篇」、「衛生篇」、「保安篇」、「軍事篇」、「外事篇」、「戶政篇」、「地政篇」、「地方自治篇」；《重修臺灣省通志·政治志》共8篇，分別為「外事篇」、「考銓篇」、「行政篇」、「法制篇」、「建置沿革篇」、「衛生篇」、「審計、黨團篇」、「社會篇」。⁸

從《臺灣省通志·政事志》到《重修臺灣省通志·政治志》的纂修，國史館臺灣文獻館主管修志業務，由官修志書逐步轉變為官學合作修志，內容體例因時制宜、彈性調整，讓各篇編纂內容可相互印證、參照，展現出「方志之個性化」的特色。⁹如《臺灣省通志·政事志·地方自治篇》論述臺灣地方自治籌辦、各級民意機關及基層行政首長選舉，從法制、政黨角度解析臺灣地方自治辦理情形，涵蓋各級議事機構沿革、民意代表選舉及重要決議案，可謂為研究戰後臺灣地方自治發展的基礎史料。而《重修臺灣省通志·政治志·議會篇》論述日據時期、光復後臺灣各級地方議事機關沿革，《重修臺灣省通志·政治志·選舉罷免篇》論述臺灣省戰後實行地方自治，辦理各種地方公職人員與地方行政首長之選舉，兩篇互為表裡，共同描繪出戰後臺灣地方自治的實踐過程。

臺灣省文獻委員會改隸國史館之後，更名為國史館臺灣文獻館，提升為中央機關層級，承繼原先纂修省通志的業務，因地制宜以纂修《臺灣全志》，範圍涵蓋臺澎金馬全境，呈現戰後半世紀臺灣歷史發展的全貌。2002年起編列預算，決定纂修《臺灣全志》，從1945年起至2001年為止，總計12志78篇，包括卷首、大事、土地、住民、政治、經濟、國防、外交、教育、社會、職官、人物、文化及卷尾，未來更會數位化，提供各界上

8 卞鳳奎，〈民國三十八年以後臺灣地方志書一覽表〉，《臺灣文獻》，第54卷第1期（2003年3月），頁251 - 258。

9 謝嘉梁，〈從臺灣省通志到臺灣全志——臺灣修志的回顧與前瞻〉，《「方志學理論與戰後方志纂修實務」國際學術研討會論文集》，頁14 - 15；尹章義，〈臺灣地方志的數量、品質與方志學的發展——《臺灣地方志總目錄》試析〉，《「方志學理論與戰後方志纂修實務」國際學術研討會論文集》，頁41。

網查詢。¹⁰

《臺灣全志·政治志》共10篇，各篇為「建置沿革篇」、「民意機關篇」、「行政篇」、「民主憲政篇」、「選舉罷免篇」、「黨團篇」、「審計篇」、「法制篇」、「治安篇」及「考銓篇」，學者專家編纂「政治志」各篇章，以不同角度論述與探討戰後臺灣政治發展變遷，內容亦有提到臺灣省議會的沿革及發展，時間斷限於臺灣省議會時期，未曾論及改制成立的臺灣省諮議會時期。諸如《臺灣全志·政治志·民意機關篇》簡介臺灣各級民意代表機關之沿革與變遷、組織與職權；《臺灣全志·政治志·選舉罷免篇》分析臺灣歷年來的各項選舉概況；《臺灣全志·政治志·建置沿革篇》描述中央、直轄市及地方政府的建置及沿革；《臺灣全志·政治志·民主憲政篇》主要論述臺灣民主憲政發展，分析制度變革對地方自治的影響。顯見《臺灣全志·政治志》各篇主題有其側重之處，較之《臺灣省通志·政事志》與《重修臺灣省通志·政治志》各篇，對戰後臺灣政治發展的分析，內容可互相參照，論述多元兼具，展現各家之長。

就《臺灣省通志稿》、《臺灣省通志》、《重修臺灣省通志》及《臺灣全史》四部通志「政治志」各篇編目來看，編目安排相異其趣，篇名部分相沿承襲，卻有其時代創新之處。如《臺灣省通志·政事志》承襲《臺灣省通志稿·政事志》各篇編目，除增加「綜說篇」、「戶政篇」、「地政篇」及「地方自治篇」，少了「制度篇」，篇數從10篇增加至13篇。《重修臺灣省通志·政治篇》各篇編目大幅調整，篇數略減為11篇，篇名部分修訂，較之《臺灣省通志·政事志》，新增「議會篇」、「選舉罷免篇」、「黨團篇」，取代省通志的「地方自治篇」，並刪除「保安篇」、「防戍篇（軍事篇）」、「戶政篇」、「地政篇」。《臺灣全史·政治篇》各篇編目調整更多，承襲前面三部省通志「政治志」的編目，並加以精簡為10篇，新增

10 謝嘉梁，〈從臺灣省通志到臺灣全志——臺灣修志的回顧與前瞻〉，《「方志學理論與戰後方志纂修實務」國際學術研討會論文集》，頁11-13；曾美惠，〈跳脫傳統史筆 臺灣全志發行〉（2007年1月31日），《臺灣立報》，收錄於「臺灣立報網站」：<http://www.lihpao.com/?action-viewnews-itemid-92768>（2013年7月27日點閱）。

「民主憲政篇」，彰顯近代臺灣民主轉型的重要性。四部通志「政治志」各篇編目比較請見表一所示。

表一、四部通志「政治志」各篇編目比較

書名	《臺灣省通志稿·政事志》	《臺灣省通志·政事志》	《重修臺灣省通志·政治志》	《臺灣全志·政治志》
總纂者	林熊祥	李汝和、林衡道	劉寧顏	
各篇總數	10篇	13篇	11篇	10篇
篇名		綜說篇		民主憲政篇
編纂者		金成前		薛化元
篇名	制度篇		考銓篇	考銓篇
編纂者	涂序瑄、董鐸		楊正寬等	朱柏松
篇名	建置篇	建置篇	建置沿革篇	建置沿革篇
編纂者	黃水沛、曹甲乙	陳世慶	王世慶	鄭梅淑
篇名	行政篇	行政篇	行政篇	行政篇
編纂者	郭海鳴、王世慶	王詩琅	吳堯峰等	劉淑惠、張人傑
篇名	司法篇	司法篇	法制篇	法制篇
編纂者	蔡章霖等	張雄潮	曾迺碩	王泰升
篇名	財政篇	財政篇	審計篇	審計篇
編纂者	汪孝龍	黃玉齋	魏永竹	張素玠
篇名	社會篇	社會篇	社會篇	
編纂者	何健民	盛清沂	江亮演等	
篇名	衛生篇	衛生篇	衛生篇	
編纂者	李騰嶽、曹甲乙	莊金德	白榮熙	
篇名	保安篇	保安篇		治安篇
編纂者	賀嗣章	張雄潮		陳純瑩
篇名	防戍篇	軍事篇		
編纂者	趙良驥	盛清沂		
篇名	外事篇	外事篇	外事篇	
編纂者	賴永祥、卜新賢、張美惠	王世慶	郭嘉雄	
篇名		戶政篇		
編纂者		張雄潮		
篇名		地政篇		
編纂者		黃玉齋		
篇名		地方自治篇	議會篇	民意機關篇
編纂者		張雄潮	林東昌	陳翠蓮
篇名			選舉罷免篇	選舉罷免篇
編纂者			廖財聰	江大樹、陳仁海
篇名			黨團篇	黨團篇
編纂者			謝秀明	戴寶村

資料來源：國史館臺灣文獻館，〈出版品目錄〉，收錄於「國史館臺灣文獻館網站」：www.th.gov.tw/files/1011226.xls（2013年10月6日點閱）。

參、會史纂修計畫及內容體例分析

余玲雅諮議長任內，積極推動臺灣省議會議政史料保存工作，從2004年起，臺灣省諮議會與中央研究院臺灣史研究所合作，共同加入數位典藏國家型科技計畫，現有典藏史料的數位化，如臺灣省參議會、臨時省議會、省議會時期的檔案、公報、議事錄及議員問政錄影帶等，對於議政史料的保存、維護及活化運用，可謂為議政機關之創舉。臺灣省議會從民意機構轉型為行政機關，臺灣省諮議會仍繼續發揮其諮議功能，不僅完整保存史料，更加入數位典藏計畫，以最新的數位資訊技術整合議政史料，期許議政史料的活化應用，並轉化為珍貴的歷史記載。臺灣省諮議會去年榮獲第十屆「機關檔案管理金檔獎」，得獎原因在機關檔案的文史應用，其中《臺灣省議會會史》的出版，可謂為政府史料機構與議事機關合作纂修政治志或機關志的具體實踐，相當難能可貴。¹¹

為了彰顯臺灣省議會在地方自治進程的貢獻，臺灣省諮議會在李源泉諮議長領導下，整合議政史料以纂修會史，在2010年初與國史館、國史館臺灣文獻館共同合作，規劃以專業的角度、流暢的筆調，介紹臺灣省議會的沿革與發展。並將會史內容分為臺灣省參議會、臺灣省臨時省議會、臺灣省議會前中後期及臺灣省諮議會等6個階段，分別由國史館臺灣文獻館、國史館及專家學者等合作編撰，臺灣省諮議會在編纂期間亦提供原始資料與可貴建

11 「臺灣省諮議會典藏史料數位化計畫網站」，<http://www.tpa.gov.tw/big5/content/content.asp?cid=119>（2013年5月28日點閱）；〈林館長序〉，《臺灣省議會會史》，臺中市：臺灣省諮議會；臺北市：國史館；南投縣：國史館臺灣文獻館，2011年5月，頁4-II、4-III。臺灣省諮議會建置該會史料總庫檢索系統，出版會史、議員小傳及歷史材料，舉辦學術研討會等應用，也讓施政提高透明度是獲獎主因。林秀麗，〈機關檔案與見證 金檔獎頒獎〉（2012年10月3日），《大紀元時報》，「大紀元時報網」：<http://www.epochtimes.com/b5/12/10/3/n3697582.htm>（2013年8月8日點閱）。

議，成稿後更與編纂者商討圖文美編的設計。¹²會史能夠順利成書、出版，主要透過國史館與國史館臺灣文獻館的鼎力協助，特別邀請6位審查委員審查文稿，¹³並由吳文星擔任文字編輯，統一潤飾全書，以求內容體例及文字一致性，期望加強會史流暢性，讓一般大眾能更加瞭解臺灣省議會在臺灣政治史上的地位與價值。¹⁴

會史章節安排除了前言、結語、附錄外，總共分為六章三十九節，目錄內容編排請參見下面表二、《臺灣省議會會史》章節目錄表。

表二、《臺灣省議會會史》章節目錄表

章 次	節 次
第一章 臺灣省參議會時期 (1946~1951)	第1節 成立與首次選舉
	第2節 議員結構及其職權
	第3節 議會風波與社會觀感
	第4節 228事件的衝擊
	第5節 從土地改革到地方自治改革
	第6節 中央政府遷臺前後的變化
	第7節 小結
第二章 臺灣省臨時省議會時期 (1951~1959)	第1節 成立及其選舉
	第2節 議員結構及其職權
	第3節 議事規章的訂定與議會建築的遷建
	第4節 重大政經措施之建言
	第5節 戒嚴體制下的政治參與

12 「臺灣省諮議會典藏史料數位化計畫網站」，<http://www.tpa.gov.tw/big5/content/content.asp?cid=119>（2013年5月28日點閱）；〈林館長序〉，《臺灣省議會會史》，臺中市：臺灣省諮議會；臺北市：國史館；南投縣：國史館臺灣文獻館，2011年5月，頁4 - II、4 - III。臺灣省諮議會建置該會史料總庫檢索系統，出版會史、議員小傳及歷史材料，舉辦學術研討會等應用，也讓施政提高透明度是獲獎主因。林秀麗，〈機關檔案與見證 金檔獎頒獎〉（2012年10月3日），《大紀元時報》，「大紀元時報網」：<http://www.epochtimes.com/b5/12/10/3/n3697582.htm>（2013年8月8日點閱）。

13 審查委員6人分別為臺灣師範大學歷史系教授吳文星、臺灣省諮議會秘書長李雪津、國史館修纂處纂修侯坤宏、中央研究院臺灣史研究所所長許雪姬、臺北市史約聘總纂黃秀政、中央研究院臺灣史研究所研究員黃富三。

14 〈李諮議長序〉，《臺灣省議會會史》，頁4 - I。

	第6節 小結
第三章 臺灣省議會前期 (1959~1973)	第1節 成立及其選舉
	第2節 議員結構及其職權
	第3節 威權體制下省級自治概況
	第4節 美援下的省政改革
	第5節 省議會與省民生活的改善
	第6節 小結
第四章 臺灣省議會中期 (1973~1989)	第1節 本土化政策下臺灣省政府與省議會
	第2節 在野勢力的崛起
	第3節 議會民主體制的建立與議事功能的強化
	第4節 重大政治、社會事件與省議會之關係
	第5節 重大政策議題之建言與影響
	第6節 解嚴後的政治生態與議事運作
	第7節 小結
第五章 臺灣省議會後期 (1989~1998)	第1節 議員的組成
	第2節 中央民代全面改選後的省議會功能
	第3節 地方自治法制化與省長民選
	第4節 省議會次級團體及運作
	第5節 重大政策議題之建言
	第6節 重大社會事件與省議會之關係
	第7節 精省與省議會之改制
	第8節 小結
第六章 臺灣省諮議會時期 (1998~)	第1節 成立及其功能
	第2節 議員結構及其特色
	第3節 會務推動及其成果
	第4節 未來展望
	第5節 小結

參考資料：歐素瑛等編撰，《臺灣省議會會史》（臺中市：臺灣省諮議會；臺北市：國史館；南投縣：國史館臺灣文獻館，2011年5月），頁2-3。參考該書目錄製表而成。

每章的末節與次章的首節相互連貫，銜接章節的內容「詳前略後」，以維持結構之完整一致，如省參議會時期中央政府播遷臺灣與臨時省議會的成立及選舉、戒嚴體制下的政治參與及省議會的成立及選舉、省議會後期精省與省諮議會的改制成立及功能。由於省參議會、臨時省議會及省議會初期變動極大，約略提及當時競選情況，在每階段銜接章節介紹議會組織變革，如議員產生方式。在省參議會的成立背景裡，特別介紹日治時期臺灣本土菁英推動的臺灣議會設置請願運動，與臺灣地方自治聯盟所推動的首次地方自治選舉，及至戰後臺灣各級民意代表選舉盛況與臺灣省參議員選舉、省參議會之成立。臺灣省議會的每一階段重點業務不同，從臨時省議會到省議會的組織變革，省議會成立後的省議員選舉情形之評論，以及各縣市議員當選、在籍、年齡分布、學歷程度、職業、性別概況分析，各階段皆有其特色。¹⁵

會史結合各時期重大事件及人物，提及議會相關行政提案及議員主動提案，如在省議會中期以來，臺灣籍議員的當選與在野勢力的崛起，問政風格積極深入，敢於建言，不再被動配合政策指示，致使省議會的議事運作與議會生態產生重大變化，深刻影響日後臺灣民主政治的發展，更彰顯臺灣省議會在臺灣政治史上的地位與價值。¹⁶

每章節撰寫時，力求以專業的角度、輕鬆的筆調，平易、通俗及親民的文字表達，涉及選舉黑幕、黨團運作及重要事件，避免詳加論述、偏頗批判，僅舉例以事實評論，讓讀者理解省議會的角色；對於圖文資料來源出處皆有加註，會史定位為通俗版，書後不放參考書目，置附錄整理了臺灣省議會各時期歷屆議員名單及大事記，讓會史論述有理有據，並提供民眾深入考究有關課題。¹⁷

會史整體內容甚為多元，除應用統計數據製表、當時老照片輔助說明

15 歐素瑛，〈第一章 臺灣省參議會時期（1946～1951）〉，《臺灣省議會會史》，頁11 - 15；黃翔瑜，〈第三章 臺灣省議會前期（1959～1973）〉，《臺灣省議會會史》，頁108 - 129。

16 謝嘉梁，〈第四章 臺灣省議會中期（1973～1989）〉，《臺灣省議會會史》，頁160 - 169。

17 〈國史館、國史館臺灣文獻館及臺灣省諮議會合作編撰「臺灣省議會會史」第1次文案審查委員會會議紀錄〉，臺灣省諮議會臺北會館8樓會議室，2010年3月19日。

外，並且大量採用「臺灣省議會史料總庫檔案」與「臺灣省級機關檔案」，以及與臺灣省議會相關之訪談紀錄、史料彙編、實錄紀要、議會公報、回憶錄、傳記、報章雜誌等文獻。

對於臺灣戰後初期的土地改革與地方自治推動及中央政府遷臺變化，客觀中肯提及臺灣省參議會配合中央政府，曾發揮穩定時局的作用。¹⁸臺灣臨時省議會疏遷至霧峰，籌建省議會建築、環境美化及軟硬體設備的故事；1950年代臨時省議會對社會經濟提出眾多提案，如反映糧食與肥料管制措施、耕者有其田執行、協助經濟建設計畫、爭取美援資源、重視鄉村衛生建設、加強軍火管制、徵兵動員與軍事活動之民怨等。¹⁹並就臺灣省議會議員候選人競選規則，舉例說明臺灣地方選舉之不良選風及違法情事，從檢肅選舉風氣的提案即可獲悉真實選情及爭議焦點。1960 - 70年代的臺灣經濟成就仰賴美援，美援對臺灣省農漁業、民間企業、國家教育經費、省營事業及交通建設，均提供不少資金與設備的挹注，從臺灣省參議會到臺灣省議會時期議員們提案，請撥美援以建設地方公共設施、減輕農民負擔、補助專科院校教育經費等內容，即詳其梗概。²⁰

由此可知，會史編撰人員在史料運用上的功力深厚，對於當代重大政策、社會議題的敏銳度，詳盡描繪戰後省議會不同時期的面貌，由草創成立、組織變革、權力興盛到轉型變化，刻畫臺灣省級議事機關在戰後地方自治發展中之完整紀錄，如培育戰後本土政治菁英、關切國計民生議題。

18 歐素瑛，〈第一章 臺灣省參議會時期（1946~1951）〉，《臺灣省議會會史》，頁31 - 49。

19 陳中禹，〈第二章 臺灣省臨時省議會時期（1951~1959）〉，《臺灣省議會會史》，頁78 - 98。

20 黃翔瑜，〈第三章 臺灣省議會前期（1959~1973）〉，《臺灣省議會會史》，頁115 - 118，頁135 - 139。

肆、與其他省議會史的比較及纂修特色

在會史編纂前，已有學者、專家以臺灣省議會為主題，發表一些相關論著探討省議會議政體制、法規、組織沿革；但囿於近代臺灣政治發展變動迅速，撰述年代較早，難以將近期事件盡皆收錄，並進而探討改制前後的變化，但對於省議會時期的組織與業務分析，仍有其時代特色，因此成為會史編纂的重要參考資料。

如薄慶玖在1964年撰述之《臺灣省議會》，從日治時期的總督府評議會起始，至臨時省議會、省參議會、省議會（第三屆）之成立，對省議會創設之制度與法規做系統介紹，探討省議員、職權、組織、議事程序、府會關係。²¹林栢顯在2000年編著之《臺灣省議會組織沿革及省諮議會之成立》，臺灣省文獻委員會因精省工作編輯「臺灣省政府功能業務與組織調整文獻輯錄」，收集省參議會、臨時省議會、省議會及省諮議會相關史料，規劃編纂各階段沿革、組織、職權、編制，並整理臺灣省議會大事記。²²鄭梓在1991年發表專論〈臺灣省議會議政風雲50年〉，回顧臺灣省議會半世紀的議政發展，傳承日治臺灣議會運動，及至戰後省參議會（1945 - 1951）、臨時省議會（1951 - 1959）及臺灣省議會（1959 - 1998）之議政梗概。²³

論及《臺灣省通志》至《重修臺灣省通志》「政治志」的纂修，國史館臺灣文獻館主管修志業務，志書編纂由官修轉變為官學合作修志，篇名與內容隨時代演進而有所增補，使得各篇就主題有所側重，編纂內容可相互印證與參照，展現出「方志之個性化」的纂修特色。如《臺灣省通志·政事志·地方自治篇》論述臺灣省地方自治籌辦、各級民意機關及基層行政首長之選舉、法規的制訂與修改、選舉原則與制度、政黨競選運動。本篇參考報紙年

21 薄慶玖，《臺灣省議會》（臺北市：國立政治大學公共行政企業管理中心，1968年12月）。

22 林栢顯，《臺灣省議會組織沿革及省諮議會之成立》（南投市：臺灣省文獻委員會，2000年6月）。

23 鄭梓，〈臺灣省議會議政風雲50年〉，《中國地方自治》，第54卷第9期（2001年9月），頁5 - 44。

鑑、省政府編印資料、省議會各次大會專輯及地方自治誌要，從法制、政黨等角度分析臺灣地方自治之辦理，其中針對臺灣省議會之職能與組織、各階段選舉、議員提案層次分明地闡述，成為省通志整修之基礎資料。²⁴

《重修臺灣省通志·政治志·議會篇》論述日據時期、光復後之臺灣地方議事機關沿革，本篇就鄉鎮縣轄市區代表會、縣市議會及省議會分級概說，針對臺灣省議會特以一章論述，如省參議會、臨時省議會（三屆）到省議會（七屆）各屆議會之概況，為眾人呈現當時省議會問政的情形。《重修臺灣省通志·政治志·選舉罷免篇》論述臺灣省戰後施行地方自治，辦理各種地方公職人員及地方行政首長之選舉；並說明歷屆選舉詳情、地方自治之籌畫準備、各種法規之制訂修改，選務、監察機構之建立、選舉訴訟及罷免制度等介紹。該篇在民意代表之選舉一章裡，論述省參議員、臨時省議會議員及省議會議員各屆選舉概況，如縣市議員名額、候選人與選舉人數、投票日期、當選名單一覽表等，較之會史更加鉅細靡遺、值得參考。²⁵

《臺灣省議會會史》所規劃的歷史分期，特擴及臺灣省諮議會現行概況，符合當代方志「存史資政」的功能。多人合作撰述會史，堪比個人獨立編纂志書，如《臺灣全史·政治志》各篇分工撰述，發揮志書寫作「見樹又見林」的雙重效果。²⁶

《臺灣全志·政治志·民意機關篇》分別論述中央至地方之各級民意代表機關，臺灣省議會在1998年精省後成為非民選諮議機關，故僅以1945年至1998年為撰寫範圍。本篇對臺灣省議會各階段之沿革與變遷、組織與職權介紹精簡陳述，參考資料除徵引《重修臺灣省通志·政治志·選舉罷免篇》外，與會史參考相同的史料，如《臺灣省議會成立五十年紀念專刊》、

24 張雄潮，《臺灣省通志·卷三政事志·地方自治篇》，臺北市：臺灣省文獻委員會，1970年6月，頁114 - 165。

25 林東昌，《重修臺灣省通志·卷七政事志·議會篇》，南投市：臺灣省文獻委員會，1992年7月，頁279 - 326；廖財聰，《重修臺灣省通志·卷七政事志·選舉罷免篇》，南投市：臺灣省文獻委員會，1992年7月，頁3，頁131 - 235。

26 蕭新煌、黃世明，〈纂修《臺灣全志·社會志》：實務的經驗與檢討〉，《「方志學理論與戰後方志纂修實務」國際學術研討會論文集》，頁163。

《臺灣省議會組織沿革及省諮議會之成立》二書。另在臺灣省議會歷屆概況一節，採用省議員當選及候補人名單、選舉當選人名冊等表格呈現，令人事更迭更加簡明詳盡，但限於主題與篇幅，難以深度分析省議員選舉之當代背景。²⁷《臺灣全志·政治志·選舉罷免篇》針對臺灣歷年來的各項選舉，分別就統治方式、制度變化下的各級選舉做各個分期的概況分析。²⁸本篇將臺灣省議會各階段之選舉，歸納於地方選舉論述，討論臺灣省議員選舉概況及結果，並以表格整理當選名單、選區劃分與應選名額、競選經費最高限額，主要參酌中央至地方政府的選舉委員會資料，以表格整理省議員及省長選舉的細節。而會史則採行各階段選舉之歷史背景，歷屆省議員成員結構及職權變動分析，呈現出系統化論述的特點。²⁹

《臺灣全志·政治志·建置沿革篇》裡，敘述中央至地方政府的建置及沿革，戰後臺灣省級機關成立與發展，乃至精省作業三階段，參考《臺灣省通志·政事志·建置篇》、《臺灣省政府功能業務與組織調整文獻輯錄》、學術論文及報章雜誌，其內容可與會史相互參照。³⁰《臺灣全志·政治志·黨團篇》論述臺灣政黨政治的轉型發展，³¹本篇以政黨（人民團體）與近代民主政治發展視角切入，分析立法院、縣市首長及總統大選之關鍵選情。會史主要在臺灣省議會中、後期（1973～1998），論述黨外勢力崛起、議會議事功能的強化、議會內次級團體的組織與運作；但該篇未能綜述在野黨派在議事殿堂內的勢力消長，跨黨派民意代表在議事流程中的協商與合作，反

27 陳翠蓮，《臺灣全志·卷四政治志·民意機關篇》（南投市：國史館臺灣文獻館，2007年10月），頁8，頁305 - 332。

28 剛性威權統治時期（1945 - 1979）、軟性威權統治時期（1980 - 1995）、國會全面改選時期（1991 - 1995）及總統直接民選時期（1996 - 2001）。

29 江大樹、陳仁海，《臺灣全志·卷四政治志·選舉罷免篇》（南投市：國史館臺灣文獻館，2007年10月），頁3 - 6，頁43 - 51，頁93 - 104，頁145 - 148，頁150 - 151；歐素瑛等編撰，《臺灣省議會會史》，頁11 - 23，頁53 - 81，頁108 - 132，頁158 - 174，頁198 - 210，頁240 - 249。

30 鄭梅淑，《臺灣全志·卷四政治志·建置沿革篇》（南投市：國史館臺灣文獻館，2007年10月），頁3，頁24 - 30，頁59 - 83。

31 從威權時期的一黨制，轉型為民主時期的多黨制，在黨外政治活動、解嚴後創建的民進黨、後威權時代的國民黨、新興勢力及多黨發展。

而在各黨選舉參與裡分析黨團運作情形。³²

《臺灣全志·政治志·民主憲政篇》主要論述各個分期的臺灣民主憲政發展，³³由制度面分析中央精省、省縣自治、一黨獨大對地方自治的影響。如在地方自治法制化一節，清楚明晰敘述地方自治體制運作、中央對省自治與省對縣市政府權限的侵奪、國民黨對地方自治的影響。而在地方自治法制化的發展及其爭論一節，參考回憶錄、訪問記錄、臺灣省議會公報、總統府公報、國民大會會議實錄，論及臺灣省議員集體請辭風波與臺灣省級機關精省等議題。³⁴會史則在臺灣省議會中期（1973～1989），深入探討黨外省議員透過省議會對政治問題展開熱烈辯論，如省主席退席風波、議員就職誓詞爭議、大軍壓境質詢、三民主義政策大論戰、省議員集體請辭風波；另在臺灣省議會後期（1989～1998），詳盡分析地方自治法制化、省長民選及至精省與省議會的改制成立，較之「民主憲政篇」對制度變革的論述，顯露出兩種不同的闡述風格。³⁵

《臺灣省議會會史》各章節闡釋角度多元，論述與分析並行，依照撰寫體例外，強調當時重要的政治與社會議題，廣泛蒐羅資訊故內容豐富。從會史內容考據，可知史料運用得宜，主要參採臺灣省諮議會典藏之檔案史料，強化對臺灣省議會時期的論證，成為議事機關檔案史料應用之最佳例證。而會史章節編目系統化，各階段論述簡明易懂，讓社會大眾能夠透過此書具體而微的論述，真正認識臺灣省議會戰後以來的歷史貢獻，可謂為臺灣議事機關主導修志之典範。

32 戴寶村，〈臺灣全志·卷四政治志·黨團篇〉（南投市：國史館臺灣文獻館，2007年10月），頁86-96，頁102-107，頁129-132，頁140-142，頁143-148。謝嘉梁，〈第四章 臺灣省議會中期（1973～1989）〉，《臺灣省議會會史》，頁163-174；王順節，〈第五章 臺灣省議會後期（1989～1998）〉，《臺灣省議會會史》，頁206-210。

33 分別就戰後初期、強人威權體制、1950-80年代要求民主、強人威權體制解體、民主化的改革、憲法變動及基本人權的發展與保障討論。

34 薛化元，〈臺灣全志·卷四政治志·民主憲政篇〉（南投市：國史館臺灣文獻館，2007年10月），頁5，頁105-110。

35 謝嘉梁，〈第四章 臺灣省議會中期（1973～1989）〉，《臺灣省議會會史》，頁165-169；王順節，〈第五章 臺灣省議會後期（1989～1998）〉，《臺灣省議會會史》，頁203-206，頁232-233。

舉例來說，臺灣省參議會開議即爆發不少議事風波，如議長選舉、議會會場遷進出、省教育處長「暴言」等，詳述事件緣由及社會觀感，論述與分析兼具，讀來簡明易懂。另在臨時省議會成立後，「疏遷」至臺灣省諮議會現今位址，詳述省議會籌建、遷址及興建之故事，令人知悉臺灣省議會奠基臺中霧峰之始末。省議會前期，分析當時的省議會議政主軸，以「地方自治」為核心，推動各項省政建設；並從省議會的結構轉變，綜論臺灣工商業的發展，產生新興社會與市民階級，透過地方選舉逐漸產生地方派系的政治生態。省議會中、後期的論述，針對臺灣許多重大政治及社會事件，強調臺灣省議會的高度關切與決議；並隨著臺灣政治民主化的進程，臺灣省議會在定期大會、委員會預算審查及質詢提案中，提出對全民福祉有重大影響的建言。由此可知，臺灣省議會議員的眾多議案，貼近民生所需及時代脈動，對臺灣近代的政治、經濟、社會文化建設有所貢獻。³⁶

伍、結語

戰後臺灣地區方志纂修趨勢，在層級上由中央到村里，在內容上由簡單到詳盡，在纂修體例上由單元到多元，作業程序也由嚴謹審查到開放，修志參與人員由官修到官學合作，資料運用更由文獻資料到田野調查。³⁷從《臺灣省通志稿》、《臺灣省通志》、《重修臺灣省通志》及《臺灣全史》的陸續纂修及出版，可以發現各篇體例編目日益詳細。以「政治志」各篇為例，隨著當代關注政治、社會議題，增添新篇章探討地方自治、黨團、民意機關、民主憲政、選舉罷免。據林天蔚提出的新方志擬目芻議，「政治志」以制度為主，採訪現存制度，論述其運作與功能，進而比較分析許多項目，諸

36 歐素瑛等編撰，《臺灣省議會會史》，頁23 - 27，頁78 - 81，頁132 - 156，頁174 - 192，頁210 - 231。

37 謝嘉梁，〈從臺灣省通志到臺灣全志——臺灣修志的回顧與前瞻〉，《「方志學理論與戰後方志纂修實務」國際學術研討會論文集》，頁13 - 15。

如行政、民意、警政與保防、交通、司法與審判、衛生、財經與外貿、會計與審計、外事與僑務等各級行政組織，³⁸由此可知戰後臺灣方志纂修，轉化為「因時制宜」、彈性調整，各篇編纂內容可相互印證、參照，展現出「方志之個性化」的特色。

《臺灣省議會會史》纂修計畫，主要是臺灣省諮議會所典藏數位化史料檔案活化運用之一，也是為了彰顯臺灣省議會在地方自治進程上的重要性，讓社會大眾真正認識臺灣省議會在戰後政治發展史上的貢獻。因此，臺灣省諮議會一手主導該計畫，與國史館及國史館臺灣文獻館合作修志，延聘對方志纂修頗具經驗的評審教授及政府人員評審及校稿，務求短期內多人合撰成書之餘，遵循新方志纂修的編目體例，仍舊保有會史的筆法通暢與簡明易讀。若與其他「政治志（篇）」相較，會史的歷史分期擴展至臺灣省諮議會，合作撰述堪比獨立編纂，各章節編目系統化，論述與分析並行，具體而微地關注當代政治時事及社會變遷，廣泛蒐羅當時資訊，故內容豐富。而且會史的史料運用得宜，主要徵引臺灣省級機構檔案、史料及報章雜誌，可謂為議事機關檔案史料應用之最佳例證，更足以成為臺灣議事機關主導修志之典範。

38 林天蔚，《方志學與地方史研究》（臺北市：南天書局，1995年），頁134。

參考書目

一、專書

- 王世慶、郭嘉雄、廖財聰，《臺灣省文獻委員會志》。南投市：臺灣省文獻委員會，1998年。
- 江大樹、陳仁海，《臺灣全志·卷四政治志·選舉罷免篇》。南投市：國史館臺灣文獻館，2007年。
- 林天蔚，《方志學與地方史研究》。臺北市：南天書局，1995年。
- 林東昌，《重修臺灣省通志·卷七政事志·議會篇》。南投市：臺灣省文獻委員會，1992年。
- 林柄顯，《臺灣省議會組織沿革及省諮議會之成立》。南投市：臺灣省文獻委員會，2000年。
- 國史館臺灣文獻館編輯組，《「方志學理論與戰後方志纂修實務」國際學術研討會論文集》。南投市：國史館臺灣文獻館，2008年。
- 張雄潮，《臺灣省通志·卷三政事志·地方自治篇》。臺北市：臺灣省文獻委員會，1970年。
- 許雪姬等，《臺灣歷史辭典》。臺北市：文建會，2004年。
- 許雪姬、林玉茹主編《「五十年來臺灣方志成果評估與未來發展」學術研討會論文集》。臺北市：中央研究院臺灣史研究所籌備處，1999年。
- 陳翠蓮，《臺灣全志·卷四政治志·民意機關篇》。南投市：國史館臺灣文獻館，2007年。
- 黃秀政，《臺灣史志新論》。臺北市：五南圖書出版公司，2007年。
- 廖財聰，《重修臺灣省通志·卷七政事志·選舉罷免篇》。南投市：臺灣省文獻委員會，1992年。
- 歐素瑛等，《臺灣省議會會史》。臺中市：臺灣省諮議會；臺北市：國史館；南投縣：國史館臺灣文獻館，2011年。

鄭梅淑，〈《臺灣全志·卷四政治志·建置沿革篇》〉。南投市：國史館臺灣文獻館，2007年。

戴寶村，〈《臺灣全志·卷四政治志·黨團篇》〉。南投市：國史館臺灣文獻館，2007年。

薄慶玖，〈《臺灣省議會》〉。臺北市：國立政治大學公共行政企業管理中心，1968年。

薛化元，〈《臺灣全志·卷四政治志·民主憲政篇》〉。南投市：國史館臺灣文獻館，2007年。

二、論文

卞鳳奎，〈民國三十八年以後臺灣地方志書一覽表〉，《臺灣文獻》，第54卷第1期（2003年），頁249 - 293。

柳浪，〈臺灣方志體例與編纂方法的演變比較研究〉，《中國地方志》，第2期（2003年），頁57 - 63。

徐惠玲，〈戰後臺灣方志纂修的總體考察與論析〉，《世新中文研究集刊》，第7期（2011年），頁91 - 132。

張仲熒，〈臺灣的地方史志撰修及理論研究〉，《中國地方志》，第5期（1999年），頁50 - 58。

楊海峰、王丹林，〈口述史與地方志編修—齊紅深訪談錄〉，《中國地方志》，第6期（2012年），頁40 - 45。

鄭梓，〈臺灣省議會議政風雲50年〉，《中國地方自治》，第54卷第9期（2001年），頁5 - 44。

三、網路資料及其他

未著撰者，〈黃秀政老師論志書總纂〉，《臺灣文獻館電子報》，第35期（2009年），收錄於「臺灣文獻館電子報網站」：<http://www.th.gov.tw/epaper/view2.php?ID=35&AID=403>（2013年7月27日點閱）。

林秀麗，〈機關檔案與見證 金檔獎頒獎〉（2012年10月3日），《大紀元新聞》，收錄於「大紀元新聞網」：<http://www.epochtimes.com/b5/12/10/3/n3697582.htm>（2013年8月8日點閱）。

黃淑惠，〈從《臺灣省通志》到《臺灣全志》〉，《臺灣文獻館電子報》，第35期（2009年），收錄於「臺灣文獻館電子報網站」：<http://www.th.gov.tw/epaper/view2.php?ID=35&AID=374>（2013年7月8日點閱）。

曾美惠，〈跳脫傳統史筆 臺灣全志發行〉（2007年1月31日），《臺灣立報》，收錄於「臺灣立報網站」：<http://www.lihpao.com/?action-viewnews-itemid-92768>（2013年7月27日）點閱。

臺灣省諮議會，〈國史館、國史館臺灣文獻館及臺灣省諮議會合作編撰「臺灣省議會會史」第1次文案審查委員會會議紀錄〉，臺中市：臺灣省諮議會，2010年。

「臺灣省諮議會典藏史料數位化計畫網站」：<http://www.tpa.gov.tw/big5/content/content.asp?cid=119>（2013年5月28日點閱）。

國史館臺灣文獻館，〈出版品目錄〉，收錄於「國史館臺灣文獻館網站」：www.th.gov.tw/files/1011226.xls（2013年10月6日）點閱。

Discussion on the Compilation of “*History of Taiwan Provincial Assembly*”

Chiao-wen Lee *

Abstract

The modern chronicles possess the functions of collecting history, political affairs, education, and culture. However, the compilation of Taiwan postwar chronicles inclined toward diversification. *History of Taiwan Provincial Assembly* therefore created the precedent that the official bureau led the compilation of chronicle. That is, *History of Taiwan Provincial Assembly* could not only be categorized as bureau chronicle, but the nature of political chronicle.

The study first discusses the general postwar compilation situation of Taiwan Province (City) political chronicles. The author further explains the compilation program of *History of Taiwan Provincial Assembly*, and analyzes the content figures of Assembly history with the examples of historical materials. Thirdly, the author makes the comparison with the homogenous content figures and the compilation features of Assembly history. The author in the end would like to discuss the historical positions and political contributions on Taiwan authorities led chronicles.

Keywords: Taiwan Provincial Assembly, History of Taiwan Provincial Assembly, political chronicles.

* Assistant Professor, the Center for General Education, Chia Nan University of Pharmacy and Science.

臺灣文獻 65卷第1期