

臺灣區生產事業管理委員會檔案

陳文添 原撰 / 鄭文文 增訂

壹、沿革

戰後臺灣經濟的發展，大體上可區分為民國 35（1946）年到 41（1952）年的工業回復期、42（1953）年到 49（1960）年的代替進口物品工業發展期、50（1961）年到 61（1972）年出口導向經濟發展期、62（1973）年到 69（1980）年的經濟高度成長期及 70（1981）年以後建構高階產業時期。在漫長的經濟發展期間，臺灣曾經在 38（1949）年 6 月 1 日到 42（1953）年 7 月 1 日，這段工業回復期進展到代替進口物品工業發展的重疊期間，因情勢上的必要，在臺灣省政府之下設立「臺灣區生產事業管理委員會」（以下簡稱生管會）。

「生管會」設立之背景，係由於戰前日本資本在臺灣設立的公民營產業，被我政府接收後變成國營、省營、國省合營之各項企業，因喪失主要市場中國大陸，發生嚴重的產銷失衡問題。另外，臺灣地區內部通貨膨脹嚴重，導致資金周轉困難。而且匯率、價格、稅捐等等，也都亟待合理的解決。因此，臺灣省政府遵照行政院命令，並為因應非常時期，加強對於臺灣地區內國營、省營、國省合營各生產事業的統一管理，乃設立「生管會」。

「生管會」之職責是 1. 審定各生產事業分支機構；2. 審議生產事業主管人員之升遷調補；3. 審議各生產事業之盈餘分配；

4. 審議各生產事業之預算及決算；5. 審議各生產事業產品售價之調整；6. 審議各生產事業流動資金之籌措；7. 審議各生產事業動力及器材之分配；8. 審議有關縣市地方公營及民營生產事業之聯繫及配合；9. 審議有關各生產事業與交通運輸、金融調度及物資調節之聯繫配合；10. 審定各生產事業之業務計畫及其相互間之配合；11. 審定各生產事業資金之運用方針；12. 審定各生產事業之重要對外契約。

「生管會」設主任委員 1 人，由省府聘任；實際運作上，是由臺灣省政府主席兼任主任委員。另外，最初除生產事業主

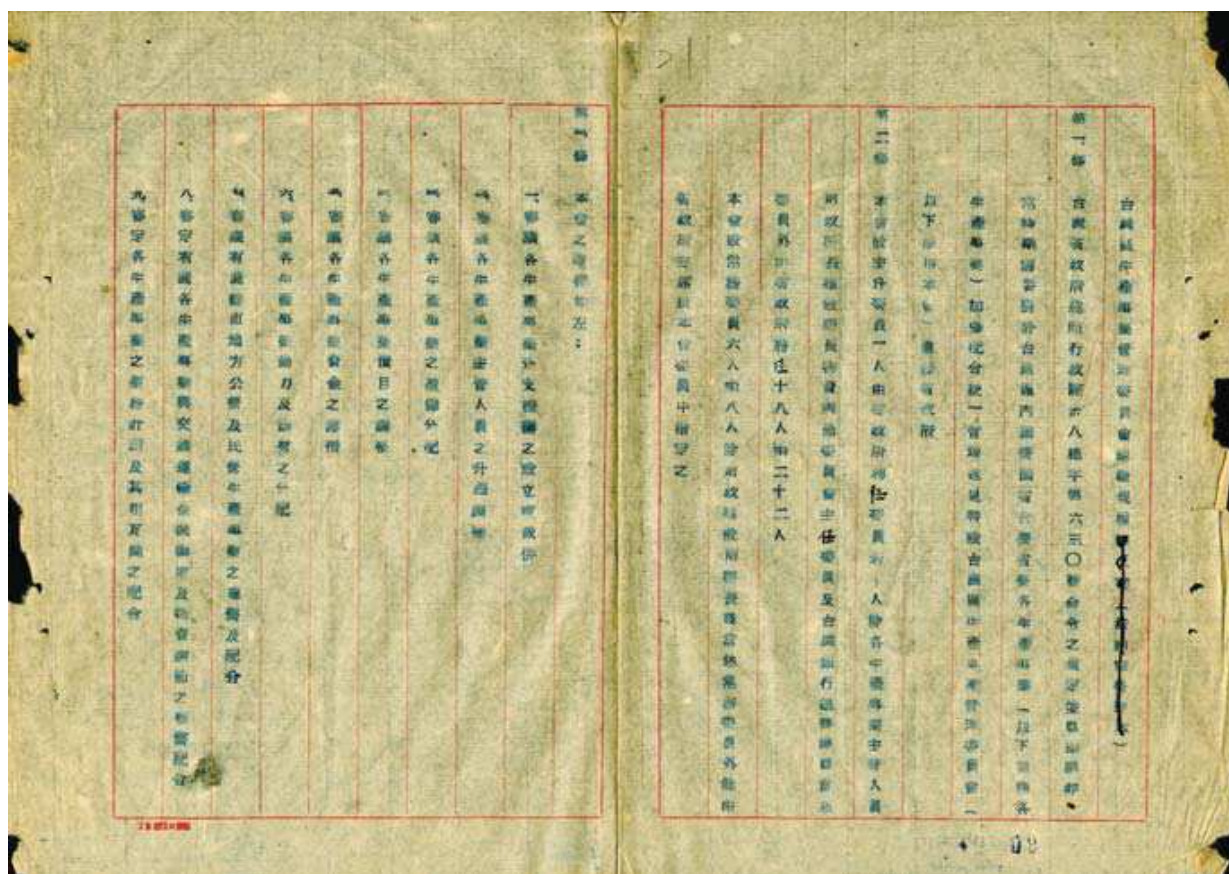


圖 8-1 生管會組織規程案

來源：臺灣區生產事業管理委員會檔案

日期：民國 38（1949）年 6 月 6 日

管人員及省府財政、建設兩廳長，以及物資調節委員會主任委員、臺灣銀行總經理為當然委員外，省政府再聘任 18 至 22 人為委員，後來，委員人數陸續增加。惟主掌議事的是常務委員，名額為 6 至 8 人，省府財政廳長及建設廳長為指定常務委員，其他常務委員人選則由省政府主席自委員中指定之。

委員會每月召開一次，常務委員會每星期召開一次，必要時召開臨時會。而因業務上之需要，可指定委員組織各種小組委員會，研討各科專門問題，此種會議由常務委員召集。為辦理會務，「生管會」設秘書處，置主任秘書 1 人、秘書 2 至 4 人、辦事人員若干人，由各生產事業機關調用，承主任委員、常務委員之命辦理會務。「生管會」也可聘請顧問，名額未規定，但和委員相同，都屬無給職。惟專任委員得支給出席費，顧問得發給交通費。至於「生管會」所需經費是由省政府編列，由省營生產事業盈餘支付。

到了 42（1953）年 7 月 1 日，當時臺灣實施 4 年經濟計畫，行政院成立「經濟安定委員會」，該委員會下設有專管工業發展的機構稱為「工業委員會」，由此委員會接管原「生管會」掌理的業務，該會遂遭裁撤。在這之後，臺灣產業政策的制訂及執行就轉成由中央主導了。

貳、移轉過程及整理方式

82（1993）年 9 月間，臺灣省政府秘書處文書科人員，以電話通知省文獻會，表示臺灣省政府保存有 38（1949）年到 42（1953）年「生管會」檔案一批，已逾保存年限，為使臺灣史

料獲得妥善保存，希望省文獻會考量將之永久典藏。接獲此訊息，省文獻會乃立即展開作業，於同年 9 月 10 日函請臺灣省政府秘書處惠允移轉典藏，這是本館保存「生管會」檔案的由來。爲了將此項檔案儘早提供各界人士參考、利用，於 87（1998）年即與中央研究院臺灣史研究所、經濟研究所等進行合作，共同整理及編目建檔，並製作完成 4,738 卷檔案的清冊，以及合計 220,336 頁的黑白影像掃描光碟。



圖 8-2 最早的生管會常務委員、委員、顧問名單
 來源：臺灣生產事業管理委員會檔案
 日期：民國 38（1949）年 6 月 6 日

參、檔案內容

生產事業管理委員會檔案主要是依類作區分，類之下再區分綱目，茲分述如下：

- 一、**總務類**：內容包括電力、肥料、機械、中國油輪諸公司組織規程、工礦、農林公司、樟腦局機構調整、舟山經濟委員會組織大綱、各機關組織資料、公文處理規定、印信啓用、國內外人士來臺考察、聯合國派員來華考查、派員赴日考察、視察所屬機關業務、租用房屋、各機關建廠房、購置房屋作宿舍、興建倉庫、門禁規定、各公營事業召開董監會議、世界金屬會議、本省行政會議、煤業小組會議、產業金融會議紀錄、中央機關施政報告、臺灣省施政報告、生管會施政計畫報告、生產機關年度工作檢討、生管會調用人員、各事業聘日籍人員核定、各生產事業人員任免、機關人員被控訴、貪污失職不法事件、請發護照、附匪及共匪自首辦法、處理匪區運臺物資辦法等。
- 二、**民政類**：內容包括本省地方自治選舉、省參議會第 8 至第 11 次大會提案、建議開放臺中港、省參議會質詢本會、地方縣議會建議、各公營事業籌組工會、各公營事業加入商會、縣市勞資仲裁、工廠會議應由工人出席、進出口公會及輸出業公會之會員資格、各生產事業與警察聯繫指導、監委視察臺糖之建議、監院巡察省級機構、監院巡察縣級機構、本省金融動態、監察院糾正各生產事業貿易、各生產事業請免徵工、勞工保險、本省勞工福利、公賣局臺北

菸廠火災損失、樟腦局火災損失、臺糖苗栗工廠火災損失、電力公司火災損失、本省書刊審查、查禁書報刊物、本省公營事業耕地放領、各生產事業土地權屬處理、臺糖土地權屬、臺銀土地權屬、樟腦局空餘土地處理、本省西藥之管制及供應、本會西藥歷次會議紀錄、高雄眾利運輸爆炸各機關損失、鐵路局路線遭受損害、本省地震損害、本省沿海禁種甘蔗以利防禦、本省防禦材料之籌集、石油公司煉油廠防護、本會及機關組織防護團、國防材料供應、本省人口物資疏散防空、本省港口船舶疏散、臺電建造防空設備、國軍編制、臺糖請佔住軍隊遷讓、本省軍需物資調查、軍糧交換麵粉、39年度海軍冬服供應、40年度軍服用布供應、工程公司承修軍運碼頭、本省運用軍工建設。

三、**財政類**：內容包括修訂進出口貨物稅率、糖業公司繳納砂糖貨物稅、本會繳納薪資所得稅、各生產事業繳39年度所得稅、印花稅、所得稅徵收規定、復興木業公司申請原料進口退稅、申請減低人造纖維進口稅、台電申請免課營業稅、本省私製糖逃稅、緝獲漏開發票及不立帳商號、本會員工繳納戶稅、徵收各事業38、39年度房捐稅、本會經費、代辦日償物資及鹽糖督運臨時費、本會墊撥儲備技術人才經費、臺糖鐵路軍事工程費、物價指數旬報表、攜帶金銀外幣出入境、各機關39年度所需外匯、輪船外匯審核、電影片進口結匯審核辦法、輸出物資外匯結售臺銀辦法、外匯結匯價格、各公營事業支用經援之調查、西藥進口結匯審查、中藥進口結匯審查、糖業公司購肥料結匯、籌募愛

國公債、黃金儲蓄搭配債券、臺紙、臺肥發行公司債、臺電清償前日產發行公債、臺糖償還前鹽水港會社發行公司債、煤礦公司與東興公司債務糾紛、各民營工廠貸款移建設廳辦理、各事業貸款辦法、尹仲容副主委出國費用、歸還盟總派員考察茶業旅費、糖業公司貸放崙背墾區款、造船公司 38 年度購料及添設設備貸款、電力公司償還西屋公司貸款、臺紙遣散員工貸款、農林公司 41 年度生產請貸借美援款、茶葉公司茶場林木貸款、鳳梨公司購生果貸款、本省在日各分支機構財產處理、工程公司接收北投日人財產處理、臺紙臺中埔里工場標售、新光行承購新竹紡織廠、煤礦公司移讓礦權、陸軍總部租借畜產公司食品廠、石炭會借用煉焦窯、本省各機關公產清理、本省 41 年度預算、各生產事業 39 年度盈餘繳省庫。

四、經建類：內容包括建修武界公路、鐵路局曾文溪大橋工程、鐵路局建築內灣支線、鐵路局建築內灣支線、修復林邊枋寮鐵路、延長文山鐵路、阿里山林場鐵路改善、鐵路局改建臺北站天橋、臺糖公司花蓮廠鐵道處理、鐵路局貨品運輸等級、各生產機關責存港口貨物疏運、鐵路局籌建枕木廠、車輛調查、徵收汽車客運路程費、打撈日本埋沉物資處理、我國商船行駛日本海岸聯絡、本省機帆船整修、造船公司承修外國輪船、航業公司承運各項物資、本省外銷物資運輸配合、煤炭銷韓運輸、臺糖砂糖運輸、本省輸韓物資運輸、本省輸日物資運輸、油輪公司承運美援原油、臺琉貿易之運輸、本省鹽酸外銷運輸、石油公司美泊購運、

香蕉輸日運輸、本省輸出入物資表報、電報號碼、布袋電臺管轄、臺北市政府修建自來水、修復本省77鄉村自來水、裝置自來水、39年度外購肥料、肥料折收砂糖比率、農民稻穀換肥配布、本省41年度肥料供應、本省茶葉改進計劃、簡化蔗農貸款償還手續、本省林務審議、鐵路局員工待遇核定、改善漁民礦工生活、提高鹽工工資、生產工人子女教育補助、松山煤礦災變處理、各廠礦工人管理、創立纖維織布工廠、各紡織業申請配紗、改善海山煤礦、本省與僑商合組茶葉公司、韓國標購本省食鹽、各生產事業股權處理、糖業公司接收前日產投資各機關股權、省產木屐粗胚輸日、省產香茅油外銷、中日貿易、對日貿易舊欠清償、青果運銷業務統制、青果輸日問題檢討、青果輸日會議、香蕉輸日改善、申請禁止紙張進口、申請禁止 DDT 進口、申請禁止五噸以下船隻進口、申請影片出口、申請酒精出口、本省暫停出口器材物資、本省禁止出口機械、香蕉輸日易貨、本省對外易貨貿易、本省與其他各省產品交換、中信局承辦檜木輸日交換杉木、本省大甲蓆竹籐輸港易貨、本省柑桔輸港易貨。

五、產銷類：內容包括鹼業公司生產情形、石油公司生產情形、鹽業公司禁止鹽田養魚、臺灣鋼廠生產情形、紡織公司生產情形、茶葉公司生產情形、鳳梨公司生產情形、公賣局種菸生產、樟腦局生產情形、石炭會所轄民營煤礦生產情形、煤炭產銷檢討、各機關向外購料審核、公營事業購料座談會、各機關申請小麥製粉、民營廠商請協助採購原料、

本省白報紙購儲、收購省產硫磺、軍事機關向外購料規定、林產局 39 年度材料供應、石炭會收購煤炭、鐵路局材料供應、兵工署購生鐵、國防部採購原料、石油公司試製人造雨、臺糖公司拋售砂糖、臺糖公司方糖推銷日本、雲南省請撥給砂糖運銷泰國、水泥公司水泥外銷紀錄、水泥公司產品逾期提取取締、鳳梨公司產品售英易回馬口鐵、畜產公司運銷毛豬、樟腦局樟腦統一外銷、樟腦局樟腦外銷洽佣辦法、煤礦業申請電力審核、本省電力管制、基隆港務局等各機關申請電力。

六、雜類：委員會、常務委員會議程會議資料、歷次檢討會紀錄、各事業機構業務報告、會計報表暨收發文簿、分類帳、收支傳票等。